

SOMMAIRE

O - NOTE DE SYNTHESE	3 -10
0 - 1 OPINION SUR LES MARCHES ET DRP	
0 - 2 OPINION SUR LA COMMISSION DES MARCHES ET LA CELLULE DE PASSATION DES MARCHES	
0 -3FICHE ANALYTIQUE.	
I - PRESENTATION.....	11 - 14
1 - 1 TEXTES DE BASE	
1 - 2 ORGANIGRAMME	
1- 3 COMMISSION ET CELLULE DE PASSATION DES MARCHES	
1 - 4 EFFECTIF	
1 - 5 BUDGET 2008	
1-6 COMPTABILITE MATIERES	
II - LES MARCHES	15 - 19
2 - 1 PLAN DE PASSATION DES MARCHES	
2 - 2AVIS GENERAL DE PASSATION DES MARCHES	
2-3 POPULATION DES MARCHES	
2 - 4 POPULATION DRP	
2 - 5 ECHANTILLON DES MARCHES ET DRP	
III - VERIFICATION DES MARCHES ET DRP	20 - 22
3 - 1 VERFICATION DES MARCHES	
3 - 2 VERIFICATION DES DRP	
IV-CONCLUSION.....	23 -25

V-ANNEXES..... 26- 60

ANNEXE 1 APPEL D'OFFRES OUVERT (AOO)

ANNEXE 2 APPEL D'OFFRES RESTREINT(AOR)

ANNEXE 3 MARCHES DE PRESTATIONS INTELLECTUELLES (PI)

ANNEXE 4 DEMANDE DE RENSEIGNEMENTS ET DE PRIX (DRP)

ANNEXE 5 MARCHES PAR ENTENTE DIRECTE (ED)

ANNEXE 6 QUALITE, TRANSPARENCE ET EFFICACITE DES OPERATIONS DE
PASSATION DES MARCHES

ANNEXE 7 ORGANISATION INSTITUTIONNELLE

ANNEXE 8 LISTE DES PERSONNES RENCONTREES

ANNEXE 9 OBSERVATIONS RECUES

O-NOTE DE SYNTHESE

0.1-Opinion sur les marchés et les DRP

Nous avons procédé à l'audit des marchés et demandes de renseignements et de prix (DRP) de la Commune de THIES financés par les ressources internes pour la gestion 2008.

Nous avons pour mission de formuler une opinion sur les conditions de passation et d'exécution de ces marchés et DRP, à la lumière de nos vérifications.

Nous avons réalisé notre audit conformément aux Normes de la Fédération Internationale des Comptables (International Federation of Accountants/ IFAC).

Ces normes imposent de programmer et d'effectuer l'audit de manière à avoir raisonnablement l'assurance que les marchés et DRP ont été passés de façon transparente et régulière.

Un audit implique la vérification par sondage de pièces justificatives des montants relatifs aux marchés et demande de renseignements et de prix (DRP).

Nos travaux ont comporté, entre autres, les diligences suivantes :

- ✓ Des entretiens avec la Direction générale et les responsables des services ;
- ✓ L'examen des textes portant création et fonctionnement de l'Autorité contractante ;
- ✓ L'analyse de l'organisation et des procédures ;
- ✓ La revue des budgets et des plans de passation des marchés ;
- ✓ L'examen des actes relatifs à la commission des marchés et à la cellule de passation des marchés ;
- ✓ La vérification des marchés et des demandes de renseignements et de prix ;
- ✓ Des inspections physiques.

Nous sommes d'avis que notre audit constitue une base raisonnable pour notre opinion.

Au cours de la période sous revue, le montant des marchés et DRP passés par la Commune de Thiès s'élève respectivement à 111 775 547F CFA et 231 719 032 F CFA.

Au terme de nos travaux, nous avons relevé les réserves et limitations, objets des développements ci-après :

A- Réserve

- Absence de registre des marchés coté et paraphé et de registre d'arrivée des offres;
- Non établissement du plan de passation des marchés en violation de l'article 6 du CMP ;
- Publication tardive de l'avis général de passation des marchés en violation de l'article 6 du CMP ; date publication de l'avis le 06mars 2008 alors qu'elle doit avoir lieu avant fin janvier ;
- Création tardive de la Commission des marchés et de la Cellule de passation des marchés dont les actes de nomination de leurs membres doivent être déposés auprès de l'ARMP et de la DCMP avant le 05 janvier conformément à l'article 6 de l'arrêté 011588 du 28/12/2007. Un premier arrêté de nomination des membres de la Commission des marchés est pris le 01avril 2008. Après la mise en place de la délégation spéciale en mai 2008 un deuxième arrêté modifiant la composition de la Commission a été pris en date du 27mai 2008. La Cellule de passation des marchés a été créée par arrêté du 02 avril 2008.
- Non élaboration des rapports trimestriels par la Cellule de passation des marchés en violation l'article premier de l'arrêté 11586 du 28/12/2007;
- Absence d'un registre attestant de la présence des candidats en violation de l'article 67 du CMP, malgré l'existence de listes de présence dûment signées par les candidats aux différentes offres ;
- Non-conformité de l'avis d'appel d'offres au modèle spécifié par l'ARMP sur certains points concernant le marché n°0001 CTH/PdtDs/Dage fournitures scolaires attribué à SIPS pour 43 546 931 F CFA. En effet, l' avis occulte un certain nombre d'informations devant au moins être portées à la connaissance des candidats conformément aux dispositions de l'article 66 du CMP, notamment :
 - Le délai pendant lequel ces derniers restent engagés par leurs offres ;
 - Les justifications à produire concernant les qualités et capacités exigées ;
 - Le montant de la garantie de soumission à constituer;
- Non respect du délai minimal de dépôt des offres de 30 jours en violation de l'article 63 du CMP.
 - Marché n°0001 CTH/PdtDs/Dage fournitures scolaires attribué à SIPS pour 43 546 931 F CFA : date publication 22/07/2008, date de dépôt des offres 11/08/2008 soit un délai de 20 jours ;
 - Marché n°003 CTH/PdtDs/Dage Porte container attribué à SISMAR pour 39 294 000 F CFA : date publication 14/10/2008, date de dépôt des offres 29/10/2008 soit un délai de 15 jours ;
- Avis de rejet des offres non porté à la connaissance des candidats non retenus à l'issu de la procédure d'attribution en violation de l'article 81du CMP ;
- Antériorité de 26 jours de l'avis d'attribution définitive à la notification en violation des dispositions de l'article 83 du CMP:

- Marché n°0001 CTH/Pdt.Ds/Dage fournitures scolaires / SIPS pour 43 546 931 F CFA : date de l'avis d'attribution définitive le 24/09/2008, date de la notification le 20/10/2008 soit une antériorité de 26 jours ;

B- Limitations

- Liste restreinte non composée de cinq candidats pour certaines DRP en violation de l'article 77 du CMP:
 - DRP n° 129 du 03/03/2008 : fournitures de bureau, d'imprimés et registres en deux lots : 4 candidats consultés
 - DRP n° 203 des 29/09/2008 produits d'entretien : 2 candidats consultés

Toutefois, par souci de transparence il a publié un cahier des charges en bonne et due forme, afin de permettre à quiconque désirant postuler, de soumissionner aux dites demandes de renseignements et de prix ;
- Non exécution de certaines DRP après la mise en place de la Délégation spéciale en mai 2008, ce qui pose un problème de continuité :
 - DRP n° 129 des 03/03/2008 fournitures de bureau lot 2 attribué à LPS pour 12 500 000 FCFA ;
 - DRP du 11/04/2008 Habillement du personnel attribué à Modou DIOP Entreprise pour 4 800 000 FCFA ;
- Non archivage du contrat signé concernant la DRP n° 170 Equipements et matériels sportifs du 27/08/2008 attribué à COCHESE dont la soumission s'élève à 11 752 800 F CFA. Le contrat versé au dossier était conclu en 2006 pour un montant de 13 292 000 F CFA. Ce dernier montant est d'ailleurs porté à tort sur la liste des DRP mise à notre disposition ;
- Absence de signature du PV de dépouillement permettant d'apprécier le choix porté sur EGC pour 6 112 282 F CFA s'agissant de la DRP n° 203 du 29/09/2008 Produit d'entretien contre une offre corrigée à 6 117 203 F CFA de l'Entreprise GAYESAP;
- Dossiers incomplets pour certaines DRP. En effet, aucun élément n'a été mis à notre disposition à l'exception des lettres d'invitation et des contrats concernant les DRP relatives au nettoyage :
 - DRP du 01/01/2008 Nettoyement quotidien de la Promenade des Thiessois, de l'Agora, de l'avenue de Caen et des dépôts sauvages reconstituées à travers la ville attribué à UCOSAVIT pour 5 664 000 F CFA ;
 - DRP du 01/01/2008 Nettoyement du tronçon (station total Brunel-Moussante) ; Tokholite et derrière le CAT ; Derrière Hôtel de ville, Centre des Services Fiscaux, Tribunal, Complexe Amitié et face à la CBAO. Marché OCASS (collecte et évacuation par charrette) ; Marché KH attribué à AGVD pour 14 160 000 F CFA ;

- DRP du 01/01/2008 Nettoyement enceinte et devanture gare routière de Thiès, Marché central (pourtour), alentours et rond point Diakhao attribué à GIE DEFAR pour 14 160 000 F CFA
- DRP du 01/01/2008 Nettoyement de la Place de France et de l'Avenue Lamine Guèye, de l'avenue Léopold Sédar Senghor, la Place Sousse et la devanture de la Chambre de Commerce et environs attribué à GIE SET SETTAL pour 5 664 000 F CFA
- DRP du 01/01/2008 Entretien et nettoyage du marché des HLM Route de Mbour attribué à GIE SOLIDARITE pour 1 652 000 F CFA

Signalons que même si ces DRP initiées en décembre 2007 restent régies par les dispositions du décret 2002 -550 pour leur passation en vertu de l'article 151 du CMP, les autres dispositions du décret 2007-545 leur étant applicables, il y a lieu de noter qu'elles auraient du faire l'objet de marché compte tenu de leur montant cumulé de 41 300 000 F CFA atteignant le seuil de passation de marché même dans l'ancien code des marchés.

- Non-conformité de l'organigramme avec l'existant. En effet, il occulte le poste de Secrétaire général ;
- Absence de manuel de procédures ;
- Absence de mention de la date et du délai d'exécution concernant la notification du marché par entente directe avec la PNA F 0325 du 12 mai 2009 lancé en 2008 et relatif à la fourniture de médicaments.
- Non tenue du grand livre des comptes par le Comptable matières, malgré l'existence des titres de mouvements qui sont régulièrement servis (bon d'entrée, bon de sortie provisoire, bon de sortie définitive), la tenue du livre journal régulièrement annoté pour la conformité des écritures et de l'existant.

Sous réserve des points évoqués ci avant, notre opinion est que les marchés et DRP ont été passés et exécutés conformément aux dispositions du Code des Marchés.

Mamina CAMARA

O-2 Opinion sur la Commission des marchés et la Cellule de passation des marchés

O-2-1 Commission des marchés

Par arrêté n°0047/CTH du 01 avril 2008 remplacé par arrêté n°0004/CTH du 27 mai 2008 suite à l'institution de la Délégation spéciale, une Commission des marchés a été mise en place conformément aux dispositions du code des marchés publics.

Elle est composée de 6 titulaires, tous cadres, dont le Maire ou son représentant (le Président de la Délégation spéciale après l'institution de celle ci) désigné Président et de 5 suppléants également cadres.

Tous ses membres ont signé la charte de transparence et d'éthique en matière de marchés publics et les copies des déclarations communiquées à la DCMP.

Elle a procédé à l'ouverture des plis, à l'analyse et à l'attribution des offres. Elle a également produit un rapport annuel conformément aux dispositions de l'article 141 du CMP.

Cependant, il a été constaté le dépôt hors délai de l'acte de nomination des membres de la Commission auprès de l'ARMP et de la DCMP. En effet, l'article 6 de l'arrêté 11588 du 28/12/2007 stipule que la communication auprès de ces deux structures intervient au plus tard le 05 janvier. Or, l'arrêté portant création de la Commission des marchés a été pris le 01 avril 2008.

O-2-2 Cellule de passation des marchés

Suivant arrêté n°0043/CTH du 02 avril 2008, une Cellule de passation des marchés a été mise en place. Elle est uniquement composée d'un Coordonnateur, rapporteur de la Commission des marchés.

Ce dernier a signé la charte de transparence et d'éthique en matière de marchés publics et la copie de sa déclaration communiquée à la DCMP.

La Cellule de passation des marchés dispose d'un bon système d'archivage.

Cependant, en application des dispositions de l'article 6 de l'arrêté 011588 du 28/12/2007, il a été noté la communication hors délai de l'acte de nomination de son Coordonnateur à l'Autorité de Régulation des Marchés Publics et à la Direction Centrale des Marchés Publics.

De plus, la Cellule de passation des marchés n'a pas établi de rapports trimestriels sur les marchés.

Sous réserve des points évoqués ci avant, la Commission des marchés et la Cellule de passation des marchés ont été mises en place et ont fonctionné conformément aux dispositions du code des marchés.

Mamina CAMARA

0 -3 Fiche analytique

<u>Constats</u>	<u>Recommandations</u>
Absence de registre des marchés côté et paraphé et de registre d'arrivée des offres.	Mettre en place un registre des marchés côté et paraphé et un registre d'arrivée des offres conformément au décret portant réglementation de la comptabilité publique et du code des marchés publics.
Non établissement du plan de passation des marchés en violation de l'article 6 du CMP.	Etablir un plan de passation des marchés comprenant l'ensemble des marchés avant la fin du moins de janvier de l'année prévue pour leur passation conformément aux dispositions de l'article 6 du CMP.
Publication tardive de l'avis général de passation des marchés en violation de l'article 6 du CMP ; date publication de l'avis le 06mars 2008 alors qu'elle doit avoir lieu avant fin janvier.	Publier à bonne date l'avis général de passation des marchés (avant la fin du moins de janvier de l'année prévue pour leur passation) conformément aux dispositions de l'article 6 du CMP
Création tardive de la Commission des marchés et de la Cellule de passation des marchés dont les actes de nomination de leurs membres doivent être déposés auprès de l'ARMP et de la DCMP avant le 05 janvier conformément à l'article 6 de l'arrêté 011588 du 28/12/2007. Un premier arrêté de nomination des membres de la Commission des marchés est pris le 01avril 2008. Après la mise en place de la délégation spéciale un deuxième arrêté modifiant la composition de la Commission a été pris en date du 27mai 2008. La Cellule de passation des marchés a été créée par arrêté du 02 avril 2008.	Veiller au respect du délai de communication des copies des actes de nomination des membres de la Commission des marchés et de la Cellule de passation des marchés auprès de l'ARMP et de la DCMP conformément aux dispositions de l'article 6 de l'arrêté 011588 du 28/12/2007 qui stipule que la communication auprès de ces deux structures intervient au plus tard le 05 janvier de chaque année.
Non élaboration des rapports trimestriels par la Cellule de passation des marchés.	La Cellule de passation des marchés est tenue d'établir des rapports trimestriels conformément à l'article premier de l'arrêté 11586 du 28/12/2007.
Absence d'un registre attestant de la présence des candidats en violation de l'article 67 du CMP, malgré l'existence de listes de présence dûment signées par les	Mettre en place un de registre de présence signé des candidats ou de leurs représentants présents à l'ouverture des plis afin de se conformer aux dispositions

candidats aux différentes offres.	de l'article 67 du CMP.
<p>Non-conformité de l'avis d'appel d'offres au modèle spécifié par l'ARMP sur certains points concernant le marché de fournitures scolaires d'un montant de 43 546 931 F CFA attribué à SIPS. En effet, les avis occultent un certain nombre d'informations devant au moins être portées à la connaissance des candidats conformément aux dispositions de l'article 66 du CMP, notamment :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Le délai pendant lequel ces derniers restent engagés par leurs offres ; - Les justifications à produire concernant les qualités et capacités exigées ; - Le montant de la garantie de soumission à constituer. 	<p>Faire apparaître dans les avis d'appel d'offres les informations portant sur l'ensemble des 6 points minimum définis dans le modèle spécifié par l'ARMP conformément aux dispositions de l'article 66 du CMP.</p>
<p>Non respect du délai minimal de dépôt des offres de 30 jours en violation de l'article 63 du CMP.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Marchés n°0001 CTH/PdtDs/Dage fournitures scolaires attribué à SIPS pour 43 546 931 F CFA : date publication 22/07/2008, date de dépôt des offres 11/08/2008 soit un délai de 20 jours ; - Marchés n°003 CTH/PdtDs/Dage Porte container attribué à SISMAR pour 39 294 000 F CFA : date publication 14/10/2008, date de dépôt des offres 29/10/2008 soit un délai de 15 jours ; 	<p>Veiller au respect du délai minimal de dépôt des offres de 30 jours conformément aux dispositions de l'article 63 du CMP.</p>
<p>Avis de rejet des offres non porté à la connaissance des candidats non retenus à l'issu de la procédure d'attribution en violation de l'article 81du CMP.</p>	<p>Informers systématiquement les candidats non retenus à l'issu de la procédure d'attribution du rejet de leurs conformément aux dispositions de l'article 81du CMP.</p>
<p>Antériorité de 26 jours de l'avis d'attribution définitive du marché n°0001 CTH/Pdt.Ds/Dage fournitures scolaires / SIPS pour 43 546 931 F CFA (établi le 24/09/2008) à la notification (intervenue le 20/10/2008) en violation des dispositions de l'article 83 du CMP stipulant que l'autorité contractante publie un avis d'attribution définitive dans les 15 jours suivant la</p>	<p>Veiller au respect des dispositions de l'article 83 du CMP stipulant que l'autorité contractante publie un avis d'attribution définitive dans les 15 jours suivant la notification du marché.</p>

notification du marché.	
Liste restreinte non composée de cinq candidats pour certaines DRP : DRP n° 129 des 03/03/2008 fournitures de bureau, d'imprimés et registres en deux lots : 4 candidats	Solliciter par écrit au moins cinq entreprises pour chaque DRP conformément aux dispositions de l'article 77 du CMP
Dossiers incomplets pour certaines DRP.	Veiller à l'exhaustivité des dossiers relatifs aux DRP.
Notons que même si Les DRP de nettoyage initiées en décembre 2007 restent régies par les dispositions du décret 2002 -550 pour leur passation en vertu de l'article 151 du CMP, les autres dispositions du décret 2007-545 leur étant applicables, il y a lieu de noter qu'elles auraient du faire l'objet de marché compte tenu de leur montant cumulé de 41 300 000 F CFA atteignant le seuil de passation de marché même dans l'ancien code des marchés.	Veiller à l'avenir au respect des seuils de passation des marchés conformément aux dispositions du décret 2007-545
Non-conformité de l'organigramme avec l'existant. En effet, il occulte le poste de Secrétaire général ;	Mettre à jour l'organigramme afin qu'il cadre avec l'existant
Absence de manuel de procédures	Mettre en place un manuel de procédures intégrant toutes les fonctions de la Commune de Thiès
Absence de mention de la date et du délai d'exécution concernant la notification du marché par entente directe avec la PNA F 0325 du 12 mai 2009 lancé en 2008 et relatif à la fourniture de médicaments.	Faire ressortir la date et le délai d'exécution sur la notification des marchés
Non tenue de grand livre des comptes par le Comptable matières	Tenir la comptabilité matières conformément aux dispositions du décret n° 81.844 du 20 août 1981 modifié par le décret n° 2007-434 du 23 mars 2007 et de l'instruction n° 4.

I - PRESENTATION

I.1 Textes de base

La commune est régie par la loi 96-06 du 22 mars 1996 portant code des collectivités locales.

Elle est dotée d'une personnalité morale de droit public, de l'autonomie financière.

Elle est représentée par le Maire qui en est l'organe exécutif. En sa qualité de représentant de la Collectivité Locale, le Maire est chargé, sous le contrôle du Conseil Municipal, d'exercer toutes les attributions qui lui sont dévolues par la loi 96-06 du 22 mars 1996, en ses articles 116 et suivants.

Dans le cadre de l'accomplissement de ses missions, le Maire dispose des structures administratives ci après :

- ✓ Le Cabinet ;
- ✓ Les structures rattachées au Cabinet ;
- ✓ Les structures propres.

Le Cabinet du Maire :

Le Cabinet est placé sous la responsabilité d'un Directeur de Cabinet nommé par arrêté du Maire, et chargé de la supervision , de la coordination et du contrôle des activités de l'ensemble des structures administratives de la Commune qui sont placées sous son autorité.

Le Cabinet comprend, outre le Secrétariat Particulier, des structures rattachées.

Les structures rattachées:

Les structures rattachées sont les suivantes :

- ✓ Le Service de la Communication;
- ✓ Le Service du Protocole et des Relations Publiques ;
- ✓ Le Service des Relations Extérieures et de la Coopération ;
- ✓ Le Service de Gestion de l'Hôtel de Ville ;
- ✓ Le Service de l'Informatique, des archives et de la documentation ;
- ✓ Le Service de l'Etat Civil, composé du Centre Principal et de Centres Secondaires;
- ✓ Le Secrétariat Permanent du Conseil Municipal.

Les structures propres :

Les structures propres sont déclinées ci après:

- ✓ La Direction de l'Administration Générale et de l'Equipement qui comprend :
 - Une Division des Ressources ;
 - Une du Personnel et des Affaires Sociales
 - La Comptabilité des matières

- ✓ La Direction des Services Techniques comprenant :
 - Une Division de l'Aménagement Urbain et du Patrimoine;
 - Une Division des Etudes et de la Planification;
 - Une Division de la Gestion des Contrats.

- ✓ La Direction de la Police Municipale.

I.2 Organigramme de la Commune

L'organigramme mis à notre disposition ne cadre pas avec l'existant. En effet, il occulte le poste de Secrétaire Général. Il est articulé comme suit :

- Le Maire
- Le Cabinet du Maire et les structures rattachées
- Les Directions :
 - ✓ Direction des Services Techniques Communaux
 - ✓ Direction de l'Administration Générale et de l'Equipement
 - ✓ Direction de la Police Municipale

I.3 Commission et Cellule de passation des marchés

I.3 .1 Commission des marchés

Par arrêté n°0047/CTH du 01 avril 2008, une Commission des marchés a été mise en place conformément aux dispositions du code des marchés publics.

Elle est composée de 6 titulaires, tous cadres, dont le Maire ou son représentant assurant la présidence conformément à l'article 37 alinéa 2 du CMP et de 5 suppléants également cadres.

Tous ses membres ont signé la charte de transparence et d'éthique en matière de marchés publics et les copies des déclarations communiquées à la DCMP.

Elle a procédé à l'ouverture des plis, à l'analyse et à l'attribution des offres. Elle a également produit un rapport annuel conformément aux dispositions de l'article 141 du CMP.

Cependant, il a été constaté le dépôt hors délai de l'acte de nomination des membres de la Commission auprès de l'ARMP et de la DCMP. En effet, l'article 6 de l'arrêté 11588 du 28/12/2007 stipule que la communication auprès de ces deux structures intervient au plus tard le 05 janvier. Or, l'arrêté portant création de la Commission des marchés a été pris le 01 avril 2008.

I.3 .2 Cellule de passation des marchés

Suivant arrêté n°0043/CTH du 02 avril 2008, une Cellule de passation des marchés a été mise en place. Elle est uniquement composée d'un Coordonnateur, rapporteur de la Commission des marchés.

Ce dernier a signé la charte de transparence et d'éthique en matière de marchés publics et la copie de sa déclaration communiquée à la DCMP.

La Cellule de passation des marchés dispose d'un bon système d'archivage.

Cependant, en application des dispositions de l'article 6 de l'arrêté 011588 du 28/12/2007, il a été noté la communication hors délai de l'acte de nomination de son Coordonnateur à l'Autorité de Régulation des Marchés Publics et à la Direction Centrale des Marchés Publics.

De plus, la Cellule de passation des marchés n'a pas établi de rapports trimestriels sur les marchés.

I.4 Effectif au 31/12/2008

La Commune de Thiès compte un effectif de 123 agents.

I.5 Budget 2008 :

Le budget de la Commune de l'exercice 2008 est arrêté en recettes et en dépenses (budget de fonctionnement + budget d'investissement) à la somme de un milliard huit cent quarante trois millions (1 843 000 000) F CFA.

	BUDGET 2008
Budget de fonctionnement	1 635 546 319
Budget d'investissement	207 453 681
Budget global	1 843 000 000

Le budget a été exécuté au 31/12/2008 à 71,43% réparti comme suit :

Fonctionnement : 1 259 378 508 F CFA soit 68,33%

Investissement : 57 254 059 F CFA soit 3,10 %

I.6 Comptabilité matières

La comptabilité matières est tenue par un agent nommé cumulativement billeteur chargé de la paie des salaires, des indemnités, primes et autres avantages dus au personnel de la Commune de Thiès pour la gestion 2008 par décision n°0006/CTH/DAGE/ du 11 janvier 2008.

Cependant, malgré l'existence des titres de mouvements qui sont régulièrement servis (bon d'entrée, bon de sortie provisoire, bon de sortie définitive), la tenue du livre journal régulièrement annoté pour la conformité des écritures et de l'existant, le grand livre des comptes n'est pas tenu conformément aux dispositions du décret 81.844 du 20 Aout 1981 modifié par le décret 2007-434 du 23 mars 2007 et de l'instruction N°4.

II- LES MARCHES

La Commune de Thiès a initié trois marchés pour un montant global de 111 775 547 F CFA dont un par entente directe lancé en 2008 pour un montant de 28 935 616 et relatif à l'achat de médicaments. Ce dernier a été communiqué à la DCMP pour examen juridique et technique avant approbation.

II - 1 Plan de passation des marchés

Le plan de passation des marchés n'a pas été élaboré conformément de l'article 6 du CMP.

II-2 Avis général de passation des marchés

L'avis général est élaboré. Cependant, il a été constaté sa publication tardive en violation de l'article 6 du CMP ; date publication de l'avis le 06mars 2008 alors qu'elle doit avoir lieu avant fin janvier.

II-3 Population des marchés

Il a été initié 3 marchés dont 2 par appel d'offres ouvert représentant 82 839 931 F CFA et un par entente directe pour 28 935 616 F CFA relatif à l'achat de médicaments. Ce dernier a été communiqué à la DCMP pour examen juridique et technique avant approbation. Suite à plusieurs échanges, la DCMP a jugé satisfaites les observations formulées lors de ces différents examens (cf. lettre n°001326/MEF/DCMP/MAD du 06 avril 2009). Cependant, la notification dudit marché immatriculé F 0325 du 12 mai 2009 versé au dossier ne mentionne ni la date de notification ni le délai d'exécution.

N°	RUBRIQUE	DESIGNATION	FOURNISSEUR	MONTANT
1	E.D	Fournitures médicaments	PNA	28 935 616
2	A00	Fournitures scolaires	SIPS	43 545 931
3	A00	Acquisition d'un porte container et de six bacs à ordures	SISMAR	39 294 000
		TOTAL		111 775 547

Notons que la Commune de Thiès n'a pas contracté de marché par appel d'offres restreint durant la gestion 2008.

II - 4 Population DRP

Les DRP au nombre de 24 représentent un montant global de 231 719 032 F CFA.

Néanmoins, 9 DRP correspondant à 109 079 932 F CFA sont régies par le décret 2002-550 et de ce fait ont été exclues de notre champ d'intervention en application des dispositions de l'article 151 du CMP et des TDR. Ceci ramène la population à 15 DRP pour un montant de 122 639 100 F CFA corrigé à 120 099 900 F CFA compte tenu de la différence de 1 539 200 F CFA constatée sur la DRP n° 170 Equipements et matériels sportifs du 27/082008 attribué à COCHESE dont la soumission s'élève à 11 752 800 F CFA alors que le contrat versé au dossier était conclu en 2006 pour un montant de 13 292 000 F CFA reporté à tort sur la liste des DRP.

Numéro	Objet de la DRP	Fournisseurs	Montant
1	Entretien de canaux, caniveaux et de la voirie (désensablement)	TURBO SERVICE IMPEX	16 000 000
2	Location de matériel de terrassement	TURBO SERVICE IMPEX	20 000 000
3	Entretien du réseau d'éclairage public	ENTREPRISE DIOP ET FRERES (EDF)	17 000 000
4	Pièces ou matériel de rechange électrique	TURBO SERVICE IMPEX	14 000 000
5	Fournitures de pneumatiques (pneus, jantes, chambre à air)	ENTREPRISE DIOP ET FRERES (EDF)	12 000 000
6	Entretien des locaux de la Commune de Thiès, de la Recette Perception Municipale	GIE JUSTICE ACTION	11 400 000
7	Entretien du District sanitaire de Thiès	GIE DEFAR	3 553 452
8	Entretien de la Police municipale et de la voirie	GIE DEFAR	2 166 480
9	Gardiennage de l'hôtel de ville, l'état civil et de la RPM	GROUPE DALALBI PRESTA	12 960 000
10	Fournitures de tickets de marché	Ets SERIGNE AMADOU NIAN	10 000 000
11	Fournitures d'imprimés et de registres	Ets SERIGNE AMADOU NIAN	9 809 318
12	Fournitures de bureaux	LIBRAIRIE PAPETERIE LE SENEGAL (LPS)	12 500 000
13	Habillement du personnel	MODOU DIOP ENTREPRISE	4 800 000
14	Equipements sportifs	CONFECTION CHEIKH SEYE (COCHESSE)	13 292 000
15	Produits d'entretien	EGC	6 112 282
16	Canal de Keur Mame El Hadji	EQUIPEMENT LAHAT	5 664 000
17	Confection et pose de dalles en BA	KRAMEX	3 982 500
18	Remblaiement	SERVICE DE TRAVAUX GENERAUX (STG)	10 538 000
19	Equipement de nettoyage	DALAL BI PRESTA	4 661 000
20	Nettoyement quotidien de la Promenade des Thiessois, de l'Agora, de l'avenue de Caen et des dépôts sauvages reconstituées à travers la ville	UNION DES COMITES DE SALUBRITE DE LA VILLE DE THIES (UCOSAVIT)	5 644 000
21	Nettoyement du tronçon (station total Brunel- oussante) ; Tokholite et derrière le CAT ; Derrière Hôtel de ville, Centre des Services Fiscaux, Tribunal, Complexe Amitié et face à la CBAO. Marché OCASS (collecte et évacuation par charrette); marché KH	ASSOCIATION DES GROUPEMENTS DE VOLONTAIRES DU DEVELOPPEMENT (AGVD)	14 160 000
22	Nettoyement enceinte et devanture gare routière de Thiès, Marché central (pourtour), alentours et rond point Diakhao	GIE DEFAR	14 160 000
23	Nettoyement de la Place de France et de l'Avenue Lamine Guèye, de l'avenue Léopold Sédar Senghor, la Place Sousse et la devanture de la Chambre de Commerce et environs	GIE SET SETAL	5 664 000
24	Entretien et nettoyage du marché des HLM Route de Mbour	GIE SOLIDARITE	1 652 000
	TOTAL		231 719 032

II- 5 Echantillon

II -5-1 Echantillon de marchés

Notre échantillonnage porte sur l'ensemble des trois marchés initiés par la Commune pour un montant global de 111 775 547 F CFA dont celui par entente directe lancé en 2008 représentant 28 935 616 F CFA et relatif à l'achat de médicaments. Ce dernier a été communiqué à la DCMP pour examen juridique et technique avant approbation. Suite à plusieurs échanges, la DCMP a jugé satisfaites les observations formulées lors de ces différents examens (cf.lettre n°001326/MEF/DCMP/mad du 06 avril 2009). Cependant, la notification dudit marché immatriculé F 0325 du 12 mai 2009 versé au dossier ne mentionne ni la date de notification ni le délai d'exécution.

N°	RUBRIQUE	DESIGNATION	FOURNISSEUR	MONTANT
N° F 0325	E.D	Fournitures médicaments	PNA	28 935 616
N° 0001 CTH/Pdt. Ds/DAGE	AOO	Fournitures scolaires	SIPS	43 545 931
N° 003 CTH/Pdt. Ds/DAGE	AOO	Acquisition d'un porte container et de six bacs à ordures	SISMAR	39 294 000
		TOTAL		111 775 547

II -5-2 Echantillon de DRP

15 DRP ont servi d'échantillon pour un montant de 121 099 900 F CFA compte tenu de l'exclusion des 9 autres régies par le décret 2002-550 et correspondant à 109 079 932 F CFA:

Numéro	Objet de la DRP	Fournisseurs	Montant
1	Fournitures de tickets de marché	Ets SERIGNE AMADOU NIANG	10 000 000
2	Fournitures d'imprimés et de registres	Ets SERIGNE AMADOU NIANG	9 809 318
3	Fournitures de bureaux	LIBRAIRIE PAPETERIE LE SENEGAL (LPS)	12 500 000
4	Habillement du personnel	MODOU DIOP ENTREPRISE	4 800 000
5	Equipements sportifs	CONFECTION CHEIKH SEYE (COCHSE)	11 752 800
6	Produits d'entretien	EGC	6 112 282
7	Canal de Keur Mame El Hadji	EQUIPEMENT LAHAT	5 664 000
8	Confection et pose de dalles en BA	KRAMEX	3 982 500
9	Remblaiement	SERVICE DE TRAVAUX GENERAUX (STG)	10 538 000
10	Equipement de nettoyage	DALAL BI PRESTA	4 661 000
11	Nettoieement quotidien de la Promenade des Thiessois, de l'Agora, de l'avenue de Caen et des dépôts sauvages reconstituées à travers la ville	UNION DES COMITES DE SALUBRITE DE LA VILLE DE THIES (UCOSAVIT)	5 644 000
12	Nettoieement du tronçon (station total Brunel- oussante) ;Tokholite et derrière le CAT ; Derrière Hôtel de ville, Centre des Services Fiscaux, Tribunal, Complexe Amitié et face à la CBAO. Marché OCASS (collecte et évacuation par charrette);marché KH	ASSOCIATION DES GROUPEMENTSDE VOLONTAIRES DU DEVELOPPEMENT (AGVD)	14 160 000
13	Nettoieement enceinte et devanture gare routière de Thiès, Marché central (pourtour), alentours et rond point Diakhao	GIE DEFAR	14 160 000
14	Nettoieement de la Place de France et de l'Avenue Lamine Guèye, de l'avenue Léopold Sédar Senghor, la Place Sousse et la devanture de la Chambre de Commerce et environs	GIE SET SETAL	5 664 000
15	Entretien et nettoyage du marché des HLM Route de Mbour	GIE SOLIDARITE	1 652 000
	TOTAL		121 099 900

III - VERIFICATION DES MARCHES ET DRP

III - 1 Vérification des marchés

Au titre de la gestion 2008, la Commune de THIES a initié trois marchés dont deux par appel d'offres représentant 82 839 931 F CFA et un par entente directe correspondant à 28 935 616 F CFA. L'ensemble de ces marchés a été passé en revue. A l'exception du marché par entente directe, les deux autres ont fait l'objet de publicité et les dossiers ont été préalablement soumis à la Commission régionale qui a charge de les répercuter à la direction centrale des marchés publics.

Les procédures suivantes ont été respectées :

- L'ouverture des offres
- Production des garanties
- Analyse des offres
- Attribution
- Approbation
- paiements

Cependant, certaines lacunes ont été relevées :

- Non établissement du plan de passation des marchés en violation de l'article 6 du CMP ;
- Publication tardive de l'avis général de passation des marchés en violation de l'article 6 du CMP ; date publication de l'avis le 06mars 2008 alors qu'elle doit avoir lieu avant fin janvier ;
- Absence d'un registre attestant de la présence des candidats en violation de l'article 67 du CMP, malgré l'existence de listes de présence dûment signées par les candidats aux différentes offres ;
- Non-conformité de l'avis d'appel d'offres au modèle spécifié par l'ARMP sur certains points concernant le marché n°0001 CTH/PdtDs/Dage fournitures scolaires attribué à SIPS pour 43 546 931 F CFA. En effet, l'avis occulte un certain nombre d'informations devant au moins être portées à la connaissance des candidats conformément aux dispositions de l'article 66 du CMP, notamment :
 - Le délai pendant lequel ces derniers restent engagés par leurs offres ;
 - Les justifications à produire concernant les qualités et capacités exigées ;
 - Le montant de la garantie de soumission à constituer;
- Non respect du délai minimal de dépôt des offres de 30 jours en violation de l'article 63 du CMP.
 - Marché n°0001 CTH/PdtDs/Dage fournitures scolaires attribué à SIPS pour 43 546 931 F CFA : date publication 22/07/2008, date de dépôt des offres 11/08/2008 soit un délai de 20 jours ;
 - Marché n°003 CTH/PdtDs/Dage Porte container attribué à SISMAR pour 39 294 000 F CFA : date publication 14/10/2008, date de dépôt des offres 29/10/2008 soit un délai de 15 jours ;

- Avis de rejet des offres non porté à la connaissance des candidats non retenus à l'issue de la procédure d'attribution en violation de l'article 81 du CMP ;
- Antériorité de 26 jours de l'avis d'attribution définitive à la notification en violation des dispositions de l'article 83 du CMP :
 - Marché n°0001 CTH/Pdt.Ds/Dage fournitures scolaires / SIPS pour 43 546 931 F CFA : date de l'avis d'attribution définitive le 24/09/2008, date de la notification le 20/10/2008 soit une antériorité de 26 jours ;

S'agissant du marché par entente directe avec la PNA lancé en 2008 pour 28 935 616 F CFA et relatif à l'achat de médicaments, il a été communiqué à la DCMP pour examen juridique et technique avant approbation. Suite à plusieurs échanges, la DCMP a jugé satisfaites les observations formulées lors de ces différents examens (cf. lettre n°001326/MEF/DCMP/mad du 06 avril 2009). Cependant, la notification dudit marché immatriculé F 0325 du 12 mai 2009 versé au dossier ne mentionne ni la date de notification ni le délai d'exécution.

III- 2 Vérification des DRP

Au titre de la gestion 2008, 15 DRP ont servi d'échantillon pour un montant de 121 099 900 F CFA compte tenu de l'exclusion des 9 autres régies par le décret 2002-550 et correspondant à 109 079 932 F CFA. Les problèmes relevés s'articulent autour des points suivants :

- Liste restreinte non composée de cinq candidats pour certaines DRP :
 - DRP n° 129 du 03/03/2008 : fournitures de bureau, d'imprimés et registres en deux lots : 4 candidats consultés
 - DRP n° 203 des 29/09/2008 produits d'entretien : 2 candidats consultés
- Non exécution de certaines DRP après la mise en place de la Délégation spéciale en mai 2008, ce qui pose un problème de continuité :
 - DRP n° 129 des 03/03/2008 fournitures de bureau lot 2 attribué à LPS pour 12 500 000 FCFA ;
 - DRP du 11/04/2008 Habillement du personnel attribué à Modou DIOP Entreprise pour 4 800 000 FCFA ;
- Absence de signature du contrat concernant la DRP n° 170 Equipements et matériels sportifs du 27/08/2008 attribué à COCHESE dont la soumission s'élève à 11 752 800 F CFA. Le contrat versé au dossier était conclu en 2006 pour un montant de 13 292 000 F CFA. Ce dernier montant est d'ailleurs porté à tort sur la liste des DRP mise à notre disposition ;
- Absence de signature du PV de dépouillement permettant d'apprécier le choix porté sur EGC pour 6 112 282 F CFA s'agissant de la DRP n° 203 du 29/09/2008 Produit d'entretien contre une offre corrigée à 6 117 203 F CFA de l'Entreprise GAYESAP ;

- Dossiers incomplets pour certaines DRP. En effet, aucun élément n'a été mis à notre disposition à l'exception des lettres d'invitation et des contrats concernant les DRP relatives au nettoyage :
- DRP du 01/01/2008 Nettoyement quotidien de la Promenade des Thiessois, de l'Agora, de l'avenue de Caen et des dépôts sauvages reconstituées à travers la ville attribué à UCOSAVIT pour 5 664 000 F CFA ;
 - DRP du 01/01/2008 Nettoyement du tronçon (station total Brunel-Moussante) ; Tokholite et derrière le CAT ; Derrière Hôtel de ville, Centre des Services Fiscaux, Tribunal, Complexe Amitié et face à la CBAO. Marché OCASS (collecte et évacuation par charrette) ; Marché KH attribué à AGVD pour 14 160 000 F CFA ;
 - DRP du 01/01/2008 Nettoyement enceinte et devanture gare routière de Thiès, Marché central (pourtour), alentours et rond point Diakhao attribué à GIE DEFAR pour 14 160 000 F CFA
 - DRP du 01/01/2008 Nettoyement de la Place de France et de l'Avenue Lamine Guèye, de l'avenue Léopold Sédar Senghor, la Place Sousse et la devanture de la Chambre de Commerce et environs attribué à GIE SET SETTAL pour 5 664 000 F CFA
 - DRP du 01/01/2008 Entretien et nettoyage du marché des HLM Route de Mbour attribué à GIE SOLIDARITE pour 1 652 000 F CFA

signalons que même si ces DRP initiées en décembre 2007 restent régies par les dispositions du décret 2002 -550 pour leur passation en vertu de l'article 151 du CMP, les autres dispositions du décret 2007-545 leur étant applicables, il y a lieu de noter qu'elles auraient du faire l'objet de marché compte tenu de leur montant cumulé de 41 300 000 F CFA atteignant le seuil de passation de marché même dans l'ancien code des marchés.

IV CONCLUSION

L'examen des documents mis à notre disposition, nous a permis de mettre en évidence certaines faiblesses dans les procédures de passation des marchés et DRP.

- Absence de registre des marchés coté et paraphé et de registre d'arrivée des offres;
- Non établissement du plan de passation des marchés en violation de l'article 6 du CMP ;
- Publication tardive de l'avis général de passation des marchés en violation de l'article 6 du CMP ; date publication de l'avis le 06 mars 2008 alors qu'elle doit avoir lieu avant fin janvier ;
- Création tardive de la Commission des marchés et de la Cellule de passation des marchés dont les actes de nomination de leurs membres doivent être déposés auprès de l'ARMP et de la DCMF avant le 05 janvier conformément à l'article 6 de l'arrêté 011588 du 28/12/2007. Un premier arrêté de nomination des membres de la Commission des marchés est pris le 01 avril 2008. Après la mise en place de la délégation spéciale en mai 2008 un deuxième arrêté modifiant la composition de la Commission a été pris en date du 27 mai 2008. La Cellule de passation des marchés a été créée par arrêté du 02 avril 2008.
- Non élaboration des rapports trimestriels par la Cellule de passation des marchés en violation l'article premier de l'arrêté 11586 du 28/12/2007;
- Absence d'un registre attestant de la présence des candidats en violation de l'article 67 du CMP, malgré l'existence de listes de présence dûment signées par les candidats aux différentes offres ;
- Non-conformité de l'avis d'appel d'offres au modèle spécifié par l'ARMP sur certains points concernant le marché n°0001 CTH/PdtDs/Dage fournitures scolaires attribué à SIPS pour 43 546 931 F CFA. En effet, l'avis occulte un certain nombre d'informations devant au moins être portées à la connaissance des candidats conformément aux dispositions de l'article 66 du CMP, notamment :
 - Le délai pendant lequel ces derniers restent engagés par leurs offres ;
 - Les justifications à produire concernant les qualités et capacités exigées ;
 - Le montant de la garantie de soumission à constituer;
- Non respect du délai minimal de dépôt des offres de 30 jours en violation de l'article 63 du CMP.
 - Marché n°0001 CTH/PdtDs/Dage fournitures scolaires attribué à SIPS pour 43 546 931 F CFA : date publication 22/07/2008, date de dépôt des offres 11/08/2008 soit un délai de 20 jours ;
 - Marché n°003 CTH/PdtDs/Dage Porte container attribué à SISMAR pour 39 294 000 F CFA : date publication 14/10/2008, date de dépôt des offres 29/10/2008 soit un délai de 15 jours ;
- Avis de rejet des offres non porté à la connaissance des candidats non retenus à l'issue de la procédure d'attribution en violation de l'article 81 du CMP ;

- Antériorité de 26 jours de l'avis d'attribution définitive à la notification en violation des dispositions de l'article 83 du CMP:
 - Marché n°0001 CTH/Pdt.Ds/Dage fournitures scolaires / SIPS pour 43 546 931 F CFA : date de l'avis d'attribution définitive le 24/09/2008, date de la notification le 20/10/2008 soit une antériorité de 26 jours ;
- Liste restreinte non composée de cinq candidats pour certaines DRP :
 - DRP n° 129 du 03/03/2008 : fournitures de bureau, d'imprimés et registres en deux lots : 4 candidats consultés
 - DRP n° 203 des 29/09/2008 produits d'entretien : 2 candidats consultés

Toutefois, par souci de transparence il a publié un cahier des charges en bonne et due forme, afin de permettre à quiconque désirant postuler, de soumissionner aux dites demandes de renseignements et de prix ;

- Non exécution de certaines DRP après la mise en place de la Délégation spéciale en mai 2008, ce qui pose un problème de continuité :
 - DRP n° 129 des 03/03/2008 fournitures de bureau lot 2 attribué à LPS pour 12 500 000 FCFA ;
 - DRP du 11/04/2008 Habillement du personnel attribué à Modou DIOP Entreprise pour 4 800 000 FCFA ;
- Contrat signé non communiqué à la mission concernant la DRP n° 170 Equipements et matériels sportifs du 27/08/2008 attribué à COCHESE dont la soumission s'élève à 11 752 800 F CFA. Le contrat versé au dossier était conclu en 2006 pour un montant de 13 292 000 F CFA. Ce dernier montant est d'ailleurs porté à tort sur la liste des DRP mise à notre disposition ;
- Absence de signature du PV de dépouillement permettant d'apprécier le choix porté sur EGC pour 6 112 282 F CFA s'agissant de la DRP n° 203 du 29/09/2008 Produit d'entretien contre une offre corrigée à 6 117 203 F CFA de l'Entreprise GAYESAP;
- Dossiers incomplets pour certaines DRP. En effet, aucun élément n'a été mis à notre disposition à l'exception des lettres d'invitation et des contrats concernant les DRP relatives au nettoyage :
 - DRP du 01/01/2008 Nettoyement quotidien de la Promenade des Thiessois, de l'Agora, de l'avenue de Caen et des dépôts sauvages reconstituées à travers la ville attribué à UCOSAVIT pour 5 664 000 F CFA ;
 - DRP du 01/01/2008 Nettoyement du tronçon (station total Brunel-Moussante) ; Tokholite et derrière le CAT ; Derrière Hôtel de ville, Centre des Services Fiscaux, Tribunal, Complexe Amitié et face à la CBAO. Marché OCASS (collecte et évacuation par charrette) ; Marché KH attribué à AGVD pour 14 160 000 F CFA ;
 - DRP du 01/01/2008 Nettoyement enceinte et devanture gare routière de Thiès, Marché central (pourtour), alentours et rond point Diakhao attribué à GIE DEFAR pour 14 160 000 F CFA

- DRP du 01/01/2008 Nettoyement de la Place de France et de l'Avenue Lamine Guèye, de l'avenue Léopold Sédar Senghor, la Place Sousse et la devanture de la Chambre de Commerce et environs attribué à GIE SET SETTAL pour 5 664 000 F CFA
- DRP du 01/01/2008 Entretien et nettoyage du marché des HLM Route de Mbour attribué à GIE SOLIDARITE pour 1 652 000 F CFA

Signalons que même si ces DRP initiées en décembre 2007 restent régies par les dispositions du décret 2002 -550 pour leur passation en vertu de l'article 151 du CMP, les autres dispositions du décret 2007-545 leur étant applicables, il y a lieu de noter qu'elles auraient du faire l'objet de marché compte tenu de leur montant cumulé de 41 300 000 F CFA atteignant le seuil de passation de marché même dans l'ancien code des marchés.

- Non-conformité de l'organigramme avec l'existant. En effet, il occulte le poste de Secrétaire général ;
- Absence de manuel de procédures ;
- Absence de mention de la date et du délai d'exécution concernant la notification du marché par entente directe avec la PNA F 0325 du 12 mai 2009 lancé en 2008 et relatif à la fourniture de médicaments.
- Non tenue du grand livre des comptes par le Comptable matières, malgré l'existence des titres de mouvements qui sont régulièrement servis (bon d'entrée, bon de sortie provisoire, bon de sortie définitive), la tenue du livre journal régulièrement annoté pour la conformité des écritures et de l'existant.

V - ANNEXES

ANNEXE 1

APPEL D'OFFRES OUVERT (AOO)

Références du marché : 0001CTH/Pdt.Ds/DAGE du 20 /10/2008

Objet du marché : Fournitures scolaires destinées aux établissements publics primaires de la Commune de Thiès

Montant du marché : 43 546 931F CFA

Références du titulaire (Nom/adresse complète) : Société Industrielle de papeterie au Sénégal (SIPS) km 11 route de Rufisque BP 1818 Dakar

N°	Rubrique	Constats et commentaires	Notation
1	Plan de passation de marchés	-Le PPM n'a pas été élaboré l'avis général de passation des marchés a été publié tardivement au journal quotidien « le soleil » du 06 mars 2008.	3
2	Revue du dossier d'appel d'offres	Le dossier d'appel d'offres comporte les éléments constitutifs du marché conformément aux dispositions du CMP : le cahier des clauses générales, le cahier des dispositions de l'appel d'offres, le modèle d'engagement à respecter la charte de transparence et d'éthique en matière de passation des marchés, le modèle de soumission.	1
3	Publicité	-le marché inscrit dans l'avis général a fait l'objet d'une publication au journal quotidien « le soleil » du 22/07/2008. -Les mentions requises par la réglementation sont prises en compte à l'exception des points suivants : <ul style="list-style-type: none">✓ délai pendant lequel les candidats restent engagés par leurs offres conformément à l'article 66 du CMP✓ justifications à produire concernant les qualités et capacités exigées ;✓ montant de la garantie de soumission à constituer; -Le délai de dépôt des offres est initialement fixé au 11 /08/ 2008 à 10h.	2
4	Ouverture des offres	- Le délai minimal de dépôt des offres qui est de 30 jours conformément à l'article 63 alinéas 2 a été ramené à 20 jours. -Tous les membres de la commission ont participé à l'ouverture des offres.	2
5	Evaluation des offres et proposition d'attribution provisoire	Le marché a été attribué à SIPS (dont l'offre est la moins disante) sur la base de la comparaison des prix unitaires de chaque article et de la recevabilité de la qualité de l'échantillon testé.	1
6	Publication de l'attribution	L'attribution provisoire a fait l'objet d'une publicité dans les formes requises au journal quotidien « le soleil » du	2

	provisoire	17/09/2008.Cependant, l'avis de rejet des offres n'est pas porté à la connaissance des candidats non retenus à l'issu de la procédure d'attribution en violation de l'article 81du CMP ;	
7	Revue du marché	-Le marché signé est conforme au projet contenu dans le cahier des charges -Les garanties requises sont prises en compte	1
8	Approbation et notification du marché	Le marché a été approuvé par le Président de la Délégation spéciale et notifié le 20/10/2008 conformément à l'article 29 du CMP	1
9	Publication de l'attribution définitive	L'attribution définitive a fait l'objet d'une publicité dans les formes requises au journal quotidien « le soleil »du 24/09/2008.	1
10	Contrôle et avis de la Direction centrale des marchés (DCMP)	Le marché a été communiqué à la Commission régionale chargée de le répercuter à la DCMP	1
11	Exécution du marché	- Le contrat a été notifié le 20/10/ 2008 pour une durée de deux mois prenant effet à compter de la date de notification. la réception a eu lieu dans le délai contractuel de 15 jours le 31/10/2008.	1
12	Paielements	le paiement a été effectué conformément aux dispositions contractuelles après certification de la fourniture faite du 22/10/2008.La liquidation de la facture est intervenue le 05/11/2008	1
13	Recours et litiges	Néant	
14	Compétitivité des prix	Les prix nous semblent compétitifs	1
15	Violations éventuelles à la réglementation	- Non élaboration du PPM et publication tardive de l'avis général de passation des marchés ; - Non prise en compte de certaines mentions requises par la réglementation concernant l'avis d'appel d'offres notamment : ✓ le délai pendant lequel les candidats restent engagés par leurs offres conformément à l'article 66 du CMP ✓ les justifications à produire concernant les qualités et capacités exigées ; ✓ le montant de la garantie de soumission à constituer; -Non respect du délai minimal de dépôt des offres qui est de 30 jours conformément à l'article 63 alinéas 2 - Avis de rejet des offres non porté à la connaissance des candidats non retenus à l'issu de la procédure d'attribution en violation de l'article 81du CMP ;	3
16	Conclusion	Hormis les impairs relevés en supra et pouvant être liés à une appropriation tardive de certaines dispositions du code des marchés, les procédures de passation des marchés ont été globalement respectées.	2

Références du marché : 003 CTH/Pdt.Ds/DAGE du 19 /12/2008

Objet du marché : Fourniture de porte container

Montant du marché : 39 294 000 F CFA

Références du titulaire (Nom/adresse complète) : SISMAR km 18 route de Rusfique
Dakar

N°	Rubrique	Constats et commentaires	Notation
1	Plan de passation de marchés	-Le PPM n'a pas été élaboré l'avis général de passation des marchés a été publié tardivement au journal quotidien « le soleil » du 06 mars 2008.	3
2	Revue du dossier d'appel d'offres	Le dossier d'appel d'offres comporte les éléments constitutifs du marché conformément aux dispositions du CMP : le cahier des clauses générales, le cahier des dispositions de l'appel d'offres, le modèle d'engagement à respecter la charte de transparence et d'éthique en matière de passation des marchés, le modèle de soumission.	1
3	Publicité	-le marché inscrit dans l'avis général a fait l'objet d'une publication au journal quotidien « le soleil » du 14/10/2008. -Le délai de dépôt des offres est initialement fixé au 29 /10/ 2008 avant 10h.	1
4	Ouverture des offres	- Le délai minimal de dépôt des offres qui est de 30 jours conformément à l'article 63 alinéas 2 a été ramené à 15 jours. -Tous les membres de la commission ont participé à l'ouverture des offres	2
5	Evaluation des offres et proposition d'attribution provisoire	Le marché a été attribué au seul soumissionnaire SISMAR dont l'offre est jugée conforme, recevable et raisonnable. Notons que le CMP ne prévoit aucune disposition restrictive sur le nombre des offres en deçà desquelles la relance est obligatoire.	1
6	Publication de l'attribution provisoire	L'attribution provisoire a fait l'objet d'une publicité dans les formes requises au journal quotidien « le soleil » du 05/11/2008.	1
7	Revue du marché	-Le marché signé est conforme au projet contenu dans le cahier des charges -Les garanties requises sont prises en compte	1
8	Approbation et notification du marché	Le marché a été notifié le 06 janvier 2009	1
9	Publication de l'attribution définitive	L'attribution définitive a fait l'objet d'une publicité dans les formes requises au journal quotidien « le soleil » du 13/11/2008.	1
10	Contrôle et avis de la Direction centrale des marchés (DCMP)	Le marché n'atteint pas le seuil de contrôle de la DCMP. Néanmoins il a reçu l'avis favorable de la commission régionale des contrats de l'administration.	1
11	Exécution du marché	- Le contrat a été conclu le 06 janvier 2009 pour une durée de deux mois.	
12	Paielements	le paiement devrait être effectué au vu du PV de réception sur les crédits du budget de la commune de l'exercice	2

		2008. Néanmoins, par certificat administratif du 13 mars 2009, le Président de la Délégation spéciale atteste que la dépense n'a pu s'effectuer pendant la gestion 2008 et par conséquent il est autorisé le mandatement et le paiement de ladite dépense sur le budget de 2009	
13	Recours et litiges	Néant	
14	Compétitivité des prix	Les prix nous semblent compétitifs	1
15	Violations éventuelles à la réglementation	- Non élaboration du PPM et publication tardive de l'avis général de passation des marchés ; -Non respect du délai minimal de dépôt des offres qui est de 30 jours conformément à l'article 63 alinéas 2	2
16	Conclusion	Hormis les impairs relevés en supra et pouvant être liés à une appropriation tardive de certaines dispositions du code des marchés, les procédures de passation des marchés ont été globalement respectées.	2

ANNEXE 2

APPEL D'OFFRES RESTREINT (AOR)

(NEANT)

ANNEXE 3

MARCHES DE PRESTATIONS INTELLECTUELLES

(PI)

(NEANT)

ANNEXE 4

DEMANDES DE RENSEIGNEMENTS ET DE PRIX

(DRP)

Références de la DRP : du 19/03/2008

Objet de la DRP : Fourniture tickets de marché

Montant de la DRP : 10 000 000 F CFA

Références du titulaire (Nom/adresse complète) : Ets Serigne Amadou NIANG, Fahu 1 villa 133, BP 546 Thiès

N°	Rubrique	Constats et commentaires	Notation
1	Plan de passation de marchés	Le PPM n'a pas été élaboré.	
2	Publicité	Publicité par lettre d'invitation	1
3	Délai accordé pour le dépôt des Offres	- lettre d'invitation adressée aux entreprises : le 19/03/2008 - date limite de dépôt des offres : le 26 mars 2008 soit une semaine	1
4	La liste restreinte est-elle composée d'au moins 5 candidats ?	- Liste restreinte est composée de 5 candidats : 1) Ets Serigne Amadou NIANG, Fahu 1 villa 133, BP 546 Thiès 2) LPS, 117 Av Blaise Diagne BP 1594 Dkr 3) Turbo Service Impex Thiès 4) KRAMEX, 88 rue Duamont Thiès 5) Ibrahima DIAGNE imprimeur rue du Docteur Gouillet Thiès - Ils ont tous accusé réception de la lettre	1
5	Vérification de l'existence effective d'offres	- Nombre d'offres reçues : 4 1) Ets Serigne Amadou NIANG, Vignettes état civil 3 000 F CFA ; tickets 1 700 F CFA 2) Turbo Service Impex Thiès Vignettes état civil 5 000 F CFA ; tickets 3 500 F CFA 3) KRAMEX, Vignettes état civil 3 500 F CFA ; tickets 2 500 F CFA 4) Ibrahima DIAGNE imprimeur Vignettes état civil 3 200 F CFA ; tickets 1 800 F CFA - Toutes les offres sont archivées et les entreprises existent -	1
6	Ouverture des Offres	Les membres de la commission ont participé à l'ouverture de même que les représentants des soumissionnaires	1
7	Vérification des PV d'ouverture et d'évaluation	DRP attribuée à l'offre la moins distante Ets Serigne Amadou NIANG.	1
8	Documents	-la DRP a fait l'objet d'un contrat n°0195 en date	1

	contractuels	16/04/2008 avec une livraison en plusieurs tranches	
9	Exécution du contrat	Le PV de réception est établi le 17/07/2008	1
10	Paiements	Les paiements sont effectués en plusieurs tranches sur la base de la certification du service	1
11	Compétitivité	Les prix nous semblent compétitifs	1
12	Recours et Litiges	Il n'y a pas eu de recours	
13	Vérification de l'exécution physique	Les fournitures étant consommées, la vérification physique n'a pu être faite	
14	Indiquer les violations éventuelles à la réglementation constatées pendant la passation et l'exécution du marché	Pas de violation à la réglementation.	1
15		La procédure de passation de la DRP est satisfaisante	1

Références de la DRP : n° 129 du 03/03/2008

Objet de la DRP : Fourniture de bureau, d'imprimés et de registres en deux lots

Montant de la DRP : lot 1 Imprimés et registres 9 809 318 F CFA

Lot 2 Fourniture de bureau 12 500 000 F CFA

Références du titulaire (Nom/adresse complète) :

Lot 1 Ets Serigne Amadou NIANG, Fahu 1 villa 133, BP 546 Thiès

Lot 2 LPS, 117 Av Blaise Diagne BP 1594 Dkr

N°	Rubrique	Constats et commentaires	Notation
1	Plan de passation de marchés	Le PPM n'a pas été élaboré.	
2	Publicité	Publicité par lettre d'invitation	1
3	Délai accordé pour le dépôt des Offres	- lettre d'invitation adressée aux entreprises : le 03/03/2008 - date limite de dépôt des offres : le 01 avril 2008 soit 27 jours	1
4	La liste restreinte est-elle composée d'au moins 5 candidats ?	- Liste restreinte est composée de 4 candidats : 1) Ets Serigne Amadou NIANG, Fahu 1 villa 133, BP 546 Thiès 2) LPS, 117 Av Blaise Diagne BP 1594 Dkr 3) Dalalbi PRESTA SUARL agence de sécurité général sise grand standing villa 83 Thiès BP 403 4) Espace Elite Av El hadji Amadou Gnagna Sow Thiès -Ils ont tous accusé réception de la lettre	2
5	Vérification de l'existence effective d'offres	- Nombre d'offres reçues : 4 Lot 1 1) Ets Serigne Amadou NIANG, série de prix des articles 2) Dalalbi PRESTA SUARL série de prix des articles 3) Espace Elite ,série de prix des articles Lot 2 1) Ets Serigne Amadou NIANG, série de prix des articles 2) LPS, série de prix des articles 3) Dalalbi PRESTA SUARL série de prix des articles - Toutes les offres sont archivées et les entreprises existent -	1
6	Ouverture des Offres	Les membres de la commission ont participé à l'ouverture de même que les représentants des soumissionnaires	1
7	Vérification des PV d'ouverture et d'évaluation	Les DRP ont été attribuées aux offres les moins disantes : lot 1 Ets Serigne Amadou NIANG. Lot 2 LPS	1
8	Documents contractuels	-les deux lots de DRP ont fait l'objet de contrat chacun	1
9	Exécution du contrat	le lot 1 fourniture d'imprimés et de registres attribué à Serigne Amadou NIANG a fait l'objet de réception en	2

		plusieurs tranches (pv n° 0073, n° 125) En revanche, le lot 2 fournitures de bureau attribué à LPS n'a pas été exécuté Notons que les contrats ont été conclus avant la mise en place de la Délégation spéciale en mai 2008, ce qui pose un problème de continuité	
10	Paielements	Les paiements sont effectués sur la base de la certification du service en plusieurs tranches	1
11	Compétitivité	Les prix nous semblent compétitifs	1
12	Recours et Litiges	Il n'y a pas eu de recours	
13	Vérification de l'exécution physique	Les fournitures étant consommées pour le lot 1 et le lot 2 n'étant pas exécuté, la vérification physique n'a pu être faite	
14	Indiquer les violations éventuelles à la réglementation constatées pendant la passation et l'exécution du marché	-Liste restreinte non composée de cinq candidats conformément à l'article 77 du CMP - Inexécution du lot 2 fournitures de bureau attribué à LPS après la mise en place de la Délégation spéciale.	2
15		Sous réserve des problèmes évoqués ci-dessus, la procédure de passation de la DRP est satisfaisante	2

Références de la DRP : du 11/04/2008

Objet de la DRP : Habillement du personnel

Montant de la DRP : 4 800 000 F CFA

Références du titulaire (Nom/adresse complète) : Modou DIOP, Av Aynina FALL

N°	Rubrique	Constats et commentaires	Notation
1	Plan de passation de marchés	Le PPM n'a pas été élaboré.	
2	Publicité	Publicité par lettre d'invitation	1
3	Délai accordé pour le dépôt des Offres	- lettre d'invitation adressée aux entreprises : le 11/04/2008 - date limite de dépôt des offres : le 15 avril 2008 soit 4 jours	1
4	La liste restreinte est-elle composée d'au moins 5 candidats ?	- Liste restreinte est composée de 5 candidats : 1) Mamadou GAYE, tailleur à Thiès 2) Modou DIOP, Av Aynina FALL 3) Confection thiessoise, Av El hadji Omar Thiès 4) Négoces Plus, Thiès 5) Mama Ndiaga FALL, Grand Thiès Rocade Sud Mosquée Toucouleur - Ils ont tous accusé réception de la lettre	1
5	Vérification de l'existence effective d'offres	- 4 candidats ont répondu 1) Mamadou GAYE, tailleur à Thiès 2) Modou DIOP, Av Aynina FALL 3) Confection thiessoise, Av El hadji Omar Thiès 4) Négoces Plus, Thiès - Toutes les offres sont archivées et les entreprises existent -	1
6	Ouverture des Offres	Les membres de la commission ont participé à l'ouverture de même que les représentants des soumissionnaires le 15/04/2008	1
7	Vérification des PV d'ouverture et d'évaluation	La DRP a été attribuée à Modou DIOP présentant l'offre la moins disante :	1
8	Documents contractuels	- la DRP a fait l'objet de contrat	1
9	Exécution du contrat	Le contrat n'a pas été exécuté Notons que le contrat a été conclu avant la mise en place de la Délégation spéciale en mai 2008, ce qui pose un problème de continuité	2
10	Paielements	Aucune exécution	1
11	Compétitivité	Aucune exécution	1
12	Recours et Litiges	Il n'y a pas eu de recours	
13	Vérification de	Aucune exécution	

	l'exécution physique		
14	Indiquer les violations éventuelles à la réglementation constatées pendant la passation et l'exécution du marché	Aucune exécution	
15		L'inexécution du contrat (conclu en avril 2008) après la mise en place de la Délégation spéciale (intervenue en mai 2008) pose un problème de continuité. Néanmoins, la procédure de passation de la DRP est satisfaisante	2

Références de la DRP : n° 170 du 15/09/2008

Objet de la DRP : Equipements et matériels sportifs

Montant de la DRP : 13 292 000 F CFA ramené à 11 752 800 F CFA correspondant à la soumission réelle du titulaire

Références du titulaire (Nom/adresse complète) : COCHESE,

N°	Rubrique	Constats et commentaires	Notation
1	Plan de passation de marchés	Le PPM n'a pas été élaboré.	
2	Publicité	Publicité par lettre d'invitation	1
3	Délai accordé pour le dépôt des Offres	- lettre d'invitation adressée aux entreprises : le 15/09/2008 - date limite de dépôt des offres : le 19/09/ 2008 soit 4 jours	1
4	La liste restreinte est-elle composée d'au moins 5 candidats ?	- Liste restreinte est composée de 5 candidats : 1) Ets SF, Dakar 2) Modou DIOP, Av Aynina FALL 3) COCHESE, Thiès 4) Baba Confection, Thiès 5) BRODIS, Thiès -Ils ont tous accusé réception de la lettre	1
5	Vérification de l'existence effective d'offres	- 4 candidats ont répondu 1) Ets SF, Dakar 11 988 800 F CFA 2) Modou DIOP, Av Aynina FALL 14 136 400 F CFA 3) COCHESE, Thiès 11 752 800 F CFA 4) BRODIS, Thiès 9 329 080 F CFA - Toutes les offres sont archivées et les entreprises existent -	1
6	Ouverture des Offres	Les membres de la commission ont participé à l'ouverture de même que les représentants des soumissionnaires le 19/09/2008	1
7	Vérification des PV d'ouverture et d'évaluation	L'offre de BRODIS moins disante a été rejetée puisqu'une entreprise au nom de Samb et Compagnie s'est substituée à elle pour soumissionner à sa place. De ce fait, COCHESE venant juste après elle a été retenue :	1
8	Documents contractuels	-la DRP a fait l'objet de contrat mais la version signée n'a pas été versée au dossier	2
9	Exécution du contrat	Une livraison portant sur 20 jeux de maillots et 20 jeux de blousons a été effectuée le 22/10/2008,	2
10	Paiements	Il a été payé 9 204 000 F CFA pour les jeux de maillots et de blousons sur la base de la certification de la fourniture : facture n°78 du 22/10/2008. En revanche, aucune pièce de règlement relative aux 20 jeux de bas et des 100 ballons n'a été versée au dossier	2
11	Compétitivité	Les prix nous semblent compétitifs	1
12	Recours et Litiges	Il n'y a pas eu de recours	
13	Vérification de	Nous n'avons pas pu vérifier l'exécution physique	

	l'exécution physique		
14	Indiquer les violations éventuelles à la réglementation constatées pendant la passation et l'exécution du marché	-Absence de signature du contrat versé au dossier -Exécution partielle des prestations	2
15		Sous réserve des problèmes évoqués ci-dessus, la procédure de passation de la DRP est satisfaisante	2

Références de la DRP : n° 203 du 29/09/2008

Objet de la DRP : Produits d'entretien

Montant de la DRP : 6 112 282 F CFA

Références du titulaire (Nom/adresse complète) : EGC, sis au quartier Gnagna SOW, Thiès

N°	Rubrique	Constats et commentaires	Notation
1	Plan de passation de marchés	Le PPM n'a pas été élaboré.	
2	Publicité	Publicité par lettre d'invitation	1
3	Délai accordé pour le dépôt des Offres	- lettre d'invitation adressée aux entreprises : le 29/09/2008 - date limite de dépôt des offres : le 10/10/ 2008 soit 11 jours	1
4	La liste restreinte est-elle composée d'au moins 5 candidats ?	- Liste restreinte est composée de 2 candidats : 1) EGC, sis au quartier Gnagna SOW, Thiès 2) GAYSAP, -Ils ont tous accusé réception de la lettre	3
5	Vérification de l'existence effective d'offres	- 2 candidats ont répondu 1) EGC, sis au quartier Gnagna SOW, Thiès 6 112 282 F CFA 2) GAYSAP, 6 117 203 F CFA - Toutes les offres sont archivées et les entreprises existent	2
6	Ouverture des Offres	Nous n'avons pas la certitude que les membres de la commission ont participé à l'ouverture car le PV de dépouillement versé au dossier n'est pas signé	
7	Vérification des PV d'ouverture et d'évaluation	L'absence de signature du PV de dépouillement versé au dossier ne nous permet pas d'apprécier le choix porté sur EGC moins disant :	
8	Documents contractuels	-la DRP a fait l'objet de contrat en date du 27/10/2008	1
9	Exécution du contrat	Nous n'avons pas la certitude de l'exécution du contrat puisque les documents de règlement (facture, BL et PV de réception) ne sont pas versés au dossier	
10	Paielements	Nous n'avons pas la certitude de l'exécution du contrat puisque les documents de règlement (facture, BL et PV de réception) ne sont pas versés au dossier	
11	Compétitivité	Nous ne sommes pas en mesure de nous prononcer sur la compétitivité des prix	
12	Recours et Litiges	Il n'y a pas eu de recours	
13	Vérification de l'exécution physique	Nous n'avons pas d'éléments permettant de vérifier l'exécution physique	
14	Indiquer les violations éventuelles à la réglementation constatées	-Absence de signature du contrat versé au dossier -Incertitude sur l'exécution du contrat -Liste restreinte non composée de 5 candidats	2

	pendant la passation et l'exécution du marché		
15		Sous réserve des problèmes évoqués ci-dessus, la procédure de passation de la DRP est satisfaisante	2

Références de la DRP : du 07/07/2008

Objet de la DRP : Curage du Canal de Mame El Hadji

Montant de la DRP : 5 664 000 F CFA

Références du titulaire (Nom/adresse complète) : Equipement Lahat, zone industrielle
de Thiès

N°	Rubrique	Constats et commentaires	Notation
1	Plan de passation de marchés	Le PPM n'a pas été élaboré.	
2	Publicité	Publicité par lettre d'invitation	1
3	Délai accordé pour le dépôt des Offres	- lettre d'invitation adressée aux entreprises : le 07/07/2008 - date limite de dépôt des offres : le 09/07/ 2008 soit un délai de 2 jours qui nous semble court.	1
4	La liste restreinte est-elle composée d'au moins 5 candidats ?	- Liste restreinte est composée de 3 candidats : 1) Equipement Lahat, zone industrielle de Thiès 2) EATP,Thiès 3) Turbo Service Impex Thiès -Ils ont tous accusé réception de la lettre	3
5	Vérification de l'existence effective d'offres	- 3 candidats ont répondu 1) Equipement Lahat, zone industrielle de Thiès 5 660 000 F CFA 2) EATP,Thiès 23 895 000 F CFA 3) Turbo Service Impex Thiès 12 000 000 F CFA - Toutes les offres sont archivées et les entreprises existent	2
6	Ouverture des Offres	Les membres de la commission ont participé à l'ouverture de même que les représentants des soumissionnaires le 09/07/2008	1
7	Vérification des PV d'ouverture et d'évaluation	La DRP a été attribuée à Equipement Lahat moins disant :	1
8	Documents contractuels	-la DRP a fait l'objet de contrat en date du 21/07/2008	1
9	Exécution du contrat	La livraison a été faite le 28/07/2008	1
10	Paielements	Facture définitive n°01/07/2008	1
11	Compétitivité	Nous ne disposons pas de référence nous permettant de nous prononcer sur la compétitivité des prix	
12	Recours et Litiges	Il n'y a pas eu de recours	
13	Vérification de l'exécution physique	Nous n'avons pas pu vérifier l'exécution physique	
14	Indiquer les violations éventuelles à la réglementation constatées	La liste restreinte n'est pas composée de 5 candidats	2

	pendant la passation et l'exécution du marché		
15		Sous réserve du problème évoqué ci-dessus, la procédure de passation de la DRP est satisfaisante	2

Références de la DRP : du 04/06/2008

Objet de la DRP : Confection de dalles amovibles

Montant de la DRP : 3 196 620 F CFA

Références du titulaire (Nom/adresse complète) : Négoces Plus, Keur Mame El Hadji, Thiès

N°	Rubrique	Constats et commentaires	Notation
1	Plan de passation de marchés	Le PPM n'a pas été élaboré.	
2	Publicité	Publicité par lettre d'invitation	1
3	Délai accordé pour le dépôt des Offres	- lettre d'invitation adressée aux entreprises : le 04/06/2008 - date limite de dépôt des offres : le 09/06/ 2008 soit un délai de 3 jours qui nous semble court	1
4	La liste restreinte est-elle composée d'au moins 5 candidats ?	- Liste restreinte est composée de 6 candidats : 1) EATP,Thiès 2) CERT-Afrique, 3) KRAMEX 4) TPG 5) STG 6) Négoces Plus -Ils ont tous accusé réception de la lettre	1
5	Vérification de l'existence effective d'offres	- 3 candidats ont répondu 1) EATP,Thiès 6 903 000 F CFA 2) KRAMEX 3 982 500 F CFA 3) Négoces Plus 3 196 620 F CFA - Toutes les offres sont archivées et les entreprises existent	1
6	Ouverture des Offres	Les membres de la commission ont participé à l'ouverture de même que les représentants des soumissionnaires le 09/06/2008	1
7	Vérification des PV d'ouverture et d'évaluation	La DRP a été attribuée à Négoces Plus moins disant :	1
8	Documents contractuels	-la DRP a fait l'objet d'un bon de commande	1
9	Exécution du contrat	Les travaux ont été livrés suivant PV de réception du 28/07/2008	1
10	Paievements	Facture définitive n°047 du 29/07/2008	1
11	Compétitivité	Nous ne sommes pas en mesure de nous prononcer sur la compétitivité des prix	
12	Recours et Litiges	Il n'y a pas eu de recours	
13	Vérification de l'exécution physique	Nous n'avons pas pu vérifier l'exécution physique	
14	Indiquer les violations éventuelles à la réglementation	Pas de violation de la réglementation	1

	constatées pendant la passation et l'exécution du marché		
15		la procédure de passation de la DRP est à priori satisfaisante	1

Références de la DRP : du 28/07/2008

Objet de la DRP : Fourniture et mise en œuvre de sable et latérite pour le compte de la Commune de Thiès

Montant de la DRP : 10 538 000 F CFA

Références du titulaire (Nom/adresse complète) : STG, BP 1324 Thiès 10^{ème} lot n° 527

N°	Rubrique	Constats et commentaires	Notation
1	Plan de passation de marchés	Le PPM n'a pas été élaboré.	
2	Publicité	Publicité par lettre d'invitation	1
3	Délai accordé pour le dépôt des Offres	- lettre d'invitation adressée aux entreprises : le 28/07/2008 - date limite de dépôt des offres : le 31/07/ 2008 soit un délai de 3 jours qui nous semble court	1
4	La liste restreinte est-elle composée d'au moins 5 candidats ?	- Liste restreinte est composée de 9 candidats : 1) Equipement Lahat, Thiès 2) Ndiaye Demda transporteur, 3) Transport Médoune SAMB 4) GIE Touba BTP 5) Thiès Kayes AVS 6) Négoc Plus 7) STG 8) Entreprise DIOP et Frères 9) Turbo Service Impex -Ils ont tous accusé réception de la lettre	1
5	Vérification de l'existence effective d'offres	- 3 candidats ont répondu 1) Equipement Lahat, Thiès :sable/m3 4 300 F CFA ; latérite/m3 5 500 F CFA 2) Transport Médoune SAMB : sable/m3 3 750 F CFA ; latérite/m3 4 000 F CFA 3) STG : sable/m3 3 750 F CFA ; latérite/m3 6 500 F CFA - Toutes les offres sont archivées et les entreprises existent	1
6	Ouverture des Offres	Les membres de la commission ont participé à l'ouverture de même que les représentants des soumissionnaires le 31/07/2008	1
7	Vérification des PV d'ouverture et d'évaluation	La DRP a été attribuée à STG plus cher mais aussi plus conforme au cahier des charges. Transport Médoune SAMB moins disant n'a fourni ni capacité financière ni quitus fiscal. Equipement lahat moins disant après Transport Médoune SAMB n'a pas fourni de quitus fiscal :	1
8	Documents contractuels	-la DRP a fait l'objet d'un contrat en date du 19/08/2008	1
9	Exécution du contrat	Les travaux ont été livrés en plusieurs tranches	1
10	Paielements	Facture définitive n° 025/2008 sans date	1
11	Compétitivité	Nous ne sommes pas en mesure de nous prononcer sur la compétitivité des prix	
12	Recours et Litiges	Il n'y a pas eu de recours	
13	Vérification de	Nous n'avons pas pu vérifier l'exécution physique	

	l'exécution physique		
14	Indiquer les violations éventuelles à la réglementation constatées pendant la passation et l'exécution du marché	Pas de violation de la réglementation	1
15		la procédure de passation de la DRP est satisfaisante	1

Références de la DRP : Il s'agit de 5 DRP relatives au nettoyage des sites suivants :

- Promenade des Thiessois, de l'Agora, de l'avenue de Caen vers Maniang SOUMARE
- Eradication des dépôts sauvages reconstitués à travers la ville

Ces DRP initiées le 14 décembre 2007 (date limite de dépôt des offres 28 décembre 2007) suivant lettre d'invitation n°0763/BIS CTH/DAGE ciblent les GIE suivants :

- GIE UCOSAVIT
- GIE AGVD
- GIE DEFAR
- GIE SET SETTAL
- GIE SOLIDARITE

Les informations les concernant sont déclinées ci après

1)

- Références de la DRP : DRP du 01/01/2008, contrat n°0043-Bis/CTH/DAGE
- Objet : Nettoyement quotidien de la Promenade des Thiessois, de l'Agora, de l'avenue de Caen et des dépôts sauvages reconstitués à travers la ville
- Montant : 5 664 000 F CFA ;
- Références du titulaire : GIE UCOSAVIT sis au quartier Thialy, Thiès

2)

- Références de la DRP : DRP du 01/01/2008, contrat n°0045-Ter/CTH/DAGE
- Objet : Nettoyement du tronçon (station total Brunel-Moussante) ; Tokholite et derrière le CAT ; Derrière Hôtel de ville, Centre des Services Fiscaux, Tribunal, Complexe Amitié et face à la CBAO. Marché OCASS (collecte et évacuation par charrette) ; Marché KH
- Montant : 14 160 000 F CFA ;
- Références du titulaire : GIE AGVD sis au quartier Mbambara, Thiès

3)

- Références de la DRP : DRP du 01/01/2008, contrat n°0044-Ter/CTH/DAGE
- Objet : Nettoyement enceinte et devanture gare routière de Thiès, Marché central (pourtour), alentours et rond point Diakhao
- Montant : 14 160 000 F CFA ;
- Références du titulaire : GIE DEFAR sis au quartier Hersent, Thiès

4)

- Références de la DRP : DRP du 01/01/2008, contrat n°0044-Bis/CTH/DAGE
- Objet : Nettoyement de la Place de France et de l'Avenue Lamine Guèye, de l'avenue Léopold Sédar Senghor, la Place Sousse et la devanture de la Chambre de Commerce et environs attribué
- Montant : 5 664 000 F CFA ;
- Références du titulaire : GIE SET SETTAL sis au quartier Diamaguène, Thiès

5)

- Références de la DRP : DRP du 01/01/2008, contrat n°0046-Bis/CTH/DAGE
- Objet : Entretien et nettoyage du marché des HLM Route de Mbour
- Montant : 1 652 000 F CFA ;
- Références du titulaire : GIE SOLIDARITE HLM Route de Mbour, Thiès

➤ **CONSTATS :**

Les dossiers concernant ces 5 DRP sont incomplets. En effet, aucun élément n'a été mis à notre disposition à l'exception des lettres d'invitation et des contrats.

Soulignons que même si ces DRP initiées en décembre 2007 restent régies par les dispositions du décret 2002 -550 pour leur passation en vertu de l'article 151 du CMP, les autres dispositions du décret 2007-545 leur étant applicables, il y a lieu de noter qu'elles auraient du faire l'objet de marché compte tenu de leur montant cumulé de 41 300 000 F CFA atteignant le seuil de passation de marché même dans l'ancien code des marchés.

ANNEXE 5

MARCHES PASSES PAR ENTENTE DIRECTE

(ED)

Références du marché : F 0325/09

Objet du marché : Fourniture de médicaments

Montant du marché 28 935 616 F CFA

Références du titulaire (Nom/adresse complète) : PNA sise à HANN, BP 4015
Dakar

N°	RUBRIQUE	Constats et commentaires	Notation ¹
1.	Plan de passation de marchés	- Le PPM n'a pas été élaboré	3
2.	Eligibilité à la procédure d'entente directe	- Il a été invoquée la condition d'exclusivité qui est un motif d'éligibilité à la procédure d'entente directe conformément à l'alinéa (b) du CMP. En effet, il s'agit de produits essentiels pour la vente desquels la PNA détient un droit d'exclusivité	1
3.	Avis de la DCMP	- Le marché a été soumis à la DCMP qui a donné son accord de principe n°000147 MEF/DCMP du 25/08/2008 conformément à la législation. Le dossier a fait l'objet de plusieurs révisions suite aux observations de la DCMP qui finalement par lettre n°001326/MEF/DCMP/mad 06/04/2009 les a jugé satisfaites. Toutefois, l'attestation d'existence de crédit devrait être jointe au dossier pour lui permettre de se prononcer sur l'avis requis. Les nombreux échanges justifient la longueur de la procédure	1
4.	Revue du marché	- Les développements ci avant prouvent la qualité du marché - les prix nous semblent compétitifs - les dispositions du marché sont suffisamment claires et détaillées pour	1

		<p>permettre le contrôle effectif des coûts de revient</p> <p>- Les garanties requises sont prises en compte</p>	
5.	Approbation et notification du marché	<p>- Le marché approuvé n'est pas versé au dossier. Ceci rend impossible l'appréciation des délais observés pour l'approbation</p> <p>- en outre, la notification du marché versée au dossier ne mentionne ni la date de notification, ni les délais d'exécution du contrat</p>	
6.	Exécution du marché	- le marché n'est pas encore exécuté	
12.	Paiements	- le marché n'est pas encore exécuté	
13.	Recours	- il n'y a pas eu de recours	
14.	Vérification de l'exécution physique	- le marché n'est pas encore exécuté	
15.	Indiquer les violations éventuelles à la réglementation constatées pendant la passation et l'exécution du marché	La notification du marché versée au dossier ne mentionne ni la date de notification, ni les délais d'exécution du contrat.	
16.	Conclusion	Il s'agit d'un marché par entente directe soumis à la DCMP qui a donné son accord de principe au regard du motif évoqué et émis plusieurs observations portant sur certaines dispositions du marché finalement prises en compte par l'autorité contractante. Ce qui explique la longueur de la procédure de passation. Cependant, nous ne sommes pas en mesure de nous prononcer globalement sur la procédure de passation puisque le marché approuvé n'est pas versé au dossier.	

ANNEXE 6

Qualité, Transparence et Efficacité des Opérations de Passation des Marchés

Nom de l'Autorité contractante : COMMUNE DE THIES

Mode de passation	Récapitulatif des marchés passés au titre de la gestion 2008		Récapitulatif des marchés examinés lors de la présente revue	
	Nombre	Montant	Nombre	Montant
Appel d'offres ouvert (AOO)	2	82 839 931	2	82 839 931
Appel d'offres restreint (AOR)				
Prestations intellectuelles (PI)				
Demande de renseignement et de prix (DRP)	24	231 719 032	15	120 099 900
Entente directe (ED)	1	28 935 616	1	28 935 616
TOTAL	27	343 494 579	18	231 875 447
Pourcentage du total			67%	68%

Nb : Les DRP au nombre de 24 représentent un montant global de 231 719 032 F CFA.

Néanmoins, 9 DRP correspondant à 109 079 932 F CFA sont régies par le décret 2002-550 et de ce fait ont été exclues de notre champ d'intervention en application des dispositions de l'article 151 du CMP et des TDR. Ceci ramène la population à 15 DRP pour un montant de 122 639 100 F CFA corrigé à 120 099 900 F CFA compte tenu de la différence de 1 539 200 F CFA constatée sur la DRP n° 170 Equipements et matériels sportifs du 27/082008 attribué à COCHESE dont la soumission s'élève à 11 752 800 F CFA alors que le contrat versé au dossier était conclu en 2006 pour un montant de 13 292 000 F CFA reporté à tort sur la liste des DRP.

N°	Rubrique	Constats et commentaires	Notation ²
1.	Plan de passation de marchés	Le plan de passation de marchés n'a pas été élaboré en conformément à l'article 6 du CMP	3
2.	Avis général de passation de marchés	l'avis général de passation des marchés a été publié tardivement au journal quotidien « le soleil » du 06 mars 2008 en violation de l'article 6 du CMP.	2
3.	Demande de Renseignements de Prix (DRP)	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Liste restreinte non composée de cinq candidats pour certaines DRP : <ul style="list-style-type: none"> - DRP n° 129 du 03/03/2008 : fournitures de bureau, d'imprimés et registres en deux lots : 4 candidats consultés - DRP n° 203 des 29/09/2008 produits d'entretien : 2 candidats consultés ➤ Non exécution de certaines DRP après la mise en place de la Délégation spéciale en mai 2008, ce qui pose un problème de continuité : <ul style="list-style-type: none"> - DRP n° 129 des 03/03/2008 fournitures de bureau lot 2 attribué à LPS pour 12 500 000 FCFA ; - DRP du 11/04/2008 Habillement du personnel attribué à Modou DIOP Entreprise pour 4 800 000 FCFA ; ➤ Absence de signature du contrat concernant la DRP n° 170 Equipements et matériels sportifs du 27/082008 attribué à COCHESE dont la soumission s'élève à 11 752 800 F CFA. Le contrat versé au dossier était conclu en 2006 pour un montant de 13 292 000 F CFA. Ce dernier montant est d'ailleurs porté à tort sur la liste des DRP mise à notre disposition ; ➤ Absence de signature du PV de dépouillement permettant d'apprécier le choix porté sur EGC pour 6 112 282 	2

		<p>F CFA s'agissant de la DRP n° 203 du 29/09/2008 Produit d'entretien contre une offre corrigée à 6 117 203 F CFA de l'Entreprise GAYESAP;</p> <p>➤ Dossiers incomplets pour certaines DRP. En effet, aucun élément n'a été mis à notre disposition à l'exception des lettres d'invitation et des contrats concernant les DRP relatives au nettoyage :</p> <ul style="list-style-type: none"> - DRP du 01/01/2008 Nettoyement quotidien de la Promenade des Thiessois, de l'Agora, de l'avenue de Caen et des dépôts sauvages reconstituées à travers la ville attribué à UCOSAVIT pour 5 664 000 F CFA ; - DRP du 01/01/2008 Nettoyement du tronçon (station total Brunel-Moussante) ; Tokholite et derrière le CAT ; Derrière Hôtel de ville, Centre des Services Fiscaux, Tribunal, Complexe Amitié et face à la CBAO. Marché OCASS (collecte et évacuation par charrette) ; Marché KH attribué à AGVD pour 14 160 000 F CFA ; - DRP du 01/01/2008 Nettoyement enceinte et devanture gare routière de Thiès, Marché central (pourtour), alentours et rond point Diakhao attribué à GIE DEFAR pour 14 160 000 F CFA - DRP du 01/01/2008 Nettoyement de la Place de France et de l'Avenue Lamine Guèye, de l'avenue Léopold Sédar Senghor, la Place Soussou et la devanture de la 	
--	--	---	--

		<p>Chambre de Commerce et environs attribué à GIE SET SETTAL pour 5 664 000 F CFA</p> <p>- DRP du 01/01/2008 Entretien et nettoyage du marché des HLM Route de Mbour attribué à GIE SOLIDARITE pour 1 652 000 F CFA</p> <p>Signalons que même si ces DRP initiées en décembre 2007 restent régies par les dispositions du décret 2002 -550 pour leur passation en vertu de l'article 151 du CMP, les autres dispositions du décret 2007-545 leur étant applicables, il y a lieu de noter qu'elles auraient du faire l'objet de marché compte tenu de leur montant cumulé de 41 300 000 F CFA atteignant le seuil de passation de marché même dans l'ancien code des marchés.</p>	
4.	Délais de passation des marchés	Le délai minimal de dépôt des offres qui est de 30 jours conformément à l'article 63 alinéas 2 a été ramené à 20 jours et 15 jours respectivement pour le marché n°0001CTH/Pdt.Ds/DAGE du 20 /10/2008 : Fournitures scolaires destinées aux établissements publics primaires de la Commune de Thiès et le marché n° 003 CTH/Pdt.Ds/DAGE du 19 /12/2008 Fourniture de porte container.	3
5.	Procès verbaux d'ouverture de plis	Les procès verbaux d'ouverture de plis ne sont pas systématiquement communiqués aux soumissionnaires	3
6.	Publications des attributions	Les avis d'attributions provisoire et définitive ont fait l'objet de publicité dans les formes requises.	1
7.	Recours	Néant	
8.	Gestion des marchés	Sous réserve des impairs relevés en supra les marchés ont été gérés conformément au décret 2007-545 du 25 avril 2007	2
9.	Archivage des dossiers	La Commune dispose d'un bon système d'archivage.	1
10.	Violations de la réglementation	-Absence de registre des marchés et de registre d'arrivée des offres	2

		<p>-Non respect du délai minimal de dépôt des offres qui est de 30 jours conformément à l'article 63 alinéas 2</p> <p>-Non établissement du plan de passation des marchés en violation de l'article 6 du CMP ;</p> <p>- Publication tardive de l'avis général de passation des marchés en violation de l'article 6 du CMP ;</p> <p>Absence d'un registre attestant de la présence des candidats en violation de l'article 67 du CMP, malgré l'existence de listes de présence dûment signées par les candidats aux différentes offres ;</p> <p>Non-conformité de l'avis d'appel d'offres au modèle spécifié par l'ARMP sur certains points concernant le marché n°0001 CTH/PdtDs/Dage fournitures scolaires attribué à SIPS pour 43 546 931 F CFA. En effet, l' avis occulte un certain nombre d'informations devant au moins être portées à la connaissance des candidats conformément aux dispositions de l'article 66 du CMP, notamment :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Le délai pendant lequel ces derniers restent engagés par leurs offres ; - Les justifications à produire concernant les qualités et capacités exigées ; - Le montant de la garantie de soumission à constituer; <p>-Avis de rejet des offres non porté à la connaissance des candidats non retenus à l'issu de la procédure d'attribution en violation de l'article 81du CMP ;</p> <p>-Antériorité de 26 jours de l'avis d'attribution définitive à la notification en violation des dispositions de l'article 83 du CMP: Marché n°0001 CTH/Pdt.Ds/Dage fournitures scolaires / SIPS ;</p>	
11.	Conclusion	En dépit des impairs notés en supra et pouvant être liés à une appropriation tardive de certaines dispositions du Code de marchés, La Commune dispose de	2

		compétences capables de gérer les marchés dans les règles de l'art	
--	--	---	--

ANNEXE 7

ORGANISATION INSTITUTIONNELLE

Nom de l'Autorité contractante : COMMUNE DE THIES

N°	Rubrique	Constats et commentaires	Notation ³
1.	Commission des Marchés	<p>Par arrêté n°0047/CTH du 01 avril 2008, une Commission des marchés a été mise en place conformément aux dispositions du code des marchés publics.</p> <p>Elle est composée de 6 titulaires, tous cadres, dont le Maire ou son représentant assurant la présidence et de 5 suppléants également cadres.</p> <p>Tous ses membres ont signé la charte de transparence et d'éthique en matière de marchés publics et les copies des déclarations communiquées à la DCMP.</p> <p>Elle a procédé à l'ouverture des plis, à l'analyse et à l'attribution des offres. Elle a également produit un rapport annuel conformément aux dispositions de l'article 141 du CMP.</p> <p>Cependant, il a été constaté le dépôt hors délai de l'acte de nomination des membres de la Commission auprès de l'ARMP et de la DCMP. En effet, l'article 6 de l'arrêté 11588 du 28/12/2007 stipule que la communication auprès de ces deux structures intervient au plus tard le 05 janvier. Or, l'arrêté portant création de la Commission des marchés a été pris le 01 avril 2008.</p>	2
2.	Cellule de passation des marchés	<p>Suivant arrêté n°0043/CTH du 02 avril 2008, une Cellule de passation des marchés a été mise en place. Elle est uniquement composée d'un Coordonnateur, rapporteur de la Commission des marchés.</p> <p>Ce dernier a signé la charte de</p>	2

		<p>transparence et d'éthique en matière de marchés publics et la copie de sa déclaration communiquée à la DCMP.</p> <p>La Cellule de passation des marchés dispose d'un bon système d'archivage.</p> <p>Cependant, en application des dispositions de l'article 6 de l'arrêté 011588 du 28/12/2007, il a été noté la communication hors délai de l'acte de nomination de son Coordonnateur à l'Autorité de Régulation des Marchés Publics et à la Direction Centrale des Marchés Publics.</p> <p>De plus, la Cellule de passation des marchés n'a pas établi de rapports trimestriels sur les marchés.</p>	
3.	Capacités en matière de passation de marchés	<p>Les membres de la Commission des marchés et de la Cellule de passation des marchés, tous cadres, ont de bonne disposition en matière de passation des marchés. Néanmoins, compte tenu des impairs notés dans les développements plus haut, un renforcement de capacité par une formation complémentaire en relation avec l'ARMP pour une meilleure maîtrise des procédures de passation des marchés nous semble indiqué ;</p>	2
4.	Conclusion	<p>La Commune dispose d'une bonne organisation et de compétences capables de gérer les marchés dans les règles de l'art. Néanmoins, compte tenu des impairs notés dans les développements plus haut, un renforcement de capacité par une formation complémentaire en relation avec l'ARMP pour une meilleure maîtrise des procédures de passation des marchés nous semble indiqué ;</p>	2

ANNEXE 8

LISTE DES PERSONNES RENCONTREES COMMUNE DE THIES

Premier Adjoint au Maire	Yankhoba DIATTARA
Secrétaire Général	Ahmet Tidiane THIAW
Coordonnateur de la Cellule de passation des marchés	Youssou GUEYE
Coordonnateur de la Cellule de passation des marchés en 2009	Abdoulaye SIDIBE
Comptable matières	Cheikh DIA