

**MINISTERE DE L'URBANISME, DE
L'HABITAT, DE L'HYDRAULIQUE ET
DE L'ASSAINISSEMENT**

**PROGRAMME DE CONSTRUCTION
D'IMMEUBLES ADMINISTRATIFS ET DE
REHABILITATION DU PATRIMOINE BATI
DE L'ETAT (PCRPE)**

**REVUE DE LA CONFORMITE DE LA
PASSATION DES MARCHES AU TITRE
DE LA GESTION 2008 - LOT 1**

RAPPORT DEFINITIF

DECEMBRE 2009

**GROUPEMENT CABINET
MONTEIL & Cie / MAMADOU BARRY**

Immeuble Café de Rome Bd de la
République – Dakar

38, Avenue Malick Sy - Dakar

SOMMAIRE

	<u>Pages</u>
OPINION DE L'AUDITEUR.....	3
1. DISPOSITIF INSTITUTIONNEL ET PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES.....	7
2. OBJECTIFS ET METHODOLOGIE DE L'AUDIT.....	10
3. PRESENTATION RESUMEE DE L'AUTORITE CONTRACTANTE.....	14
4. SYNTHESE DES CONSTATS SUR L'ORGANISATION INSTITUTIONNELLE.....	16
5. SYNTHESE DES CONSTATS A L'ISSUE DE LA REVUE DES MARCHES.....	20
6. REVUE DETAILLEE DES MARCHES.....	26

ANNEXES

Annexe n°1	Commentaire de l'Autorité Contractante sur le Rapport Provisoire
Annexe n°2	Réponse de l'Auditeur

OPINION DE L'AUDITEUR

Commentaires préalables à l'opinion de l'Auditeur
--

La mission de revue devant principalement déboucher sur l'expression d'une opinion sur le degré de respect des dispositions et procédures du Code des Marchés, l'Auditeur a formulé cette opinion selon la stratification ci-après :

Types d'opinion retenus par l'Auditeur

Explicitation des critères propres à chaque type d'opinion

Opinion « **Performance Parfaite** »

L'Autorité Contractante s'est conformée aux directives de forme et de fond du Code en matière de passation de marchés

Opinion « **Performance Satisfaisante** »

L'Autorité Contractante s'est conformée aux directives de fond, mais n'a pas respecté certaines dispositions de forme en matière de passation de marchés (**ie** dispositions de forme **n'entraînant pas des violations aux principes d'économie, d'équité et transparence.** **Ex** : non établissement et/ou non transmission des rapports périodiques exigés par le Code, archivage défectueux des documents, etc...).

Opinion « **Performance Moyenne** »

L'Autorité Contractante n'a pas respecté, sur un nombre très limité de marchés et pour des montants non significatifs certaines directives de fond en matière de passation de marchés.

Opinion « **Performance Non Satisfaisante** »

L'Autorité Contractante n'a pas respecté les directives en matière de passation de marchés, de manière récurrente et sur un nombre et pour des montants significatifs de marchés

OPINION DE L'AUDITEUR

Messieurs,

En exécution de la mission qui nous a été confiée, nous avons procédé à une revue de la conformité de la passation des marchés par le **Programme de Construction d'immeubles administratifs et de Réhabilitation du Patrimoine bâti de l'Etat (PCRPE)** au titre de la gestion 2008.

Cette revue a été effectuée selon la méthodologie décrite dans les développements qui suivent par référence aux dispositions du Code des Marchés Publics –Décret n° 2007-545 du 25 avril 2007, complété par le Décret n°2007- 546 portant organisation et fonctionnement de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP) et par le Décret n° 2007-547 portant création de la Direction Centrale des Marchés Publics (DCMP).

Il a été également pris en compte les dispositions des arrêtés et circulaires portant application de ces décrets.

La mission a porté sur :

- La revue de l'organisation institutionnelle du PCRPE ;
- La revue détaillée d'échantillons de marchés passés au titre de la gestion 2008 par le PCRPE et qui se chiffrent à :
 - FCFA 1 449 249 091 soit 100 % des marchés passés en Appel d'Offres (AO),
 - FCFA 235 900 879 soit 28 % du nombre et 74 % du montant des marchés passés par Demandes de Renseignements et de Prix (DRP).

Constats à l'issue de ces travaux :

1- Au plan institutionnel

Le PCRPE s'est conformé dans les délais, aux dispositions du nouveau Code des Marchés Publics tant en ce qui concerne la mise place de la Commission des marchés et de la Cellule de Passation des marchés que pour le respect du nombre et des conditions de désignation de leurs membres.

Néanmoins la Commission des Marchés et la Cellule de passation ses Marchés n'ont pas produit respectivement le rapport annuel et les rapports trimestriels sur les marchés passés au titre de la gestion 2008.

2- Au plan de la Passation des marchés

Les deux marchés passés par appel d'offres n'ont pas été exécutés du fait de ponctions des crédits par l'Etat.

Il a été constaté la **non transmission des procès-verbaux d'ouverture des plis aux soumissionnaires** ce qui constitue une violation aux dispositions du Code des marchés publics. En outre, les membres de la Cellule de Passation des Marchés n'assistent pas aux opérations de dépouillement / évaluation des marchés de DRP.

.../...

- 2 -

3- Au plan de l'exécution des marchés

Au niveau des marchés passés par Demande de Renseignements et de Prix (DRP) il a été constaté que les procès-verbaux de réception des travaux ne sont signés que par un représentant du PCRPE et un représentant de l'entreprise attributaire du marché ; cette procédure, du fait qu'elle exclut le bénéficiaire des travaux, **ne donne aucune assurance quant à l'effectivité des travaux ou à leur conformité par rapport aux stipulations du marché**. Par ailleurs, pour certains travaux, les procès-verbaux de réception n'ont pas été produits ; enfin, certains procès-verbaux de réception provisoire ne sont pas suivis de procès verbaux de réception définitive.

Conclusion de l'Auditeur :

Les constats ci-avant amènent du fait des incertitudes entourant l'effectivité ou la correcte exécution des travaux, à l'expression de la part de l'Auditeur d'une opinion « **performance non satisfaisante** » en ce qui concerne le PCRPE pour la gestion 2008.

Fait à Dakar, le 31 Décembre 2009

**Le Représentant du Groupement
BARRY / MONTEIL**

**1- DISPOSITIF INSTITUTIONNEL ET
PROCEDURES DE PASSATION DES
MARCHES**

1. BREF RAPPEL DU DISPOSITIF INSTITUTIONNEL DU SYSTEME ET DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES

▪ Dispositif institutionnel

Le décret n° **2007-545 du 25 Avril 2007** institue le Code des Marchés Publics au Sénégal. Il est complété par le **décret n°2007- 546** portant Organisation et Fonctionnement de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP) et par le **décret n° 2007-547** portant création de la Direction Centrale des Marchés Publics (DCMP). Des Arrêtés ont été pris par le Ministre de l'Economie et des Finances, en application de certaines dispositions du Code des Marchés.

Le Code des Marchés Publics entre en vigueur, dès le mois de janvier 2008 (circulaire n°4 PM du 28/12/2007).

Le dispositif institutionnel comprend :

- Les **Autorités Contractantes** avec les structures suivantes installées à leur niveau : les **Commissions de Marchés** et les **Cellules de Passation des Marchés**.
- La **Direction Centrale des Marchés Publics (DCMP)**, en charge, entre autres missions, du contrôle a priori des dossiers transmis par les Autorités Contractantes ; ce contrôle s'exerce à trois niveaux , en fonction de seuils de marchés fixés :
 - examen préalable des Dossiers d'Appel d'Offres (DAO) ;
 - examen des procès verbaux d'analyse comparative des offres et recommandations pour l'attribution provisoire des marchés ;
 - examen juridique et technique des marchés.

(se reporter à l'Annexe n°1)

- **L'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP)**, en charge, entre autres missions (avis, propositions, recommandations), du contrôle a posteriori des procédures de passation des marchés (audits) et du règlement des différends portés à son attention (dénonciations d'irrégularités, recours) par les parties concernées par la passation des marchés.

▪ Procédures de passation des marchés :

Les Autorités contractantes établissent leurs prévisions de dépenses pour la gestion à venir (budgets).

Elles établissent un **Plan de Passation des Marchés (PPM)**, pour les marchés d'un certain seuil, et un **Avis Général de Passation des Marchés**, transmis à la DCMP et à publier dans les conditions fixées par le décret n° 2007-545.

Elles procèdent à des consultations, selon une des formes ci-après et en respectant les modalités de publicité et d'avis préalable de la DCMP définies par le Code des Marchés :

- Appel d'Offres Ouvert (AOO),
- Appel d'Offres Restreint (AOR),
- Prestations Intellectuelles (PI),
- Demandes de Renseignements et de Prix (DRP),
- Entente Directe (ED).

■ **Procédures d'approbation des marchés**

En fonction de seuils fixés et du type d'autorité contractante (structure d'Etat, Etablissements Publics, Agences, Sociétés Nationales), les marchés sont portés à l'approbation du Premier Ministre, du Ministre, du Représentant de l'Etat ou du Conseil d'Administration de la société.

■ **Procédures d'exécution du marché**

L'exécution du marché (réception, paiement) est assurée par l'Autorité Contractante.

■ **Rapports périodiques sur les marchés**

Les **Cellules de Passation des Marchés** de chaque Autorité Contractante doivent établir, en cours d'année, des rapports trimestriels à transmettre à la DCMP.

Les **Commissions des Marchés** doivent établir, avant le 31 mars de chaque année, à l'intention de l'ARMP, un rapport annuel sur l'ensemble des marchés publics de l'année précédente.

La **Direction Centrale des Marchés Publics (DCMP)** publie périodiquement les statistiques relatives aux marchés publics.

L'**Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP)** rend compte, dans un Rapport Annuel, des contrôles effectués et des décisions prises à l'occasion des recours introduits auprès du Comité de Règlement des Différends.

2- OBJECTIFS ET METHODOLOGIE DE L'AUDIT

2. OBJECTIFS DE L'AUDIT ET METHODOLOGIE ADOPTEE

2-1 Spécificités de la Gestion 2008

La gestion 2008 correspond à la première année d'application du nouveau Code des Marchés Publics.

Elle se caractérise donc par la co-existence :

- de marchés exécutés en 2008 mais dont les procédures de passation (appels d'offres, adjudication), avaient été initiées en 2007 selon les dispositions du décret 2002-550 du 30 mai 2002 ;
- de marchés initiés en 2008 selon les dispositions du nouveau code.

Les interventions de l'Auditeur ont concerné exclusivement les marchés régis par le décret n°2007-545 (nouveau Code).

2-2 Objectifs de l'Audit

La présente mission a pour **objectif principal** :

- la vérification du processus de passation des marchés et des contrats signés entre le 1er janvier et le 31 décembre 2008, afin de mesurer le degré de respect des dispositions et procédures édictées par le Code des Marchés ;
- l'expression d'un jugement sur l'adéquation des procédures de passation de marchés suivies et les modalités de la gestion des contrats, en relation avec les dispositions du Code des Marchés pour les dépenses des Autorités Contractantes.

Les **objectifs spécifiques** suivants doivent être atteints à l'issue de la mission :

- expression d'une opinion sur les procédures de passation de marchés adoptées ;
- contrôle de la conformité des procédures avec les principes généraux d'économie, d'efficacité, d'équité et de transparence édictés par le Code des Marchés ;
- expression d'une opinion sur la qualité des contrats (aspects techniques et économiques).

2-3 Méthodologie générale retenue pour la mise en œuvre de la mission

2-3-1 Revue de l'organisation institutionnelle de l'Autorité Contractante

La revue a consisté en un contrôle des modalités de mise en place et de fonctionnement des Commissions des Marchés et des Cellules de Passation des Marchés et en une appréciation de l'efficacité du système de classement des documents de passation des marchés ; de même, il a été passé en revue les relations entre les Commissions des Marchés, les Cellules de Passations et l'ARMP et la DCMP.

Des demandes ont été adressées par l'Auditeur :

- à la DCMP, pour la confirmation de la réception de la liste des membres des Commissions de Marchés et des Cellules de Passation des Marchés, des Plans de Passation des Marchés, et des rapports trimestriels des Cellules de Passation des Marchés des Autorités Contractantes, au titre de la gestion 2008.
- à l'ARMP, pour la confirmation de la réception des rapports annuels 2008 des Commissions de Marchés des Autorités Contractantes ;

Les réponses obtenues ont été comparées aux résultats des revues effectuées au niveau des Autorités Contractantes.

2-3-2 Contrôle au départ de l'exhaustivité des données fournies par l'Autorité Contractante

Cette étape –importante à plus d'un titre– a été couverte par le recoupement des données fournies par les Situations, Etats et Rapports suivants :

- Budget 2008 exécuté de l'Autorité Contractante ;
- Plan de Passation de Marchés 2008 de l'Autorité Contractante ;
- Etats financiers au 31/12/2008 (Bilan, Compte de Résultat) et Grand-Livre des comptes de l'Autorité Contractante pour retracer les opérations (investissements et dépenses de fonctionnement) de 2008 ;
- Rapport d'activités 2008 de la Direction Centrale des Marchés Publics (DCMP) ;
- Données statistiques sur les marchés immatriculés en 2008 à partir du site web de la Direction Centrale des Marchés Publics (DCMP) ;

- Rapport Annuel 2008 de l'Autorité de Régulation des Marchés (ARMP) (notamment pour les aspects liés à l'organisation des Cellules de Passation des Marchés et aux recours introduits par les parties concernées par la passation des marchés).

Le recoupement des données issues de ces différents documents a permis de vérifier et de mettre en évidence :

- les marchés (Appels d'Offres, DRP) révélés par l'Autorité Contractante à l'Auditeur, au départ de la mission ;
- les marchés non portés à l'attention de l'Auditeur ;
- les transactions intervenues sans appel d'offres ou DRP.

2-3-3 Constitution de l'échantillon

L'Auditeur a constitué l'échantillon :

- selon les modalités définies par les Termes de Références ;
- ou bien, lorsque les marchés passés n'étaient pas en nombre significatif, à 100 % des dossiers ;
- et, en y ajoutant systématiquement les transactions intervenues sans appel d'offres ou DRP.

2-3-4 Revue détaillée des marchés retenus

Une revue détaillée des marchés a été effectuée :

- contrôle sur pièces et appréciation des procédures appliquées par rapport aux dispositions du Code des Marchés ;
- analyse des contrats établis ;
- vérifications physiques, dans le cas où ces vérifications s'avèrent possibles ;
- dans certains cas, contrôle de la compétitivité des prix ;
- contrôle du niveau et du rythme des paiements.

**3- PRESENTATION RESUMEE DE L'AUTORITE
CONTRACTANTE**

3. PRESENTATION RESUMEE DE L'AUTORITE CONTRACTANTE

Le Programme de Construction d'immeubles administratifs et Réhabilitation du Patrimoine bâti de l'Etat (PCRPE) a été créé par arrêté ministériel n°7822/PR/MSAP du 9 octobre 1996 puis modifié par l'arrêté n°00110 du 10 janvier 2001.

En 2004, le PCRPE a été transformé en agence d'exécution par décret 2004-193 qui lui assigne les missions suivantes :

- Construire et réhabiliter les bâtiments administratifs dans le cadre d'un programme financé par les bailleurs de fonds et l'Etat du Sénégal ;
- Préserver et aménager des sites urbains spécifiques et/ou sensibles ;
- Préserver le patrimoine bâti de l'Etat existant, en ce qui concerne les travaux de grosses réparations ;
- Réaliser l'extension du patrimoine de l'Etat en vue de résorber les besoins de l'Etat en matière de logements et d'équipements administratifs ;
- Réhabiliter et équiper les ouvrages réalisés et les structures relevant de la Présidence de la République.

3-1 Objectifs

Dans l'exercice de sa mission, le PCRPE a pour objectifs :

- La réalisation des grands chantiers de l'Etat avec une mission d'agence d'exécution partenaire ;
- D'assurer un système de gestion cohérent d'extension et de réhabilitation du patrimoine bâti de l'Etat.

3-2 Financement

Le PCRPE placé sous la tutelle du Ministère de l'Urbanisme, de l'Habitat, de l'Hydraulique et de l'Assainissement (MUHHA) n'a pas une autonomie financière, ses activités sont financées à partir des crédits du Budget Consolidé d'Investissement (BCI).

Crédits gestion 2008 :

L'imputation budgétaire pour la gestion 2008 faite au PCRPE a été arrêtée à la somme de FCFA 4 107 000 000.

Elle se présente comme suit de manière résumée :

- | | |
|---|---------------|
| - Programme complémentaire Spécial Indépendance : | 1 500 000 000 |
| - Equipements des centres polyvalents : | 2 107 000 000 |
| - Réhabilitation d'édifices publics : | 500 000 000 |

<p>4- SYNTHÈSE DES CONSTATS SUR L'ORGANISATION INSTITUTIONNELLE</p>
--

4. SYNTHÈSE DES CONSTATS SUR L'ORGANISATION

4-1 Mise en place de la Commission des Marchés et de la Cellule de Passation des Marchés

Aux termes de la circulaire n° 0005 PM du 28/12/07, les Cellules de Passation des Marchés devaient être créées, dès la réception de la circulaire par les Autorités Contractantes.

La Commission des Marchés et la Cellule de Passation des Marchés ont été mises en place par le PCRPE en janvier 2008 (notes de service n° 11 et 12 du 11 février 2008).

Les membres de la Commission des Marchés sont au nombre de huit (8), dont 4 membres titulaires et 4 membres suppléants. La Présidence de la Commission des Marchés est assurée par le Conseiller juridique.

Le secrétariat est tenu par Le Responsable du Service de la passation des marchés.

Les membres de la Cellule de Passation des Marchés sont au nombre de quatre (4). La présidence en est assurée par le Responsable du service de passation des marchés.

Le PCRPE a transmis à la DCMP et à l'ARMP, en date du 18 février 2008, les attestations de prise de connaissance de la Charte de Transparence et d'Ethique signés par les membres de la Commission des Marchés et de la Cellule de Passation des Marchés.

Les membres de la Commission des Marchés et ceux de la Cellule de Passation des Marchés sont en conformité respectivement avec les dispositions de l'Arrêté n° 11588 et n° 11586 du Ministère de l'Economie et des Finances du 28/12/2007, au plan de leur nomination, de leur nombre et de leur niveau hiérarchique (niveau cadre ou assimilé).

Problèmes identifiés par l'Auditeur :

- Il a été noté l'absence d'un membre de la Cellule de Passation des Marchés dans les commissions d'attribution des marchés selon la procédure des Demandes de Renseignements et de Prix (DRP) ;
- Le questionnaire remis par l'Auditeur aux membres de la Commission des Marchés et de la Cellule de Passation des Marchés a mis en évidence des besoins de renforcement des capacités des membres de ces structures sur les dispositions du nouveau Code des Marchés et sur la gestion électronique des marchés publics.

4-2 Fonctionnement de la Commission des Marchés et de la Cellule de Passation des Marchés

Constats de l'Auditeur :

Dans l'attribution des marchés par la procédure des Demandes de Renseignements et de Prix, la Cellule de Passation des Marchés est absente.

4-3 Conservation / Archivage des informations

Constats de l'Auditeur :

L'archivage est correct et les dossiers relatifs aux marchés passés en 2008 sont bien conservés.

4-4 Rapports périodiques

Problèmes identifiés par l'Auditeur :

- Les rapports trimestriels que la Cellule de Passation des Marchés devait établir, conformément aux dispositions de l'Arrêté n°11588 du Ministre de l'Economie et des Finances, n'ont pas été produits au cours de la gestion 2008 ;
- Le Rapport annuel sur les marchés publics 2008 que la Commission des Marchés devait établir avant la date du 31 Mars 2009, conformément à l'article 141 du Code des Marchés Publics, n'a pas été produit.

RECOMMANDATIONS DE L'AUDITEUR :

L'Auditeur recommande la mise en place des procédures suivantes au niveau du PCRPE :

- L'invitation d'un membre de la Cellule de Passation des Marchés, pour les besoins de secrétariat, à l'occasion des travaux de dépouillement / attribution des marchés passés selon la forme de Demandes de Renseignements et de Prix (DRP) ;
- L'inscription des membres de la Commission des Marchés et de la Cellule de Passation des Marchés dans un programme de formation au nouveau Code des Marchés ;
- L'établissement et l'envoi réguliers, à la DCMP et à l'ARMP, des rapports trimestriels (Cellule de Passation des Marchés) et du Rapport Annuel sur les marchés publics (Commission des Marchés).

Points de Vérification Organisation Institutionnelle

Nom de l'autorité Contractante : Programme de Construction d'immeubles administratifs et Réhabilitation du Patrimoine bâti de l'Etat (PCRPE)

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
1	Commission des marchés	Les membres de la Commission des marchés ont été nommés en janvier 2008 conformément à la législation . Le secrétariat est systématiquement assuré par les membres de la cellule de passation des marchés notamment pour les AO. Pour les DRP la cellule de passation est absente et n'assure pas le secrétariat de la commission.	2
2	Cellule de Passation des Marchés	La Cellule de passation des marchés existe et dispose effectivement des prérogatives que lui confère la réglementation. Sa composition, trois (03) membres, est en adéquation avec les besoins du PCRPE. L'archivage des dossiers de passation de marchés est effectif et exhaustif. La cellule ne produit pas de rapports trimestriels. Les appuis de la cellule aux différents services sont effectifs.	2
3	Capacité en matière de Passation de Marchés	Les membres ont un niveau de cadre conformément aux dispositions du Code. Notre questionnaire fait ressortir un besoin en renforcement de capacités des membres de la Commission et de la Cellule sur les dispositions du nouveau Code des Marchés et sur la gestion électronique des marchés publics.	1
4	Conclusion	Le PCRPE possède des ressources humaines en nombre et en qualité capable d'exécuter correctement les procédures de passation des marchés mais, il est important d'assurer aux membres de la Cellule et de la Commission une formation plus approfondie sur le Code des marchés	2

Système de notation :

Performance satisfaisante	=	1
Performance moyenne	=	2
Performance non satisfaisante	=	3

Ce système de notation a été reconduit pour toutes les grilles suivantes.

**5- SYNTHÈSE DES CONSTATS À L'ISSUE DE LA
REVUE DES MARCHES**

5. SYNTHÈSE DES CONSTATS A L'ISSUE DE LA REVUE DES MARCHÉS

5-1 Plan de Passation des Marchés / Avis Général de Passation des Marchés

Le Plan de Passation des Marchés (PPM) a été établi et transmis à la DCMF à la date du 11 Janvier 2008.

L'avis général de passation des marchés a fait l'objet d'une publication dans le « soleil » du 12 février 2008.

5-2 Tableau de synthèse des marchés passés par le PCRPE et de l'échantillon constitué par l'Auditeur

Au titre de la gestion 2008, le PCRPE a passé quarante trois (43) marchés :

- 02 marchés par Appel d'Offres (AOO),
- 41 marchés par Demandes de Renseignements et de Prix (DRP).

Compte tenu du faible nombre des marchés par AO, l'Auditeur les a passés en revue en totalité.

Pour les marchés par DRP, un échantillon de dix (10) marchés a été constitué.

Le tableau de synthèse et l'échantillon constitué (74,5%) sont décrits dans le tableau ci-après.

5-3 Commentaires de synthèse sur les marchés contrôlés

Les faiblesses les plus significatives décelées par l'Auditeur se situent à **l'exécution des marchés** passés sous forme de Demandes de Renseignements et de Prix (DPR). La réception des travaux n'est assurée que par un Représentant du PCRPE et un Représentant de l'entreprise adjudicataire, **à l'exclusion du bénéficiaire des travaux** (la confirmation de l'effectivité des travaux et de leur correcte exécution **devrait cependant impérativement être attestée par celui-ci**). En outre, la forme succincte et ramassée des PV de réception (ils ne décrivent pas de manière détaillée les travaux effectués) ne permet pas l'exercice d'un contrôle correct. **Ainsi, l'Auditeur ne peut pas se prononcer sur l'exécution effective, exhaustive et conforme des travaux.**

**QUALITE, TRANSPARENCE ET EFFICACITE DES OPERATIONS
DE PASSATION DE MARCHES**

PCRPE

Modes de passation de marchés	Récapitulatif des marchés passés au titre de la gestion 2008		Récapitulatif des marchés examinés lors de la présente revue	
	<i>Nombre</i>	<i>Montant</i>	<i>Nombre</i>	<i>Montant</i>
Appel d'offres Ouvert (AOO)	02	1 449 249 091	2	1 449 249 091
Demandes de Renseignements et de Prix (DPR)	41	813 970 618	10	235 900 879
TOTAL	43	2 263 219 709	12	1 685 149 970
	100%	100%	28%	74 %

N°	Rubriques	Constats et Commentaire	Notations
1	Plan de Passation de marché	Le plan de passation de marché est exhaustif et il consolide tous les marchés passés par la PCRPE.	1
2	Avis Général de Passation de Marchés	L'avis a été publié le dans « le Soleil » et permet d'identifier de manière précise les marchés à passer.	1
3	Demandes de Renseignements et de prix (DRP)	Le PCRPE envoie des lettres de saisine à des entreprises choisies à partir d'un fichier d'entreprises constitué suite à des demandes d'agrément. Les attributions ont été faites aux moins disants. Les dossiers de consultation ont respecté les dispositions de forme et de fond du Code.	1
4	Délai de passation de marchés	Les délais sont raisonnables en raison de l'urgence des prestations. Le délai moyen de passation est de 12 jours.	1
5	Les Procès verbaux d'ouverture des plis	Les P.V. d'ouverture des plis ne sont pas systématiquement communiqués aux soumissionnaires.	3
6	Publication des attributions	Les attributions ne font pas l'objet d'une publication seul l'attributaire est saisi par un bon de commande.	2
7	Recours	Il n'y a pas eu de recours en 2008.	1
8	Gestion des Marchés	La gestion des marchés par DRP du PCRPE présente deux faiblesses significatives : - l'absence des membres de la cellule dans les commissions d'attribution ; - la réception des prestations effectuée par les seuls agents du PCRPE et un représentant de l'attributaire (à l'exclusion du bénéficiaire).	3
9	Archivage des dossiers	Les dossiers des marchés passés par AO font l'objet de reliure (TDR, offres, publicité, ouverture des plis, évaluation des offres, avis DCMP, publication de l'attribution provisoire...). Les dossiers des marchés passés par DRP sont eux classés par type et numéro dans des chemises à sangles et rangés dans des cartons bien individualisés.	1
10	Violation des réglementations	- Absence des membres de la Cellule dans les commissions d'attribution ; - Non transmission de P.V. d'ouverture des plis aux différents soumissionnaires.	3
11	Conclusion	La Procédure de passation des marchés n'est pas satisfaisante compte tenu des incertitudes liées à l'effectivité et / ou au caractère exhaustif et correct des travaux effectués par les entrepreneurs retenus.	2

RECOMMANDATIONS DE L'AUDITEUR SUR LES PROCEDURES DE PASSATION ET D'ATTRIBUTION DES MARCHES :

Les procédures actuelles suivies par le PCRPE **ne donnent aucune assurance** que :

- 1) Seuls les entrepreneurs les plus performants sont retenus ;
- 2) Les travaux sont exécutés de manière correcte et exhaustive par les adjudicataires des marchés.

En effet :

- Les entrepreneurs sont sélectionnés à partir d'un fichier constitué à partir des demandes d'agrément adressées au PCRPE ;
- Les membres de la Cellule de Passation des Marchés n'assistent pas aux travaux de dépouillement / évaluation des offres reçues selon la procédure des Demandes de Renseignements et de Prix (DRP) ;
- **Les bénéficiaires des travaux ne signent pas les PV de réception pour attester de la réalité des travaux** ; ces PV eux-mêmes (1) sont établis sous une forme sommaire et ramassée et ne détaillent pas les travaux effectués (2) ne sont signés que par un représentant du PCRPE et de l'entreprise adjudicataire (3) ne sont pas suivis, pour beaucoup de cas, par un PV de réception définitive.

La vérification physique à laquelle l'Auditeur a procédé sur un chantier (Préfecture de Kaolack) a montré que les travaux n'ont pas été effectués dans les règles de l'art et qu'ils n'étaient pas achevés, contrairement à ce qui a été dit au niveau du PV de Réception ; or, l'entrepreneur a été réglé en totalité.

L'Auditeur recommande donc, pour assurer une transparence sur les opérations du PCRPE, la mise en œuvre des procédures suivantes :

- 1- Actualiser et ouvrir le fichier des entrepreneurs en invitant, par une publicité la plus large possible, les entrepreneurs à présenter une demande d'agrément auprès du PCRPE et constituer le fichier sur ces bases ;
- 2- Inviter, comme il a été recommandé dans la partie **Organisation Institutionnelle**, un ou des membres de la Cellule de Passation des Marchés, à assister aux travaux de dépouillement / évaluation des offres reçues sous forme de DRP ;
- 3- Transmettre un descriptif détaillé des travaux au bénéficiaire afin de permettre à celui-ci de suivre les travaux « sur le terrain », à côté du suivi mis en place par le service technique du PCRPE ;
- 4- Etablir un PV de Réception Provisoire détaillé décrivant les travaux et fournitures attendus de l'entrepreneur **et faire signer systématiquement ce PV par le bénéficiaire des travaux et par le Service Technique du PCRPE** (la signature de l'entrepreneur n'est pas nécessaire) ;

- 5- Assurer une réception définitive des travaux après une période suffisamment raisonnable permettant de déceler tous les vices cachés liés à la construction et constituer une retenue de garantie couvrant cette période ; établir un PV de Réception Définitive **signé conjointement par le bénéficiaire des travaux et le Service Technique du PCRPE** et ne libérer la retenue de garantie qu'après signature de ce PV de Réception Définitive.

6- REVUE DETAILLEE DES MARCHES

Points de Vérification Appel d'Offres Ouvert

Référence du marché : Marché n°01/08 Nombre de lots : 4

Objet du marché : Travaux de construction et de réhabilitation de bâtiments et d'équipement Publics dans le cadre de l'exécution de la deuxième phase du programme spécial de Diourbel

Montant du marché : 1 020 007 131 F CFA

Référence des titulaires :

Lot 1 : Centre d'Etudes et de Construction (CEC) : Villa n°36, Nord Foire-DKR
Montant : 517 892 882 F. CFA

Lot 2 : Alliance Technologies Expertise services (ATEX) : 18 bis Ave Lamine GUEYE-DKR - Montant : 137 503 204 F. CFA

Lot 3 : Alliance Technologies Expertise services (ATEX) : 18 bis Ave Lamine GUEYE-DKR - Montant : 83 766 170 F. CFA

Lot 4 : Centre d'Etudes et de Construction (CEC) : Villa n°36, Nord Foire
Montant : 280 844 875 F. CFA

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
1	Plan de Passation de marchés	Marché mentionné dans le PPM. Marché inscrit dans le BCI pour la somme de 1 000 000 000 FCFA.	1
2	Revue du dossier d'Appel d'Offres	DAO transmis pour avis à la DCMP le 02/04/08 après échange de courriers cette dernière a émis un avis favorable le 22/04/08.	1
3	Publicité	Supports publicitaires : - Soleil du 30/04 et 1 ^{er} /05/2008 - Observateur et Walfadjiri du 30/04/2008 Le délai accordé de 30 jours est conforme aux dispositions du CMP en matière de délai.	1
4	Ouverture des Offres	Ouverture en séance publique. Commission officielle. Les Représentants des soumissionnaires ont signé le PV d'ouverture. PV d'ouverture non transmis aux soumissionnaires.	2
5	Evaluation des Offres et Proposition d'attribution	Commission d'évaluation technique correcte présidée par le Directeur des Services Techniques (DST) Ingénieur de conception Génie de formation. Etapes d'analyse des offres : - examen de la conformité ; - vérification des critères de qualifications ; - corrections des erreurs. Les offres qualifiées évaluées les moins disantes ont été retenues pour chaque lot. Délai entre ouverture des offres et Approbation du rapport d'évaluation par la DCMP : 28 jours	1

Revue de la conformité de la passation des marchés - Gestion 2008

		(du 30/06 au 28/07/2008). Retard dû à des observations de fond et de forme de la DCMP que le PCRPE a eu à corriger.	
6	Publication de l'attribution provisoire	Soleil du samedi 2 et dimanche 3 août 2008.	1
7	Revue du marché	Le marché est conforme au projet contenu dans le DAO. Les garanties requises ont été prises en compte notamment : - une garantie de soumission ; - une ligne de crédit qui engage plus la banque que l'attestation de capacité financière.	1
8	Approbation et notification du marché	Le marché a été approuvé par la DCMP le 28/12/2008 Publication de l'attribution provisoire : 30/06/08 Soumission à l'approbation : 03/07/2008 Approbation définitive : 28/12/2008	1
9	Publication de l'attribution définitive	Pas d'insertion d'attribution définitive car le marché n'était pas encore immatriculé.	-
10	Contrôle et avis de la DCMP	Contrôle de la DCMP requis et effectués.	1
11	Exécution du marché	Marché bloqué par la ponction par l'Etat des fonds alloués.	-
12	Paielements	Marché non exécuté.	-
13	Recours et litige	Inexistant.	-
14	Vérification de l'exécution physique	Marché non exécuté.	-
15	Violations éventuelles à la réglementation	Non transmission des PV d'ouverture des offres aux soumissionnaires.	3
16	Conclusion	Performance satisfaisante dans l'ensemble.	1

**Point de Vérification
Appel d'Offres Ouvert****Référence du marché :** Marché N°02/08 Nombre de lots : 1**Objet du marché :** Voirie dans la commune de THIES**Montant du marché :** 479 341 960 CFA**Référence du titulaire :** Entreprise Africaine de Travaux Publics (EATP)
Zone Industrielle -THIES

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
1	Plan de Passation de marchés	Marché mentionné dans le PPM. Marché inscrit dans le BCI pour la somme de 500 000 000 FCFA.	1
2	Revue du dossier d'Appel d'Offres	DAO transmis pour avis à la DCMP le 12/06/08 après échange de courriers cette dernière a émis un avis favorable le 15/07/08.	1
3	Publicité	Support publicitaire : Observateur du 22/07/2008 Ouverture des plis : 21/08/08 à 10 H. Le délai accordé de 30 jours conforme aux dispositions du CMP en matière de délai.	1
4	Ouverture des Offres	Ouverture en séance publique dans la salle de conférence du PCRPE en présence des représentants des soumissionnaires qui ont signé le PV d'ouverture ; celui-ci n'a cependant pas été trans-mis aux soumissionnaires.	2
5	Evaluation des Offres et Proposition d'attribution	Commission d'évaluation technique présidée par le Directeur des Services Techniques (DST) Ingénieur de conception Génie de formation. Etapes d'analyse des offres : - examen de la conformité ; - vérification des critères de qualifications ; - corrections des erreurs. L'offre qualifiée évaluée la moins disante a été retenue. Délai entre ouverture des offres et Approbation du rapport d'évaluation par la DCMP : 29 jours (du 21/08 au 18/09/2008). Retard dû à des observations de fond et de forme de la DCMP que le PCRPE a eu à corriger.	1
6	Publication de l'attribution provisoire	Soleil du vendredi 03/10/08	1
7	Revue du marché	Le marché est conforme au projet contenu dans le DAO. Les garanties requises ont été prises en compte notamment : - une garantie de soumission ; - une ligne de crédit qui engage plus la banque que l'attestation de capacité financière.	1

Revue de la conformité de la passation des marchés - Gestion 2008

8	Approbation et notification du marché	Le marché a été approuvé par la DCMP le 28/12/2008. Publication de l'attribution provisoire : 30/06/08. Soumission à l'approbation : 03/07/2008. Approbation définitive : 28/12/2008.	1
9	Publication de l'attribution définitive	Pas d'insertion d'attribution définitive car le marché n'était pas encore immatriculé.	-
10	Contrôle et avis de la DCMP	Contrôle de la DCMP requis et effectué.	1
11	Exécution du marché	Marché bloqué par la ponction par l'Etat des fonds alloués.	-
12	Paielements	Marché non exécuté.	-
13	Recours et litige	Inexistant.	-
14	Vérification de l'exécution physique	Marché non exécuté.	-
15	Violations éventuelles à la réglementation	Non transmission des PV d'ouverture des offres aux soumissionnaires.	2
16	Conclusion	Performance satisfaisante dans l'ensemble.	1

Points de Vérification Demandes de renseignement et de prix

Référence du marché : Marché n°03/08

Objet du marché : Réhabilitation du logement de fonction du Préfet de DAKAR

Montant du marché : Total CFA 24 259 260

Attributaire : Consultance – Etudes – Réalisations – Négocie (CERN)
Rue MARCHAND x Autoroute prolongée

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
1	Plan de Passation de marchés	Le marché est mentionné dans le PPM.	1
2	Publicité	Lettre de saisine envoyée aux prestataires le 11/02/2008.	1
3	Délai accordé pour le dépôt des offres	Le délai accordé est de 07 jours.	2
4	La liste restreintes est – elle composée d'au moins 5 candidats ?	05 prestataires contactés par le PCRPE sur la base du fichier des entrepreneurs ayant présenté une demande d'agrément.	1
5	Existence effective des Offres	Nombre d'Offres reçues : 05 <ul style="list-style-type: none"> - CERN SURL 24.259.260 - SEMIB 27.805.951 - HBM Technologies 27.962.472 - AWA Services 25.810.919 - SALOUM Constructions 27.598.790 	1
6	Procédure d'ouverture des offres et évaluation	Le dépouillement et l'évaluation des offres ont eu lieu simultanément le 19/02/2008 dans la salle de conférence du PCRPE par la Commission des marchés et en l'absence de la Cellule de Passation des Marchés. Le marché a été attribué au moins disant.	2
7	Documents contractuels	Bon de Commande n°54 /PCRPE /SPM / 11 /mngd du 06/03/2008.	1
8	Exécution du contrat	PV de réception provisoire en date du 24/03/08 signé par un (1) agent du PCRPE et un (1) représentant de l'attributaire. La procédure de réception utilisée, excluant le bénéficiaire des travaux , ne donne aucune assurance que l'entrepreneur s'est conformé scrupuleusement aux stipulations du marché et qu'il a effectué les prestations selon les quantités et sous les conditions de forme indiquées dans le contrat. Cette faiblesse dans les procédures est accentuée par le fait que le PV de réception provisoire (1) ne décrit pas de	3

		manière détaillée les travaux effectués (2) n'est pas suivi d'un PV de réception définitive. L'Auditeur est donc dans l'impossibilité d'affirmer que cette étape importante du marché a été satisfaite par l'adjudicataire.	
9	Paielements	Chèque BST n°9043335 du 25/06/2008 de FCFA20 558 695 TVA précomptée : 3 700 565 FCFA	1
10	Compétitivité des prix	La diversité des entreprises pressenties.	1
11	Recours et litiges	NEANT	1
12	Vérification de l'exécution physique	Se reporter aux commentaires en 8 ci-avant.	3
13	Violations éventuelles à la réglementation	Absence de la Cellule de Passation des Marchés lors du dépouillement et de l'attribution du marché.	3
15	Conclusion	Performance non satisfaisante du fait des faiblesses signalées au point 8.	3

Points de Vérification
Demandes de renseignement et de prix

Référence du marché : Marché n°04/08

Objet du marché : Travaux de réhabilitation de la Préfecture de MBOUR

Montant du marché : CFA 24 800 644

Attributaire : Sahel Construction - Grand MBOUR - face stade Caroline FAYE

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
1	Plan de Passation de marchés	Le marché est mentionné dans le PPM.	1
2	Publicité	Lettre de saisine envoyée aux prestataires le 07/02/2008.	1
3	Délai accordé pour le dépôt des offres	Le délai accordé est de 07 jours. Non conforme aux dispositions du Code des Marchés en matière de délai qui doit être de 30 jours.	3
4	La liste restreintes est – elle composée d'au moins 5 candidats ?	05 prestataires contactés par le PCRPE sur la base du fichier des entrepreneurs ayant présenté une demande d'agrément.	1
5	Existence effective des Offres	Nombre d'Offres reçues : 05 - SOBACO, Guekhokhe (face Hôtel de Ville) 26.937.687 - NEGOCE 2000, Plein Sud – Saly - Mbour 30.254.972 - ENATRI, Fith Mith Pile 408 – Dakar 25.786.879 - Afrique Entreprises Sarl, Av. Seydou Nourou Tall (Mbour) 27.247.383 - Sahel Constructions et TP, GD Mbour (Face Stade Caroline Faye) 24.800.644	1
6	Procédure d'ouverture des offres et évaluation	Le dépouillement et l'évaluation des offres ont eu lieu simultanément le 14/02/2008 dans la salle de conférence du PCRPE par la Commission des marchés et en l'absence de la Cellule de Passation des Marchés. Le marché a été attribué au moins disant.	2
7	Documents contractuels	Bon de Commande n°55 /PCRPE /SPM / 12/mngd du 06/03/2008.	1

8	Exécution du contrat	<p>PV de réception en date du 02/04/08 signé par deux (2) agents du PCRPE et un (1) représentant de l'attributaire.</p> <p>La procédure de réception utilisée, excluant le bénéficiaire des travaux, ne donne aucune assurance que l'entrepreneur s'est conformé scrupuleusement aux stipulations du marché et qu'il a effectué les prestations selon les quantités et sous les conditions de forme indiquées dans le contrat. Cette faiblesse dans les procédures est accentuée par le fait que le PV de réception provisoire (1) ne décrit pas de manière détaillée les travaux effectués (2) n'est pas suivi d'un PV de réception définitive. L'Auditeur est donc dans l'impossibilité d'affirmer que cette étape importante du marché a été satisfaite par l'adjudicataire.</p>	3
9	Paielements		
10	Compétitivité		
11	Recours et litiges	NEANT	1
12	Vérification de l'exécution physique	Se reporter au point 8 ci-avant	3
13	Violations éventuelles à la réglementation	Absence de la Cellule de Passation des Marchés lors du dépouillement et de l'attribution du marché ;	3
15	Conclusion	Performance non satisfaisante du fait des faiblesses signalées au point 8.	3

Points de Vérification Demandes de renseignement et de prix

Référence du marché : Marché n°14/08

Objet du marché : Elaboration du dossier de consultation pour la gestion du marché de TOUBA

Montant du marché : CFA 24 013 000

Attributaire : Sahélienne d'Etudes pour le Développement (SED) - Cité Mammelles
CESPI- DAKAR

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
1	Plan de Passation de marchés	Le marché est mentionné dans le PPM.	1
2	Publicité	Lettre de saisine envoyée aux prestataires le 07/03/2008.	1
3	Délai accordé pour le dépôt des offres	Le délai accordé est de 30 jours. Conforme aux dispositions du Code des Marchés en matière de délai.	1
4	La liste restreintes est – elle composée d'au moins 5 candidats ?	05 prestataires contactés.	1
5	Existence effective des Offres	Nombre d'Offres reçues : 05 - SED – Cité Mamelles CESPI – Dakar 24.013.000 - GNIDEL – Unité 08 n°568 PA – Dakar 24.898.000 - SETIC – Afrique Sarl – Sotrac Mermoz – Dakar 24.750.500 - GER/GC – 23, Cité Fadia – Dakar - CABEX 24.957.000	1
6	Procédure d'ouverture des offres et évaluation	Le dépouillement et l'évaluation des offres ont eu lieu simultanément le 08/04/2008 dans la salle de conférence du PCRPE par la Commission des marchés et en l'absence de la Cellule de Passation des Marchés. Le marché a été attribué au moins disant.	2
7	Documents contractuels	Bon de Commande n°157/ PCRPE/ SPM/ 11/ mngd du 04/06/2008.	1
8	Exécution du contrat	Rapport final reçu.	1

Revue de la conformité de la passation des marchés - Gestion 2008

9	Paiements	- Chèque Ecobank n°2246429 du 07/08/20 08 de FCFA 6 105 000 TVA précomptée : 1 098 900 - Chèque BICIS n°2700567 du 15/01/2009 de 8 474 577 FCFA TVA précomptée de 1 525 423 FCFA - Chèque BICIS n°2700650 du 06 /03/2009 de FCFA 8 474 577 TVA précomptée : 1 038 676	1
10	Compétitivité		
11	Recours et litiges	NEANT	1
12	Vérification de l'exécution physique	Il s'agit de prestations de services. Le rapport a été reçu.	
13	Violations éventuelles à la réglementation	Absence de la cellule de passation lors du dépouillement et de l'attribution du marché ;	3
15	Conclusion	Performance satisfaisante dans l'ensemble.	1

Points de Vérification
Demandes de renseignement et de prix

Référence du marché : Marché n°22/08

Objet du marché : Contrôle des travaux pour la construction de la Maison de la Presse

Montant du marché : Total CFA 23 600 000

Attributaire : SCAT INTERNATIONAL - Sacré Cœur 3 VDN Extension n°232

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
1	Plan de Passation de marchés	Le marché est mentionné dans le PPM.	1
2	Publicité	Lettre de saisine envoyée aux prestataires le 19/06/2008.	1
3	Délai accordé pour le dépôt des offres	Le délai accordé est de 16 jours.	2
4	La liste restreintes est – elle composée d'au moins 5 candidats ?	04 prestataires contactés, en violation des dispositions du Code des Marchés.	3
5	Existence effective des Offres	Nombre d'Offres reçues : 04 - ALPAGES – Villa n°8 Cité Ecole de Police 17.818.000 (offre non-conforme) - VERITAS-VDN x Ancienne Piste – Dakar 10.620.000 (offre non-conforme) - SCAT International – 232, Sacré Cœur 3 VDN Extension 23.600.000 - SSIC – Front de Terre en face Ecole Internationale de coiffure 38.160.000	3
6	Procédure d'ouverture des offres et évaluation	Le dépouillement et l'évaluation des offres ont eu lieu simultanément le 04/07/2008 dans la salle de conférence du PCRPE par la Commission des marchés et en l'absence de la Cellule de Passation des Marchés. Le marché a été attribué au moins disant.	2
7	Documents contractuels	Bon de Commande n°211/ DST/ SPM/ 45/ mngd du 11/07/2008.	1
8	Exécution du contrat	Démarrage non encore effectif.	-
9	Paiements	Démarrage non effectif.	-
10	Compétitivité	Non vérifiée.	-
11	Recours et litiges	Aucun litige.	-

Revue de la conformité de la passation des marchés - Gestion 2008

12	Vérification de l'exécution physique	Démarrage non effectif.	-
13	Violations éventuelles à la réglementation	Absence de la cellule de passation lors du dépouillement et de l'attribution du marché.	3
15	Conclusion	Performance moyenne dans l'ensemble.	2

Points de Vérification
Demandes de renseignement et de prix

Référence du marché : Marché n°24/08

Objet du marché : Travaux de curage de caniveaux à FATICK

Montant du marché : Total CFA 20 060 472

Attributaire : Sope Serigne Ababacar SY (SSAB) - Rue VALMY x GRASLAND - DAKAR

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
1	Plan de Passation de marchés	Le marché est mentionné dans le PPM.	1
2	Publicité	Lettre de saisine envoyée aux prestataires le 11/07/2008.	1
3	Délai accordé pour le dépôt des offres	Le délai accordé est de 07 jours.	3
4	La liste restreintes est – elle composée d'au moins 5 candidats ?	05 prestataires contactés sur la base du fichier des entrepreneurs ayant présenté une demande d'agrément.	1
5	Existence effective des Offres	Nombre d'Offres reçues : 05 - SSBS (Sope Serigne Babacar Sy) – 29, rue Valmy x Grasland – Dakar 20.060.472 - GIE SMAS (GIE Serigne Mor Anta SYLL), 29, rue Valmy x Grasland – Dakar 23.957.186 - AEC (Africaine d'Exécution et de Conception) – Grand Dakar 24.302.962 - Entreprise KHOUMA – Enceinte Champs de Courses – Dakar 36.704.372 - Super ASTRE – Lot n°5 Camp Pénal Dakar 29.792.522	1
6	Procédure d'ouverture des offres et évaluation	Le dépouillement et l'évaluation des offres ont eu lieu simultanément le 18/07/2008 dans la salle de conférence du PCRPE par la Commission des marchés et en l'absence de la Cellule de Passation des Marchés. Le marché a été attribué au moins disant.	2
7	Documents contractuels	Bon de Commande n°221/ PCRPE/ DST/ SPM/ N°00050/mngd du 31/07/2008.	1
8	Exécution du contrat	PV de réception non retrouvé.	3

Revue de la conformité de la passation des marchés - Gestion 2008

9	Paielements	-Chèque BICIS n°2700648 du 06/03/2009 de FCFA8 500 200 TVA précomptée : FCFA 1 530 036 - Chèque BICIS n° 2700670 du 01/04/2009 de FCFA 8 500 200 TVA précomptée : FCFA 1 530 036	1
10	Compétitivité	Non vérifiée.	-
11	Recours et litiges	NEANT	1
12	Vérification de l'exécution physique	Il s'agit de prestations de services. PV non retrouvé.	3
13	Violations éventuelles à la réglementation	- absence de la Cellule de Passation lors du dépouillement et de l'attribution du marché ; - deux sociétés ayant la même adresse et les mêmes dirigeants ont été consultées il s'agit de SSBS (attributaire) et GIE SMAS ; - document de réception non produit des points 12 et 13 alinéa 2 ci-dessus.	3
15	Conclusion	Performance non satisfaisante du fait des points 12 et 13 alinéa 2 ci-dessus.	3

Points de Vérification
Demandes de renseignement et de prix

Référence du marché : Marché n°27/08

Objet du marché : Assistance pour les études techniques des travaux d'éclairage public à LOUGA.

Montant du marché : CFA 24 540 762

Attributaire : CCE - Sacré cœur II villa n°8650 -DAKAR

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
1	Plan de Passation de marchés	Le marché est mentionné dans le PPM.	1
2	Publicité	Lettre de saisine envoyée aux prestataires le 07/07/2008.	1
3	Délai accordé pour le dépôt des offres	Le délai accordé est de 07 jours.	2
4	La liste restreintes est – elle composée d'au moins 5 candidats ?	05 prestataires contactés.	1
5	Existence effective des Offres	Nombre d'Offres reçues : 05 - CCE – Sacré-Cœur 2 n°8650 – Dakar (TTC) 24.540.762 - GIE TERT – HLM Grand Yoff villa n° 024 (TTC) 28.285.505 - SOLUTECH – Scat Urbam n°19 (TTC) 27.730.000 - ESATECH – Sacré Cœur 2 n° 8651 – Dakar (HorsTaxes) 24.350.000 - EGE – Villa n° 18 Sepco 2 Thiaroye Azur (HorsTaxes) 23.900.000	1
6	Procédure d'ouverture des offres et évaluation	Le dépouillement et l'évaluation des offres ont eu lieu simultanément le 14/07/2008 dans la salle de conférence du PCRPE par la Commission des marchés et en l'absence de la Cellule de Passation des Marchés. Le marché a été attribué au moins disant.	2
7	Documents contractuels	Bon de Commande n°228/ PC RPE/ DST/ SPM/n°00051/mngd	1
8	Exécution du contrat	Marché non encore exécuté.	-
9	Paielements	Marché non exécuté.	-

Revue de la conformité de la passation des marchés - Gestion 2008

10	Compétitivité	Prestations de services spécifiques.	-
11	Recours et litiges	Inexistant.	-
12	Vérification de l'exécution physique	Marché non encore exécuté.	-
13	Violations éventuelles à la réglementation	Absence de la cellule de passation lors du dépouillement et de l'attribution du marché.	3
15	Conclusion	Performance moyenne dans l'ensemble.	2

Points de Vérification
Demandes de renseignement et de prix

Référence du marché : Marché n°29/08

Objet du marché : Réhabilitation d'un immeuble R+3 à Fann Hock -DAKAR

Montant du marché : Total CFA 24 933 341

Attributaire : GENIE CAP - Avenue Basile Diogoye SENGHOR - KAOLACK

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
1	Plan de Passation de marchés	Le marché est mentionné dans le PPM.	1
2	Publicité	Lettre de saisine envoyée aux prestataires le 24/07/2008.	1
3	Délai accordé pour le dépôt des offres	Le délai accordé est de 07 jours.	2
4	La liste restreintes est – elle composée d'au moins 5 candidats ?	05 prestataires contactés sur la base du fichier des entrepreneurs ayant soumis une demande d'agrément.	1
5	Existence effective des Offres	Nombre d'Offres reçues : 05 - GIE THIAYTOU - MBACKE – Quartier Gawane 28.969.472 - EBTP Papa LO – Louga quartier Keur Serigne Louga 24.934.285 - EBOS – Kaolack face Tribunal 26.971.732 - Entreprise Maty – Liberté 6 Extension n°25 – Dakar 24.942.132 - GENIE CAP – Avenue Basile Diogoye Senghor – Kaolack 24.933.341	1
6	Procédure d'ouverture des offres et évaluation	Le dépouillement et l'évaluation des offres ont eu lieu simultanément le 31/07/2008 dans la salle de conférence du PCRPE par la Commission des marchés et en l'absence de la Cellule de Passation des Marchés . Le marché a été attribué au moins disant.	2
7	Documents contractuels	Bon de Commande n° 232/ MUHHA/ PCRPE/ DST/SPM/n°0048/mngd du 08/08/2008.	1

8	Exécution du contrat	<p>PV de réception provisoire en date du 05/02/09 signé par un (1) agent du PCRPE. Pas de PV de réception définitive alors que le solde a été payé. La procédure de réception utilisée, excluant le bénéficiaire des travaux, ne donne aucune assurance que l'entrepreneur s'est conformé scrupuleusement aux stipulations du marché et qu'il a effectué les prestations selon les quantités et sous les conditions de forme indiquées dans le contrat. Cette faiblesse dans les procédures est accentuée par le fait que le PV de réception provisoire (1) ne décrit pas de manière détaillée les travaux effectués (2) n'est pas suivi d'un PV de réception définitive. L'Auditeur est donc dans l'impossibilité d'affirmer que cette étape importante du marché a été satisfaite par l'adjudicataire.</p>	3
9	Paiements	<p>-Chèque Ecobank n°22446508 du 29/09/2008 de FCFA 9 115 250 TVA précomptée : FCFA 3 700 565 - Chèque BICIS n°2700592 du 05/03/2009 de FCFA 12 014 700 TVA précomptée : FCFA 2 162 646</p>	1
10	Compétitivité	Non vérifiée.	-
11	Recours et litiges	NEANT	1
12	Vérification de l'exécution physique	Se reporter en 8 ci-avant.	3
13	Violations éventuelles à la réglementation	<p>- absence de la Cellule de Passation des Marchés lors du dépouillement et de l'attribution du marché ; - Absence de PV de réception définitive. Procédure de réception des travaux non satisfaisante.</p>	3
15	Conclusion	Performance non satisfaisante du fait des faiblesses signalées au point 8.	3

Points de Vérification
Demandes de renseignement et de prix

Référence du marché : Marché n°36/08

Objet du marché : Réhabilitation de la Préfecture de KAOLACK

Montant du marché : Total CFA 24 700 000

Attributaire : GIE CHEIKH AL ISLAM - Rue Paul SEIGNET - KAOLACK

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
1	Plan de Passation de marchés	Le marché est mentionné dans le PPM.	1
2	Publicité	Lettre de saisine envoyée aux prestataires le 10/10/2008.	1
3	Délai accordé pour le dépôt des offres	Le délai accordé est de 13 jours.	3
4	La liste restreintes est – elle composée d’au moins 5 candidats ?	05 prestataires contactés.	1
5	Existence effective des Offres	Nombre d’Offres reçues : 05 - GIE LIYENE – Quartier Kasnack - Kaolack 25.366.376 - Lamp Fall – Kaolack quartier Escale 24.986.441 - Saloum Constructions – Quartier Kasnack – Kaolack 26.747.709 - GEBAT Constructions – Avenue Galleni x Rue de la Gare – Kaolack 30.733.926 - GIE Cheikh Al Islam – Rue Paul Seignet – Kaolack 24.700.000	1
6	Procédure d’ouverture des offres et évaluation	Le dépouillement et l’évaluation des offres ont eu lieu simultanément le 24/10/2008 dans la salle de conférence du PCRPE par la Commission des marchés et en l’absence de la Cellule de Passation des Marchés. Le marché a été attribué au moins disant.	2
7	Documents contractuels	Bon de Commande n°296/ PCRPE/ DST/ SPM/n°00076/mngd du 29/10/2008	1

8	Exécution du contrat	<p>PV de réception provisoire établi manuellement en date du 31/12/08 signé du représentant de l'attributaire.</p> <p>La procédure de réception utilisée, excluant le bénéficiaire des travaux, ne donne aucune assurance que l'entrepreneur s'est conformé scrupuleusement aux stipulations du marché et qu'il a effectué les prestations selon les quantités et sous les conditions de forme indiquées dans le contrat. Cette faiblesse dans les procédures est accentuée par le fait que le PV de réception provisoire (1) ne décrit pas de manière détaillée les travaux effectués (2) n'est pas suivi d'un PV de réception définitive. Les vérifications physiques auxquelles l'auditeur a procédé ont révélé une exécution incorrecte des travaux (voir au point 12 ci-après).</p>	3
9	Paielements	<p>Chèque BICIS n°2700585 du 05/03/2009 de FCFA 18 838 989</p> <p>TVA précomptée : 3 391 017 FCFA</p> <p>Retenue de garantie de FCFA 2 093 220 du 07/01/2009</p>	1
10	Compétitivité	Non vérifiée.	-
11	Recours et litiges	NEANT	1
12	Vérification de l'exécution physique	<p>L'Auditeur a procédé à la vérification des travaux effectués. Les constats suivants ont été faits :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Les toitures qui avaient été réhabilitées commencent à suinter ; - La peinture commence à disparaître sous l'effet de la pluie au niveau des murs de l'enceinte de la préfecture ; - Dans une chambre, deux portes et deux fenêtres neuves en bois n'ont toujours pas été montées ; - Les toilettes situées dans le bureau du Préfet n'ont pas été réfectionnées et restent inutilisables ; - La fenêtre du bureau du Préfet n'a pas été réfectionnée et ne s'ouvre pas ; - La toiture du bureau du Préfet qui avait été réfectionnée commence à suinter ; - Les portes qui ont été posées lors des travaux sont de qualité inférieure à celles qui y étaient. <p>Ces constats amènent l'Auditeur à émettre de sérieuses réserves sur la correcte exécution des travaux et leur caractère achevé,</p>	3

Revue de la conformité de la passation des marchés - Gestion 2008

		contrairement à ce qui a été écrit sur le PV de réception.	
13	Violations éventuelles à la réglementation	Absence de la Cellule de Passation des Marchés lors du dépouillement et de l'attribution du marché.	3
15	Conclusion	Performance non satisfaisante du fait des faiblesses signalées au point 8.	3

Points de Vérification Demandes de renseignement et de prix

Référence du marché : Marché n°37/08

Objet du marché : Fourniture de conduite flexible de 150 mm de diamètre

Montant du marché : CFA 21 122 000

Attributaire : GIE AL ISLAM - Rue Paul SEIGNET - KAOLACK

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
1	Plan de Passation de marchés	Le marché est mentionné dans le PPM.	1
2	Publicité	Lettre de saisine envoyée aux prestataires le 25/09/2008.	1
3	Délai accordé pour le dépôt des offres	Le délai accordé a été de 11 jours.	2
4	La liste restreintes est – elle composée d'au moins 5 candidats ?	05 prestataires contactés sur la base du fichier des entreprises ayant présenté une demande d'agrément.	1
5	Existence effective des Offres	<p>Nombre d'Offres reçues : 05</p> <ul style="list-style-type: none"> - ETS Hassane Ezzedine - Kaolack 22.125.000 - Saloum Multi Services – Quartier Bongré – Kaolack 21.240.000 - GIE Cheikh Al Islam – Rue Paul Seignet – Kaolack 21.122.000 - GEBAT Constructions – Avenue Galleni x Rue de la Gare – Kaolack 23.010.000 - Saloum Constructions – Quartier Kasnack Kaolack 22.862.500 	1
6	Procédure d'ouverture des offres et évaluation	Le dépouillement et l'évaluation des offres ont eu lieu simultanément le 07/10/2008 dans la salle de conférence du PCRPE par la Com-mission des marchés et en l'absence de la Cellule de Passation des Marchés. Le marché a été attribué au moins disant.	2
7	Documents contractuels	Bon de Commande n°297/ PCRPE/ DST/ SPM/n°00071/mngd du 17/11/2008.	1

8	Exécution du contrat	PV de visite de chantier du 17/11/2008 signé par un représentant du PCRPE et un représentant de l'attributaire. La procédure de réception utilisée, excluant le bénéficiaire des travaux , ne donne aucune assurance que l'entrepreneur s'est conformé scrupuleusement aux stipulations du marché et qu'il a effectué la prestation selon la quantité et sous les conditions de forme indiquées dans le contrat. L'Auditeur est donc dans l'impossibilité d'affirmer que cette étape importante du marché a été satisfaite par l'adjudicataire.	3
9	Paielements	Chèque BICIS n°2700535 du 12/01/2009 de FCFA 17 900 000 TVA précomptée : 3 222 000 FCFA	1
10	Compétitivité	Non vérifiée.	-
11	Recours et litiges	NEANT	1
12	Vérification de l'exécution physique	Se reporter au point 8 ci-avant.	3
13	Violations éventuelles à la réglementation	Absence de la cellule de passation lors du dépouillement et de l'attribution du marché ;	3
15	Conclusion	Performance non satisfaisante du fait des faiblesses signalées au point 8.	3

Points de Vérification
Demandes de renseignement et de prix

Référence du marché : Marché n°40/08

Objet du marché : Fourniture de matériels pour la lutte contre les inondations dans la Banlieue.

Montant du marché : CFA 23 871 400

Attributaire : EBY – 30, Rue Mbaye GUEYE - DAKAR

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
1	Plan de Passation de marchés	Le marché est mentionné dans le PPM.	1
2	Publicité	Lettre de saisine envoyée aux prestataires le 01/09/2008.	1
3	Délai accordé pour le dépôt des offres	Le délai accordé est de 13 jours.	1
4	La liste restreintes est – elle composée d'au moins 5 candidats ?	05 prestataires contactés.	1
5	Existence effective des Offres	Nombre d'Offres reçues : 05 - EBY – 30, Rue Mbaye Guèye – Dakar 23.871.400 - ASIAF – 109, Rue Moussé Diop - Dakar 24.376.440 - SABAC – Rue 29 x 8 Médina - Dakar 24.768.200 - BATI-ETANCHE – Cité Adama Diop n° 6 – Dakar 24.957.000 - ESCI – 1036, Sicap Liberté 1 – Dakar 24.461.400	1
6	Procédure d'ouverture des offres et évaluation	Le dépouillement et l'évaluation des offres ont eu lieu simultanément le 15/09/2008 dans la salle de conférence du PCRPE par la Commission des marchés et en l'absence de la Cellule de Passation des Marchés. Le marché a été attribué au moins disant.	2
7	Documents contractuels	Bon de Commande n°259/ PCRPE/ DST/ SPM/n°00078/mngd du 16/09/2008	1
8	Exécution du contrat	PV de réception non présenté.	3

Revue de la conformité de la passation des marchés - Gestion 2008

9	Paielements	Chèque BICIS n°2700534 du 12/01/2009 de FCFA 20 230 000 TVA précomptée : FCFA 3 641 400	1
10	Compétitivité	Non vérifiée.	
11	Recours et litiges	NEANT	1
12	Vérification de l'exécution physique	Se reporter au point 8 ci-avant.	3
13	Violations éventuelles à la réglementation	- absence de la cellule de passation lors du dépouillement et de l'attribution du marché ; - absence d'un PV de réception.	3
15	Conclusion	Performance non satisfaisante du fait de la faiblesse signalée au point 8.	3

ANNEXES

Annexe n° 1 Commentaires de l'Autorité Contractante sur le
Rapport Provisoire

Annexe n° 2 Réponse de l'Auditeur

<p style="text-align: center;">REPONSE DE L'AUDITEUR AUX OBSERVATIONS DU PCRPE SUR LE RAPPORT PROVISOIRE</p>

L'Autorité Contractante PCRPE a présenté ses observations sur le Rapport provisoire par lettre réf. 371 du 30 Novembre 2009.

Point n° 1 :

Nombre de bureaux de contrôle agréés contactés par DRP inférieur au nombre exigé par le Code des Marchés

L'Auditeur prend acte du fait que seuls quatre (4) bureaux de contrôle agréés existent au Sénégal et ils ont tous été contactés par le PCRPE : les commentaires relatifs à ce marché n° 22/8 ont donc été rectifiés dans le présent rapport définitif.

Point n° 2 :

L'Auditeur prend acte de l'engagement du PCRPE à faire signer les P.V de dépouillement par le Chef de la Cellule de Passation des Marchés, attestant de ce fait de sa présence lors des séances de dépouillement et d'évaluation des offres. Cette présence n'a pas pu être prouvée par le PCRPE à l'Auditeur.

Point n° 3 :

Le PCRPE procède à une distinction, en ce qui concerne la signature des PV de réception des travaux, entre certains travaux de réfection (pour lesquels, il lui apparaît comme inapproprié de faire signer les bénéficiaires) et les grands projets (pour lesquels les P.V de réception sont signés par les représentants des structures bénéficiaires).

Cette distinction ne se justifie pas, d'après l'Auditeur.

Dans tous les cas de figure, l'approbation par le bénéficiaire des travaux que ceux-ci ont été effectués conformément aux clauses du marché, est un **point incontournable** de contrôle interne. **La seule approbation par les services techniques du PCRPE ne saurait suffire.**

L'Opinion « Performance non satisfaisante » formulée par l'Auditeur est, en grande partie, due à cette faiblesse constatée dans la partie « exécution du marché ». Il convient, par ailleurs, de rappeler que pour certains travaux, le PV de réception n'a pas été présenté à l'Auditeur.

L'Auditeur réitère très fortement sa recommandation relative à une attestation formelle, **par tous les bénéficiaires**, de l'effectivité des travaux confiés aux entrepreneurs.

.../...

- 2 -

Enfin, au plan du contenu, l'Auditeur a noté que les P.V de Réception ne décrivaient pas de manière détaillée les travaux réceptionnés (détail descriptif des différents corps de métier : étanchéité, peinture, menuiserie, etc...). La formule utilisée pour la réception des travaux est sommaire et ne permettait pas un recoupement avec les différentes stipulations du marché.

L'Auditeur recommande que le P.V de Réception soit établi de manière à décrire l'ensemble des travaux effectués par l'entrepreneur.

Point n° 4 :

Les vérifications physiques auxquelles l'Auditeur a procédé sur **un seul marché pris au hasard** (marché n° 36/08 - Réhabilitation Préfecture de Kaolack) a révélé des manquements et un niveau non achevé des travaux confiés à un entrepreneurs ; les travaux avaient pourtant été attestés comme ayant été réalisés, par le représentant de l'attributaire, sur un document manuel.

L'argumentation du PCRPE selon laquelle une retenue de garantie est effectuée n'est pas recevable. En effet :

1. il convient de signaler que la retenue de garantie couvre des travaux **entièrement réalisés** mais dont des vices cachés ou des malfaçons peuvent se révéler par la suite (et non pas des travaux non entièrement effectués) ;
2. les travaux à achever peuvent être d'un montant supérieur à celui de la retenue de garantie ;
3. l'entrepreneur a été réglé entièrement à l'exclusion de la retenue de garantie, ce qui suppose qu'il a entièrement effectué les travaux, ce qui n'était pas le cas pour le marché précité.

L'ensemble de ces faits amène l'Auditeur à maintenir l'opinion formulée dans le Rapport Provisoire.

**Le Représentant du Groupement
BARRY / MONTEIL**