

**MINISTERE DE L'URBANISME, DE
L'HABITAT, DE L'HYDRAULIQUE
URBAINE, DE L'HYGIENE PUBLIQUE ET
DE L'ASSAINISSEMENT**

**SOCIETE NATIONALE DES EAUX DU
SENEGAL (SONES)**

**REVUE DE LA CONFORMITE DE LA
PASSATION DES MARCHES AU TITRE
DE LA GESTION 2008 - LOT 1**

RAPPORT DEFINITIF

DECEMBRE 2009

**GROUPEMENT CABINET
MONTEIL & Cie / MAMADOU BARRY**

**Immeuble Café de Rome Bd de la
République – Dakar**

38, Avenue Malick Sy - Dakar

SOMMAIRE

	<u>Pages</u>
OPINION DE L'AUDITEUR.....	3
1. DISPOSITIF INSTITUTIONNEL ET PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES.....	6
2. OBJECTIFS ET METHODOLOGIE DE L'AUDIT.....	9
3. PRESENTATION RESUMEE DE L'AUTORITE CONTRACTANTE.....	13
4. SYNTHESE DES CONSTATS SUR L'ORGANISATION INSTITUTIONNELLE.....	17
5. SYNTHESE DES CONSTATS A L'ISSUE DE LA REVUE DES MARCHES.....	22
6. REVUE DETAILLEE DES MARCHES.....	26

ANNEXES

- Annexe n°1** Commentaires de l'Autorité Contractante sur le Rapport Provisoire
- Annexe n°2** Réponse de l'Auditeur

OPINION DE L'AUDITEUR

Commentaires préalables à l'opinion de l'Auditeur :
--

La mission de revue devant principalement déboucher sur l'expression d'une opinion sur le degré de respect des dispositions et procédures du Code des Marchés, l'Auditeur a formulé cette opinion selon la stratification ci-après :

Types d'opinion retenus par l'Auditeur

Explicitation des critères propres à chaque type d'opinion

Opinion « **Performance Parfaite** »

L'Autorité Contractante s'est conformée aux directives de forme et de fond du Code en matière de passation de marchés

Opinion « **Performance Satisfaisante** »

L'Autorité Contractante s'est conformée aux directives de fond, mais n'a pas respecté certaines dispositions de forme en matière de passation de marchés (**ie** dispositions de forme **n'entraînant pas des violations aux principes d'économie, d'équité et transparence.** **Ex** : non établissement et/ou non transmission des rapports périodiques exigés par le Code, archivage défectueux des documents, etc.).

Opinion « **Performance Moyenne** »

L'Autorité Contractante n'a pas respecté, sur un nombre très limité de marchés et pour des montants non significatifs certaines directives de fond en matière de passation de marchés.

Opinion « **Performance Non Satisfaisante** »

L'Autorité Contractante n'a pas respecté les directives en matière de passation de marchés, de manière récurrente et sur un nombre et pour des montants significatifs de marchés

OPINION DE L'AUDITEUR

Messieurs,

En exécution de la mission qui nous a été confiée, nous avons procédé à une revue de la conformité de la passation des marchés par la **Société Nationale des Eaux du Sénégal (SONES)** au titre de la gestion 2008.

Cette revue a été effectuée selon la méthodologie décrite **dans les développements qui suivent**, par référence aux dispositions du **Code des Marchés – Décret n° 2007 – 545 du 25 Avril 2007**, complété par le **Décret n° 2007 – 546 portant Organisation et Fonctionnement de l'Autorité de Régulation des Marchés (ARMP)** et par le **Décret n° 2007 – 547 portant création de la Direction Centrale des Marchés Publics (DCMP)**. Il a été également tenu compte des dispositions des Arrêtés et Circulaires pris en application de ces décrets.

La mission a porté, outre la revue de l'organisation institutionnelle de l'Autorité Contractante, sur un montant total des marchés de F. CFA 3.295.487.762, soit 48 % du nombre et 92 % du montant des marchés passés au titre de la gestion 2008 par la SONES.

Constats à l'issue de ces travaux :

Au plan institutionnel, la SONES s'est conformée aux dispositions du nouveau Code des Marchés en février 2008, en ce qui concerne la mise en place de la Commission des Marchés et de la Cellule de Passation des Marchés. La Cellule de Passation des Marchés a produit les rapports trimestriels mais ceux-ci ne comportent pas les données relatives à l'exécution des marchés ; les membres de la Cellule et de la Commission des Marchés de même que ceux des structures de contrôle (Audit, Contrôle de Gestion) ont reçu une formation au Code des Marchés. La structure d'audit interne a vérifié 63 % des marchés passés en 2008 par la SONES.

Au plan de la passation des marchés, les violations aux dispositions du Code des Marchés les plus significatives ont été (1) la non publication des avis d'attribution provisoire et définitive pour certains marchés, (2) la transmission du PV d'ouverture des offres aux soumissionnaires, mais sans décharge de la part de ces derniers.

L'Auditeur a identifié des montants de dépenses de carburant (104.692.684 F CFA) et d'assurance (20.128.011 F. CFA) qui ont été exécutées sans appels d'offres à la concurrence, ce qui n'a pas permis à la SONES de bénéficier d'éventuelles économies ou de meilleures modalités de paiement.

Conclusion de l'Auditeur :

Les constats ci-avant amènent à l'expression de la part de l'Auditeur d'une opinion « Performance Satisfaisante » en ce qui concerne la SONES pour la gestion 2008.

Fait à Dakar, le 31 Décembre 2009

**Le Représentant du Groupement
BARRY / MONTEIL**

<p>1- DISPOSITIF INSTITUTIONNEL ET PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES</p>

1. BREF RAPPEL DU DISPOSITIF INSTITUTIONNEL DU SYSTEME ET DES PROCEDURES DE PASSATION DES MARCHES

▪ Dispositif institutionnel :

Le décret n° **2007-545 du 25 Avril 2007** institue le Code des Marchés Publics au Sénégal. Il est complété par le **décret n°2007- 546** portant Organisation et Fonctionnement de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP) et par le **décret n° 2007-547** portant création de la Direction Centrale des Marchés Publics (DCMP). Des Arrêtés ont été pris par le Ministre de l'Economie et des Finances, en application de certaines dispositions du Code des Marchés.

Le Code des Marchés Publics entre en vigueur, dès le mois de janvier 2008 (circulaire n°4 PM du 28/12/2007).

Le dispositif institutionnel comprend :

- Les **Autorités Contractantes** avec les structures suivantes installées à leur niveau : les **Commissions de Marchés** et les **Cellules de Passation des Marchés**.
- La **Direction Centrale des Marchés Publics (DCMP)**, en charge, entre autres missions, du contrôle a priori des dossiers transmis par les Autorités Contractantes ; ce contrôle s'exerce à trois niveaux , en fonction de seuils de marchés fixés :
 - examen préalable des Dossiers d'Appel d'Offres (DAO) ;
 - examen des procès verbaux d'analyse comparative des offres et recommandations pour l'attribution provisoire des marchés ;
 - examen juridique et technique des marchés.

(se reporter à l'Annexe n°1)

- **L'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP)**, en charge, entre autres missions (avis, propositions, recommandations), du contrôle a posteriori des procédures de passation des marchés (audits) et du règlement des différends portés à son attention (dénonciations d'irrégularités, recours) par les parties concernées par la passation des marchés.

▪ Procédures de passation des marchés :

Les Autorités contractantes établissent leurs prévisions de dépenses pour la gestion à venir (budgets).

Elles établissent un **Plan de Passation des Marchés (PPM)**, pour les marchés d'un certain seuil, et un **Avis Général de Passation des Marchés**, transmis à la DCMP et à publier dans les conditions fixées par le décret n° 2007-545.

Elles procèdent à des consultations, selon une des formes ci-après et en respectant les modalités de publicité et d'avis préalable de la DCMP définies par le Code des Marchés :

- Appel d'Offres Ouvert (AOO),
- Appel d'Offres Restreint (AOR),
- Prestations Intellectuelles (PI),
- Demandes de Renseignements et de Prix (DRP),
- Entente Directe (ED).

▪ **Procédures d'approbation des marchés :**

En fonction de seuils fixés et du type d'autorité contractante (structure d'Etat, Etablissements Publics, Agences, Sociétés Nationales), les marchés sont portés à l'approbation du Premier Ministre, du Ministre, du Représentant de l'Etat ou du Conseil d'Administration de la société.

▪ **Procédures d'exécution du marché :**

L'exécution du marché (réception, paiement) est assurée par l'Autorité Contractante.

▪ **Rapports périodiques sur les marchés :**

Les **Cellules de Passation des Marchés** de chaque Autorité Contractante doivent établir, en cours d'année, des rapports trimestriels à transmettre à la DCMP.

Les **Commissions des Marchés** doivent établir, avant le 31 mars de chaque année, à l'intention de l'ARMP, un rapport annuel sur l'ensemble des marchés publics de l'année précédente.

La **Direction Centrale des Marchés Publics (DCMP)** publie périodiquement les statistiques relatives aux marchés publics.

L'**Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP)** rend compte, dans un Rapport Annuel, des contrôles effectués et des décisions prises à l'occasion des recours introduits auprès du Comité de Règlement des Différends.

2- OBJECTIFS ET METHODOLOGIE DE L'AUDIT

2. OBJECTIFS DE L'AUDIT ET METHODOLOGIE ADOPTEE :

2-1 Spécificités de la Gestion 2008 :

La gestion 2008 correspond à la première année d'application du nouveau Code des Marchés Publics.

Elle se caractérise donc par la co-existence :

- de marchés exécutés en 2008 mais dont les procédures de passation (appels d'offres, adjudication), avaient été initiées en 2007 selon les dispositions du décret 2002-550 du 30 mai 2002 ;
- de marchés initiés en 2008 selon les dispositions du nouveau code.

Les interventions de l'Auditeur ont concerné exclusivement les marchés régis par le décret n° 2007-545 (nouveau Code).

2-2 Objectifs de l'Audit :

La présente mission a pour **objectif principal** :

- la vérification du processus de passation des marchés et des contrats signés entre le 1er janvier et le 31 décembre 2008, afin de mesurer le degré de respect des dispositions et procédures édictées par le Code des Marchés ;
- l'expression d'un jugement sur l'adéquation des procédures de passation de marchés suivies et les modalités de la gestion des contrats, en relation avec les dispositions du Code des Marchés pour les dépenses des Autorités Contractantes.

Les **objectifs spécifiques** suivants doivent être atteints à l'issue de la mission :

- expression d'une opinion sur les procédures de passation de marchés adoptées ;
- contrôle de la conformité des procédures avec les principes généraux d'économie, d'efficacité, d'équité et de transparence édictés par le Code des Marchés ;
- expression d'une opinion sur la qualité des contrats (aspects techniques et économiques).

2-3 Méthodologie générale retenue pour la mise en œuvre de la mission :

2-3-1 Revue de l'organisation institutionnelle de l'Autorité Contractante :

La revue a consisté en un contrôle des modalités de mise en place et de fonctionnement des Commissions des Marchés et des Cellules de Passation des Marchés et en une appréciation de l'efficacité du système de classement des documents de passation des marchés ; de même, il a été passé en revue les relations entre les Commissions des Marchés, les Cellules de Passations et l'ARMP et la DCMP.

Des demandes ont été adressées par l'Auditeur :

- à la DCMP, pour la confirmation de la réception de la liste des membres des Commissions de Marchés et des Cellules de Passation des Marchés, des Plans de Passation des Marchés, et des rapports trimestriels des Cellules de Passation des Marchés des Autorités Contractantes, au titre de la gestion 2008.
- à l'ARMP, pour la confirmation de la réception des rapports annuels 2008 des Commissions de Marchés des Autorités Contractantes ;

Les réponses obtenues ont été comparées aux résultats des revues effectuées au niveau des Autorités Contractantes.

2-3-2 Contrôle au départ de l'exhaustivité des données fournies par l'Autorité Contractante :

Cette étape –importante à plus d'un titre- a été couverte par le recoupement des données fournies par les Situations, Etats et Rapports suivants :

- Budget 2008 exécuté de l'Autorité Contractante ;
- Plan de Passation de Marchés 2008 de l'Autorité Contractante ;
- Etats financiers au 31/12/2008 (Bilan, Compte de Résultat) et Grand-Livre des comptes de l'Autorité Contractante pour retracer les opérations (investissements et dépenses de fonctionnement) de 2008 ;
- Rapport d'activités 2008 de la Direction Centrale des Marchés Publics (DCMP) ;
- Données statistiques sur les marchés immatriculés en 2008 à partir du site web de la Direction Centrale des Marchés Publics (DCMP) ;

- Rapport Annuel 2008 de l'Autorité de Régulation des Marchés (ARMP) (notamment pour les aspects liés à l'organisation des Cellules de Passation des Marchés et aux recours introduits par les parties concernées par la passation des marchés).

Le recoupement des données issues de ces différents documents a permis de vérifier et de mettre en évidence :

- les marchés (Appels d'Offres, DRP) révélés par l'Autorité Contractante à l'Auditeur, au départ de la mission ;
- les marchés non portés à l'attention de l'Auditeur ;
- les transactions intervenues sans appel d'offres ou DRP.

2-3-3 Constitution de l'échantillon :

L'Auditeur a constitué l'échantillon :

- selon les modalités définies par les Termes de Références ;
- ou bien, lorsque les marchés passés n'étaient pas en nombre significatif, à 100 % des dossiers ;
- et, en y ajoutant systématiquement les transactions intervenues sans appel d'offres ou DRP.

2-3-4 Revue détaillée des marchés retenus :

Une revue détaillée des marchés a été effectuée :

- contrôle sur pièces et appréciation des procédures appliquées par rapport aux dispositions du Code des Marchés ;
- analyse des contrats établis ;
- vérifications physiques, dans le cas où ces vérifications s'avèrent possibles ;
- dans certains cas, contrôle de la compétitivité des prix ;
- contrôle du niveau et du rythme des paiements.

**3- PRESENTATION RESUMEE DE L'AUTORITE
CONTRACTANTE**

3. PRESENTATION RESUMEE DE L'AUTORITE CONTRACTANTE :

3.1 GENERALITES :

La Société Nationale des Eaux du Sénégal (SONES) dont la création est autorisée par la loi n°95-10 du 07 avril 1995 est une société nationale régie par :

- ☞ la loi n°90-07 du 26 juin 1990 relative à l'organisation et au contrôle des entreprises du secteur parapublic et au contrôle des personnes morales de droit privé bénéficiant du concours financier de la puissance publique, qui l'a définie comme une société commerciale par actions dont le capital est intégralement souscrit par l'Etat et des personnes morales de droit public ;
- ☞ les dispositions de l'Acte Uniforme relatif au Droit des Sociétés Commerciales et du Groupement d'Intérêt Economique ;
- ☞ et ses statuts harmonisés approuvés par le décret n° 2003-417 du 4 juin 2003.

3.2 CADRE INSTITUTIONNEL ET CONTRACTUEL :

La réforme du sous-secteur de l'Hydraulique Urbaine intervenue à travers la loi n°95-10 du 07 avril 1995, a conduit à la dissolution de la Société Nationale d'Exploitation des Eaux du Sénégal (SONEES) qui avait en charge, la production, la distribution et l'assainissement de l'eau en milieu urbain, au profit de trois nouvelles entités :

- ☞ La SONES, (Société Nationale des Eaux du Sénégal) Société de Patrimoine dont le capital est détenu à 99,6 % par l'Etat et 0,4% par les Communes, chargée du développement de l'infrastructure hydraulique en milieu urbain ;
- ☞ La SDE, (Sénégalaise des Eaux) Société d'Exploitation, filiale du Groupe BOUYGUES, chargée de l'exploitation du service public d'eau potable en milieu urbain ;
- ☞ L'ONAS (Office National d'Assainissement du Sénégal), chargé de l'assainissement liquide en milieu urbain.

La gestion du service public de l'eau potable est assurée par l'Etat, la SONES et la SDE selon le cadre contractuel ci-après :

- ☞ Un Contrat de Concession de travaux publics et de gestion du patrimoine de l'hydraulique urbaine, liant l'Etat et la SONES ;

- ☞ Un Contrat de Performance, entre l'Etat et la SONES annexé au contrat de concession ;
- ☞ Un Contrat d'Affermage de service public de production et de distribution d'eau potable en zone urbaine, entre l'Etat, la SDE et la SONES ;
- ☞ Un Contrat de Performance entre la SONES et la SDE annexé au contrat d'affermage.

Ces différents contrats ont fait l'objet de modifications en 2006 dans le cadre des négociations pour le prolongement de cinq ans de la durée du contrat d'affermage.

Ces modifications ont été introduites sous forme d'avenants aux contrats de concession et d'affermage.

3.2.1 ORGANES STATUTAIRES :

Les organes statutaires de la SONES sont :

- L'Assemblée Générale,
- Le Conseil d'Administration,
- Le Comité de Direction,
- La Direction Générale.

L'Assemblée Générale des Actionnaires se réunit au moins une (1) fois par an dans les six (6) mois suivant la clôture de l'exercice.

La SONES est administrée par :

- Un Conseil d'Administration,
- Un Comité de Direction,
- Un Directeur Général.

Au plan interne, la SONES est répartie en huit (8) directions :

La Direction Générale où sont rattachées les structures suivantes :

- le Conseiller Technique,
- le Conseiller Juridique,
- le Conseiller en Communication,
- l'Auditeur Interne.

- la Direction du Contrôle de Gestion,
- la Direction des Ressources Humaines,
- la Direction de la Stratégie et de la Planification,
- la Direction des Travaux,
- la Direction du Patrimoine et du Contrôle de l'Exploitation,
- la Direction Financière,

- la Direction de la Logistique, des Approvisionnements et des Moyens Généraux.

3.3 OBJECTIFS ET SOURCES DE FINANCEMENT :

Les objectifs généraux de la SONES fixés dans le cadre du budget 2008 se présentent comme suit :

- ☞ Mobiliser les ressources nécessaires au financement de l'exploitation et des engagements contractuels de la SONES (service de la dette, travaux de renouvellement, de réhabilitation et de croissance, etc.) ;
- ☞ Consolider l'équilibre financier de la SONES par la maîtrise de nos charges, le recouvrement de nos produits et le maintien de la tendance positive du résultat et de la trésorerie ;
- ☞ Assurer une bonne planification de nos projets et les réaliser dans les délais requis ;
- ☞ Asseoir une bonne visibilité sur la gestion du patrimoine tant pour les biens mis en affermage que les biens propres ;
- ☞ Optimiser les procédures et les outils internes de gestion, améliorer la communication de l'entreprise et mener à terme le projet de démarche qualité ;
- ☞ Améliorer l'organisation pour une prise en charge effective de toutes les composantes de la gestion des ressources humaines.

Les sources de financement de la SONES sont :

- De l'Etat
- des partenaires au développement ;
- des recettes sur les services offerts.

3.4 BUDGET ET REALISATION :

Les dépenses engagées sur le budget se déclinent comme suit :

- 17.356.148.308 F. CFA sur une prévision de 18.706.884.297 F. CFA pour le fonctionnement soit un taux de réalisation de 92,78 %;
- 281.520.634 F. CFA sur une prévision de 285.500.000 F. CFA pour les équipements soit un taux de réalisation de 98,6 %;
- 1.684.505.020 F. CFA sur une prévision de 1.851.391.034 F. CFA en renouvellement et croissance soit un taux de réalisation de 91 %.

<p>4- SYNTHESE DES CONSTATS SUR L'ORGANISATION INSTITUTIONNELLE</p>
--

4. SYNTHÈSE DES CONSTATS SUR L'ORGANISATION :

4-1 Mise en place de la Commission des Marchés et de la Cellule de Passation des Marchés :

Aux termes du circulaire n° 0005 PM du 28/12/07, les Cellules de Passation des Marchés devaient être créées, dès la réception de la circulaire par les Autorités Contractantes.

La Commission des Marchés et la Cellule de Passation des Marchés ont été mises en place par la SONES (notes de service N° 11 /08-DG et N° 11bis/08-DG en date du 07 février 2008).

Les membres de la Commission des Marchés sont au nombre de quatre (04) représentants de la SONES (Directeur Financier, Directeur de la Logistique de l'Approvisionnement et des Moyens Généraux, Directeur des Travaux, et du Directeur du Patrimoine et du Contrôle de l'Exploitation), d'un représentant du Ministère chargé de l'Hydraulique Urbaine et d'un Représentant du Contrôle Financier de la Présidence de la République. Pour chaque membre titulaire, il a été désigné un membre suppléant. La Présidence de la Commission des Marchés est assurée par le Directeur du Patrimoine et du Contrôle de l'Exploitation. Le secrétariat de la Commission des Marchés est assuré par le Président de la Cellule de Passation des Marchés.

La Cellule de Passation des Marchés a également été mise en place à la même date que la Commission des Marchés. Lors de sa création, la cellule était composée du Conseiller Technique du Directeur Général (Président) et du Directeur de la Stratégie et de la Planification (membre). Le 09 septembre 2008, deux nouveaux membres ont été nommés par la note 116/2008-DG. Il s'agit du Chef du Service Planification et Stratégie et d'un Chef de Projet à la Direction des travaux.

Les membres de la Commission des Marchés et ceux de la Cellule de Passation des Marchés ont signé l'Attestation de prise de connaissance de la Charte de Transparence et d'Éthique.

Les membres de la Commission des Marchés et ceux de la Cellule de Passation des Marchés sont en conformité, respectivement avec les dispositions de l'Arrêté n° 11588 et n° 11586 du Ministère de l'Économie et des Finances du 28/12/2007, au plan de leur nomination, de leur nombre et de leur niveau hiérarchique (niveau cadre ou assimilé).

Problèmes identifiés par l'Auditeur :

- Le Président de la Cellule de Passation des Marchés a effectivement commencé à assurer le secrétariat de la commission des marchés à la date du 09/09/08 avec la note n° 117/2008-DG.

- Les deux derniers membres de la cellule n'ont pas encore reçu de formation sur le nouveau code des marchés publics.

4-2 Fonctionnement de la Commission des Marchés et de la Cellule de Passation des Marchés :

La Commission des Marchés s'est réunie systématiquement à l'occasion de l'ouverture des plis et des dépouillements / évaluations des offres.

La Cellule de Passation des Marchés a travaillé, au cours de la gestion 2008, en étroite collaboration avec les différents services, à l'occasion de l'élaboration des cahiers de charges, de la détermination du mode de passation des marchés ou des transmissions de documents à la DCMP.

Problèmes identifiés par l'Auditeur :

- Avant la formation reçue sur le nouveau code des marchés (en juillet 2008), la Commission n'a procédé à aucune publication des avis d'attribution de marchés.
- jusqu'en septembre 2008, la Cellule a fonctionné sans assurer le secrétariat de la Commission des Marchés.

4-3 Conservation / Archivage des informations :

Problèmes identifiés par l'Auditeur :

La conservation et l'archivage des documents relatifs à la passation des marchés sont apparus comme moyens à l'Auditeur : le classement des pièces au niveau de la Cellule de Passation des Marchés n'est pas exhaustif. En effet les documents suivants ne sont pas disponibles au niveau de la cellule :

- Les offres des soumissionnaires ;
- Les documents administratifs des soumissionnaires ;
- Les lettres de notification de marché ;
- Les justificatifs de la réception des documents de marché envoyés à des tiers (DCMP, soumissionnaires etc.).

4-4 Rapports périodiques :

Problèmes identifiés par l'Auditeur :

- Les rapports trimestriels que la Cellule de Passation des Marchés a produit ne fournissent aucune information sur l'état d'exécution des marchés comme le stipulent les dispositions de l'Arrêté n° 11586 du Ministre de l'Economie et des Finances.

4-5 Structures de contrôle de la passation des marchés :

Aux termes de l'article 137 alinéa 2 et de l'article 140 du Code des Marchés Publics, ce sont les organes de contrôle interne existant au sein de l'Autorité Contractante qui effectuent un contrôle a posteriori, en s'assurant de façon permanente du respect rigoureux des dispositions légales et réglementaires applicables aux marchés publics.

NB : Ces organes de contrôle interne n'ont pas été expressément désignés par le Code, mais il apparaît à l'Auditeur qu'il s'agit de l'Audit Interne, du Contrôle de Gestion et des structures de contrôle telles que l'Inspection Générale, etc. pouvant exister au niveau des Autorités Contractantes.

1. Les membres de ces structures de contrôle interne ont reçu une formation sur le nouveau Code des Marchés.
2. A la fin de la gestion 2008 (janvier 2009), le service d'audit interne de la SONES, conformément aux articles cités ci-dessus, a effectué un examen de la procédure de passation des marchés de 2008. cet examen a porté sur un montant de 1.883.933.422 F. CFA soit 63 % des marchés de 2008.

RECOMMANDATIONS DE L'AUDITEUR

- Les deux derniers membres de la Cellule de Passation des Marchés de la SONES doivent, dans les meilleurs délais, être inscrits dans un programme de formation au nouveau Code des Marchés ;
- La Commission des Marchés doit, pour les besoins en information de la DCMP et de l'ARMP établir et transmettre aux fins de rattrapage, le Rapport Annuel exigé par le Code des Marchés ;
- Il conviendrait de centraliser tous les supports et les justificatifs de marchés au niveau de la Cellule de Passation des Marchés qui doit en assurer l'archivage ;
- Enfin, il conviendrait d'assurer la publication et l'archivage des avis d'attribution provisoire et définitive.

**Points de Vérification
Organisation Institutionnelle**

Nom de l'autorité Contractante: SOCIETE NATIONALE DES EAUX DU SENEGAL (SONES)

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
1	Commission des marchés	Les membres de la Commission ont été nommés conformément aux dispositions du Code des Marchés et de l'Arrêté n° 11588. Le Secrétariat a été tardivement assuré (en septembre 2008) par un membre de la cellule de Passation des marchés.	2
2	Cellule de Passation des Marchés	Les membres de la Cellule de Passation des Marchés ont été nommés conformément aux dispositions du Code des Marchés et de l'Arrêté n°11586.	1
3	Capacités en matière de Passation de Marchés	Les membres ont un niveau général acceptable et ont les capacités par rapport aux spécificités des achats de la société. Ils ont reçu une formation dans le cadre de séminaires animés par des agents de l'ARMP et de la DCMP.	1
4	Conclusion	La SONES possède des ressources humaines en nombre suffisant, avec un profil adapté aux spécificités des produits achetés.	1

**5- SYNTHÈSE DES CONSTATS À L'ISSUE DE LA
REVUE DES MARCHES**

5- SYNTHESE DES CONSTATS A L'ISSUE DE LA REVUE DES MARCHES :

5-1 Plan de Passation des Marchés / Avis Général de Passation des Marchés :

Le Plan de Passation des Marchés (PPM) ainsi que l'Avis Général de Passation ont été établis et transmis à la DCMP. L'Avis Général de Passation a été publié.

5-2 Tableau de synthèse des marchés passés par la SONES et de l'échantillon constitué par l'Auditeur :

Au titre de la gestion 2008, la SONES a passé **vingt et un (21)** marchés.

Ces marchés se décomposent par mode de passation comme suit :

- Appel d'Offre Ouvert : 03
- Demande de Renseignement et de Prix : 12
- Entente Directe : 03
- Avenant : 01
- Prestation Intellectuelle : 02

L'échantillon constitué par l'Auditeur a représenté 48 % du nombre de ces marchés et 92 % du montant total.

5-3 Commentaires de synthèse sur les marchés contrôlés :

Les infractions aux dispositions du Code des Marchés ont surtout été décelées, en ce qui concerne la SONES, au niveau de la publicité à assurer aux soumissionnaires et aux tiers :

- A l'**ouverture des plis**, par la non transmission du P.V. d'ouverture aux soumissionnaires ;
- A l'**attribution provisoire** et à l'**attribution définitive** du marché, par la non-publication dans un journal en ce qui concerne les prestations intellectuelles.

QUALITE, TRANSPARENCE ET EFFICACITE DES OPERATIONS DE PASSATION DE MARCHES

Modes de passation de marchés	Récapitulatif des marchés passés au titre de la gestion 2008		Récapitulatif des marchés examinés lors de la présente revue	
	Nombre	Montant	Nombre	Montant
Appel d'Offres Ouvert (AOO)	03	384.043.560	1	191.300.000
Prestation Intellectuelle	02	1.782.950.407	02	1.782.950.407
Avenant	01	32.896.875	01	32.896.875
Demandes de Renseignements Et de Prix (DRP)	12	159.204.368	03	66.207.676
Entente Directe	03	1.222.132.804	03	1.222.132.804
TOTAL	21	3.581.228.014	10	3.295.487.762
	100 %	100 %	48 %	92 %

Récapitulatif des marchés selon la nature des prestations :

Marchés passés	Montant Total	Montant de l'Echantillon
Prestations Intellectuelles	1.993.410.155	1.989.044.155
Travaux	794.527.914	584.146.931
Services	490.572.676	490.572.000
Fournitures	302.717.269	231.724.676
TOTAL	3.581.228.014	3.295.487.762

Etat de synthèse

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
1	Plan de Passation de marchés	Le PPM de la gestion 2008 a été transmis à la DCMP le 07 mai 2008. Cependant il a été constaté un décalage par rapport aux dates de lancement des appels 'offres prévus dans le PPM.	1
2	Avis général de passation des marchés	Pour la gestion 2008 la SONES a publié un avis général à la date du 02 février 008 dans le quotidien Le SOLEIL.	1
3	Demande de renseignement et de prix (DRP)	La SONES a lancé 12 DRP au cours de la gestion 2008. Les DRP ont été adressé au moins à 05 candidats. Cependant nous n'avons pas reçu le justificatif de la réception de la lettre d'invitation par les candidats.	1
4	Délai de passation des marchés	Les délais de passation des marchés ont été globalement respectés. Cependant des délais trop longs ont été notés pour ce qui est des publications d'avis d'attribution.	1
5	Les procès verbaux d'ouverture des plis.	Les procès verbaux d'ouverture des plis n'ont pas été transmis aux représentants des soumissionnaires présents à l'occasion des dépouillements	3
6	Publication des attributions	L'attribution provisoire et l'attribution définitive n'ont pas été publiées en ce qui concerne les prestations intellectuelles.	2
7	Recours	Pour les marchés qui ont été passés il n'y a pas eu de recours.	1
8	Gestion des Marchés	Les marchés sont en règle générale conformes au DAO. Les délais d'exécution n'ont pas toujours été respectés.	1
9	Archivage des dossiers	Le classement de tous les documents de marché n'est pas systématiquement assuré par le Président de la cellule de passation des marchés en même temps rapporteur de la commission des marchés. L'archivage des documents de marché au niveau de la cellule n'est pas exhaustif. En effet l'auditeur a constaté : <ul style="list-style-type: none"> - Que les offres des fournisseurs ne sont pas archivées au niveau de la cellule ; - Que certaines notifications d'attribution de marché ne sont pas gardées au niveau de la cellule ; - Que la cellule ne dispose pas de certaines publications d'attribution provisoire ou définitive. 	2
10	Violation des réglementations	Non attestation par les soumissionnaires de la réception du PV d'ouverture des plis.	3
11	Conclusion	La procédure de passation des marchés est cependant satisfaisante dans l'ensemble.	1

6- REVUE DETAILLEE DES MARCHES

Points de Vérification Appel d'Offres Ouvert

Référence du marché : N° 080706/CJ

Objet du marché : Fournitures de véhicules

Montant du marché : 191.300.000 F. CFA TTC

Références du titulaire : ESPACE AUTOMOBILES

N°	Rubriques	Constats et commentaires	Notations
0	Prévisions budgétaires	Le marché est inscrit dans le budget de 2008 pour 197.500 000 F. CFA.	1
1	Plan de passation de marchés	Le marché est indiqué dans le Plan de Passation des Marchés (PPM) et dans l'Avis Général de Passation des Marchés (AGPM).	1
2	Revue du dossier d'appel d'offres	<p>Le Dossier d'Appel d'Offre (DAO) se décompose comme suit :</p> <ul style="list-style-type: none">- Avis d'Appel d'Offres ;- Conditions d'Appel d'Offres (incluant les instructions aux soumissionnaires et le formulaire de soumission) ;- Cahier des Prescriptions Techniques Particulières ;- Bordereau des Prix Unitaires ;- Cadre du Devis Quantitatif et Estimatif ;- Le projet de marché. <p>Le DAO contient des critères de qualification et d'évaluation mesurables et qui sont basés sur :</p> <ul style="list-style-type: none">- les performance et spécifications techniques ;- Les prix proposés et les délais de livraison. <p>Caution de soumission demandée.</p>	1
3	Publicité	<p>L'avis d'appel d'offre a été publié dans le quotidien le soleil (date de publication illisible), en une seule parution.</p> <p>Toutes les mentions requises ont été incluses dans l'avis d'appel d'offres sauf les justifications à produire concernant les qualités et capacités exigées des candidats.</p> <p>La date limite de dépôt des offres a été fixée au 11/06/2008.</p> <p>Le dossier d'appel d'offres a été remis aux candidats moyennant le paiement d'un montant de 100.000F.CFA non remboursable.</p>	1
4	Ouverture des Offres	<p>L'ouverture des offres s'est faite le 18/06/2008 en public, en présence des représentants des soumissionnaires, et toutes les offres ont été lues.</p> <p>Les membres de la commission des marchés officiellement nommés ont procédé à cette ouverture des plis.</p> <p>La commission a reçu l'offre des cinq (5) candidats suivants :</p> <ul style="list-style-type: none">• CFAO ;• MATFORCE ;• ESPACE AUTO ;	2

Revue de la conformité de la passation des marchés - Gestion 2008

		<ul style="list-style-type: none"> • SENEGALAISE DE L'AUTOMOBILE ; • CARREFOUR AUTO. <p>Cependant le PV d'ouverture des plis n'a pas été transmis aux représentants des soumissionnaires qui étaient présents. Les offres des fournisseurs ne sont pas archivées au niveau de la cellule de passation des marchés.</p>	
5	Evaluation des offres et proposition d'attribution	<p>L'évaluation des offres a été effectuée par la commission technique désignée par la commission des marchés. l'analyse des offres est basée sur des critères de jugement par rapport :</p> <ul style="list-style-type: none"> - aux pièces administratives ; - aux offres techniques ; - aux offres financières. <p>Cependant, aucun fournisseur n'a présenté des pièces administratives complètes.</p> <p>Sur le plan de la conformité technique, seuls MATFORCE et CARREFOUR AUTOMOBILE ont été défaillants.</p> <p>Lors d'une visite chez les soumissionnaires, la commission technique a constaté que :</p> <p>CFAO et ESPACE AUTO disposaient de tous les véhicules proposés dans leur offre, ce qui n'était pas le cas pour La Sénégalaise de l'Automobile (berline C5 non disponible sur place).</p> <ul style="list-style-type: none"> - après vérification des calculs arithmétiques et correction des erreurs, L'offre qualifiée la moins disante (celle de ESPACE AUTO) a été retenue (date non précisée dans le PV). - La commission des marchés a décidé d'attribué provisoirement le marché à ESPACE AUTO à la date du 02/07/08. 	1
6	Publication de l'attribution provisoire	<p>La lettre de notification de l'attribution du marché n'est pas archivée au niveau de la cellule de passation.</p> <p>L'attribution provisoire a été publiée dans Le Soleil du 30/07/08.</p>	1
7	Revue du marché	Le marché est conforme au projet contenu dans le dossier d'appel d'offres.	1
8	Approbation et Notification du marché	<p>-d'une valeur de 191.300.000 F CFA le marché de fourniture de véhicule a été approuvé par le Directeur Général de la SONES qui est l'autorité compétente le 08/07/08.</p> <p>-le marché a été notifié au fournisseur par écrit à la date du 28/07/08.</p>	1
9	Publication de l'attribution définitive	<p>L'attribution définitive a été publiée dans Le Soleil du 09/09/08.</p> <p>Toutes les mentions requises par la réglementation y figurent.</p>	1
10	Contrôle et avis de la DCMP	Le marché n'a pas fait l'objet de contrôle et d'avis de la DCMP du fait que son montant TTC n'a pas atteint les seuils requis (400 millions pour l'examen préalable du DAO et 200 millions pour rapport d'attribution)	1
11	Exécution du marché	12 véhicules ont été livrés jusqu'à la date du 31/1/08 sur un total de 13. Livraison conforme au marché (délai et spécifications techniques).	1
12	Paielements	172.300.001 F. CFA en 2008	1
13	Recours et litiges	Il n'y a pas eu de litige concernant ce marché.	1

14	Vérification de l'exécution physique	<p>03 véhicules de modèle JETTA immatriculés comme suit :</p> <ul style="list-style-type: none">- DK 9390 AF ;- DK 9391 AF ;- DK 9392 AF. <p>05 véhicules de modèle PASSAT immatriculés comme suit :</p> <ul style="list-style-type: none">- DK 3210 AG ;- DK 3211 AG ;- DK 3209 AG ;- DK 3208 AG ;- DK 3207 AG. <p>04 véhicules de modèle POLO SEDAN immatriculés comme suit :</p> <ul style="list-style-type: none">- DK 3303 AG ;- DK 3306 AG ;- DK 3304 AG ;- DK 3305 AG.	1
15	Violations éventuelles à la réglementation	Elles sont relatives à la non transmission du PV d'ouverture des offres aux soumissionnaires.	
16	Conclusion	La procédure de passation est satisfaisante dans l'ensemble.	1

Points de Vérification Demande de Renseignement et de Prix

Référence du Marché : N° C0807/CJ

Objet du Marché : fourniture de matériels informatiques

Montant de la DRP : 21.249.676 F. CFA TTC

Références du titulaire : GROUPE ATI, 38 Boulevard de la République x Corniche

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations																	
0	Prévisions budgétaires	Le marché a été estimé dans le budget pour un montant de 12.921.000 F.CFA TTC. Par rapport au seuil de 30.000.000 F.CFA TTC pour les marchés de service et de fournitures fixé à l'article 53, la demande de renseignement et de prix est conforme.	1																	
1	Plan de Passation de marchés	La DRP est indiquée dans le PPM ainsi que dans l'avis général de passation de marché.	1																	
2	Publicité	Lettres adressées à 05 candidats.	1																	
3	Délai accordé pour le dépôt des offres	-La lettre d'invitation est datée du 23/06/2008 . -La date limite de dépôt des offres est fixée au 23/07/2008, soit un délai de 30 Jours.	1																	
4	Composition de la liste restreinte	<div>Liste et adresse des candidats sélectionnés<table><tr><td>Liste des candidats</td><td>Adresse des candidats</td></tr><tr><td>NEUROTECH</td><td>8, Boulevard du SUD. Point E BP : 14 276 Dakar Peytavin, Tél : 33 869 90 90</td></tr><tr><td>MS</td><td></td></tr><tr><td>GROUPE ATI</td><td>38 Boulevard de la République x Corniche, Tél : 33 849 22 88</td></tr><tr><td>SYKLON</td><td></td></tr><tr><td>NOVOSEN</td><td>Point E rue 4 x A BP : 23144 Dakar Tél : 825 72 10</td></tr></table>Documents certifiant la réception de la lettre par les candidats non reçus.</div>	Liste des candidats	Adresse des candidats	NEUROTECH	8, Boulevard du SUD. Point E BP : 14 276 Dakar Peytavin, Tél : 33 869 90 90	MS		GROUPE ATI	38 Boulevard de la République x Corniche, Tél : 33 849 22 88	SYKLON		NOVOSEN	Point E rue 4 x A BP : 23144 Dakar Tél : 825 72 10	1					
Liste des candidats	Adresse des candidats																			
NEUROTECH	8, Boulevard du SUD. Point E BP : 14 276 Dakar Peytavin, Tél : 33 869 90 90																			
MS																				
GROUPE ATI	38 Boulevard de la République x Corniche, Tél : 33 849 22 88																			
SYKLON																				
NOVOSEN	Point E rue 4 x A BP : 23144 Dakar Tél : 825 72 10																			
5	Vérification de l'existence effective des offres	<div>-Les offres reçues ont été au nombre de 3. -Les candidats ayant déposé une offre ont été :<table><tr><td>Candidats</td><td>Nombre de lots</td><td>Montant (F.CFA TTC)</td></tr><tr><td rowspan="3">GROUPE ATI</td><td>LOT 1</td><td rowspan="3">19.658.800</td></tr><tr><td>LOT 2</td></tr><tr><td>LOT 3</td></tr><tr><td rowspan="2">NEUROTECH</td><td>LOT 2</td><td>10.649.465</td></tr><tr><td>LOT 3</td><td>18.482.529</td></tr><tr><td rowspan="2">NOVOSEN</td><td>LOT 1</td><td rowspan="2">18.917.227</td></tr><tr><td>LOT 2</td></tr></table></div>	Candidats	Nombre de lots	Montant (F.CFA TTC)	GROUPE ATI	LOT 1	19.658.800	LOT 2	LOT 3	NEUROTECH	LOT 2	10.649.465	LOT 3	18.482.529	NOVOSEN	LOT 1	18.917.227	LOT 2	1
Candidats	Nombre de lots	Montant (F.CFA TTC)																		
GROUPE ATI	LOT 1	19.658.800																		
	LOT 2																			
	LOT 3																			
NEUROTECH	LOT 2	10.649.465																		
	LOT 3	18.482.529																		
NOVOSEN	LOT 1	18.917.227																		
	LOT 2																			

Revue de la conformité de la passation des marchés - Gestion 2008

		<p>-Les offres ne sont pas archivées au niveau de la cellule de passation des marchés.</p> <p>-Les entreprises ayant postulé ont un NINEA et une adresse.</p>	
6	Procédure d'ouverture des offres	Les offres ont été ouvertes en public en présence des membres de la commission des marchés qui ont tous apposés leur signature.	1
7	Vérification des PV d'ouverture et d'évaluation	<p>Le marché a été attribué au GROUPE ATI parce qu'il a proposé l'offre conforme, la moins disante.</p> <p>Les critères d'évaluation sont basés sur :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Conformité sur le plan administratif ; - Conformité technique du matériel (la garantie proposée et le délai de livraison ont été pris en compte) ; - Comparaison des offres financières. <p>La lettre relative à la notification du marché n'est pas archivée au niveau de la cellule de passation des marchés.</p>	1
8	Documents contractuels	<p>La DRP a fait l'objet de contrat et de bon de commande.</p> <p>Le contrat est daté du 27 octobre 2008 et le bon de commande date du 06/11/08.</p> <p>-La livraison est prévue à 60 jours après la notification du marché.</p> <p>Clause de pénalité en cas de retard non prévue dans le contrat.</p>	1
9	Exécution du contrat	<p>Aucune livraison en 2008.</p> <p>Délai de livraison largement dépassé (60jours après notification du marché).</p>	3
10	Paielements	<p>Aucun paiement en 2008.</p> <p>Conditions prévues par le contrat (article 8): le paiement doit intervenir après la livraison des fournitures</p>	1
11	Compétitivité des prix	Comparé aux offres des autres fournisseurs ayant postulé les prix sont compétitifs.	1
12	Recours et litiges	Il n'y a pas eu de recours, ni de litige concernant cette DRP.	1
13	Vérification de l'exécution physique	Marché non encore exécuté.	
14	Violations éventuelles à la réglementation	Le non archivage de certains documents de marché au niveau de la cellule.	3
15	Conclusion	La procédure est globalement satisfaisante.	1

Points de Vérification Demande de Renseignement et de Prix

Référence du marché :

Objet du marché : fourniture d'agendas au titre de la gestion 2008

Montant du marché : 19.175.000 F.CFA TTC

Références du titulaire : SCPME, SICAP LIBERTE VILLA 1056, B.P 25424 DAKAR FANN, Tél : 33 869 36 38

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations														
0	Prévisions budgétaires	Le montant prévu par le budget n'est pas précisé. Par rapport au seuil de 30.000.000 F.CFA TTC pour les marchés de service et de fournitures fixé à l'article 53, la demande de renseignement et de prix est conforme.	3														
1	Plan de Passation de marchés	La DRP n'est pas indiquée dans le PPM.	1														
2	Publicité	Lettres adressées à 06 candidats.	1														
3	Délai accordé pour le dépôt des offres	-La lettre d'invitation est datée du 07/10/2008 . -La date limite de dépôt des offres est fixée au 22/10/2008, soit un délai de 15 Jours.	3														
4	Composition de la liste restreinte	<div>Liste et adresse des candidats sélectionnés :</div> <table><tr><th>Liste des candidats</th><th>Adresse des candidats</th></tr><tr><td>PUB COM</td><td>41, RUE FELIX FAURE DAKAR SENEGAL</td></tr><tr><td>SCPME</td><td>SICAP LIBERTE VILLA 1056, B.P 25424 DAKAR FANN, Tél : 33 869 36 38</td></tr><tr><td>EXPRESSO</td><td></td></tr><tr><td>IBAC MULTISERVICES</td><td>SICAP RUE 10 N° 954 TEL 548 31 63</td></tr><tr><td>ABC COMMUNICATION</td><td></td></tr><tr><td>MILLENIUM TRADE</td><td>SACRE CŒUR III VDN TEL/FAX 33 864 04 04</td></tr></table> <div>Justificatifs de la réception de la lettre d'invitation non reçu</div>	Liste des candidats	Adresse des candidats	PUB COM	41, RUE FELIX FAURE DAKAR SENEGAL	SCPME	SICAP LIBERTE VILLA 1056, B.P 25424 DAKAR FANN, Tél : 33 869 36 38	EXPRESSO		IBAC MULTISERVICES	SICAP RUE 10 N° 954 TEL 548 31 63	ABC COMMUNICATION		MILLENIUM TRADE	SACRE CŒUR III VDN TEL/FAX 33 864 04 04	2
Liste des candidats	Adresse des candidats																
PUB COM	41, RUE FELIX FAURE DAKAR SENEGAL																
SCPME	SICAP LIBERTE VILLA 1056, B.P 25424 DAKAR FANN, Tél : 33 869 36 38																
EXPRESSO																	
IBAC MULTISERVICES	SICAP RUE 10 N° 954 TEL 548 31 63																
ABC COMMUNICATION																	
MILLENIUM TRADE	SACRE CŒUR III VDN TEL/FAX 33 864 04 04																
5	Vérification de l'existence effective des offres	-Les offres reçues ont été au nombre de 04. Les candidats ayant déposé une offre ont été : 1. MILLENIUM TRADE 20.650.000 TTC 2. IBAC MULTISERVICES 22.272.500 TTC 3. PUB COM 22.272.500 TTC 4. SCPME 19.175.000 TTC -Les offres ne sont pas archivées au niveau de la cellule de passation des marchés.	1														

Revue de la conformité de la passation des marchés - Gestion 2008

		-Les entreprises ayant postulé ont un NINEA et une adresse.	
6	Procédure d'ouverture des offres	Les offres ont été ouvertes en public en présence des membres de la commission des marchés qui ont tous apposé leur signature.	1
7	Vérification des PV d'ouverture et d'évaluation	<p>Le marché a été attribué SCPME parce qu'il a proposé l'offre conforme, la moins disante.</p> <p>Les autres candidats n'ont fourni aucune pièce administrative si ce n'est la charte de transparence et d'éthique signée.</p> <p>Les critères d'évaluation sont basés sur :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Conformité sur le plan administratif ; - Conformité technique du matériel (la garantie proposée et le délai de livraison ont été pris en compte) ; - Comparaison des offres financières. <p>La lettre relative à la notification du marché n'est pas archivée au niveau de la cellule de passation des marchés.</p>	1
8	Documents contractuels	<p>La DRP n'a pas fait l'objet de contrat.</p> <p>Elle a fait l'objet du Bon de Commande n° 2698 du 04/11/08.</p> <p>-La livraison est prévue à 08 semaines après la notification d'un bon de commande.</p>	2
9	Exécution du contrat	<p>Commande de 1500 agendas à la date du 04/11/08.</p> <p>Livraison conforme reçue à la date du 26/01/09 soit 83 jours par rapport à la date du bon de commande.</p>	2
10	Paiements	Chèque Crédit du Sénégal N° 8111639 du 24/02/09	1
11	Compétitivité des prix	Comparé aux offres des autres fournisseurs ayant postulé, les prix sont compétitifs.	1
12	Recours et litiges	Il n'y a pas eu de recours, ni de litige concernant cette DRP.	1
13	Vérification de l'exécution physique	La vérification physique n'a pas pu être faite, le contrôle a porté sur les Bons de livraison et les PV de réception.	2
14	Violations éventuelles à la réglementation	—	—
15	Conclusion	La procédure de passation est globalement satisfaisante.	1

Points de Vérification Demande de Renseignement et de Prix

Référence du marché : N° 0806/CJ du 11/09/08

Objet du marché : Réalisation d'un système d'archivage et de gestion électronique des documents

Montant du marché : 25.783.000 F CFA TTC

Références du titulaire : ORGEINFO, villa 6070 SICAP LIBERTE 6 Dakar ; tél : 33 827 35 21/ 77 278 89 43

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations															
0	Prévisions budgétaires	Le montant prévisionnel indiqué dans le budget de 2008 pour l'acquisition d'un système d'archivage et de gestion électronique des documents est de 14.160.000 F.CFA TTC. Par rapport au seuil de 30.000.000 F.CFA TTC pour les marchés de service et de fournitures fixé à l'article 53, la demande de renseignement et de prix est conforme.	1															
1	Plan de Passation de marchés	La DRP est indiquée dans l'avis général de passation de marché et le Plan de Passation de Marché (PPM), mais la passation prévue sous forme d'appel d'offres ouvert.	1															
2	Publicité	Lettre d'invitation du 25/06/08 dont la référence est KTD/AM/bsn/706/DG.	1															
3	Délai accordé pour le dépôt des offres	-La lettre d'invitation est datée du 25/06/2008. -La date limite de dépôt des offres est fixée au 23/07/2008, soit un délai de 28 Jours.	1															
4	Composition de la liste restreinte	La liste des candidats présélectionnés est la suivante : 1. SAAN 2. ORGEINFO, villa 6070 SICAP LIBERTE 6 Dakar ; tél : 33 827 35 21 Port : 77 278 89 43 3. DCEG, 131B Sotrac MERMOZ, BP : 21460 Dakar Ponty Tél: 860 30 41 4. IDEA : 962, Mainguy, Québec Canada, GIV 3S4 tél: 1 (418) 266 - 1225 5. NET'STOCK : 54, av Pdt Lamine Gueye BP : 32117 Dakar – Ponty Tél : 00 221 842 63 23 Documents certifiant la réception de la lettre d'invitation non reçus.	2															
5	Vérification de l'existence effective des offres	-Les offres reçues ont été au nombre de 4. -Les candidats ayant déposé une offre ont été : <table border="1"><thead><tr><th>CANDIDATS</th><th>MONTANT TTC</th><th>DELAI D'EXECUTION</th></tr></thead><tbody><tr><td>DCEG</td><td>32.951.500</td><td>05 MOIS</td></tr><tr><td>ORGEINFO</td><td>26.373.000</td><td>05 MOIS</td></tr><tr><td>NET'STOCK</td><td>41.300.000</td><td>06 MOIS</td></tr><tr><td>IDEA</td><td>48.102.700</td><td>06 MOIS</td></tr></tbody></table> -Les offres ne sont pas archivées au niveau de la commission des marchés. -Les entreprises ayant postulé ont un NINEA et une adresse.	CANDIDATS	MONTANT TTC	DELAI D'EXECUTION	DCEG	32.951.500	05 MOIS	ORGEINFO	26.373.000	05 MOIS	NET'STOCK	41.300.000	06 MOIS	IDEA	48.102.700	06 MOIS	1
CANDIDATS	MONTANT TTC	DELAI D'EXECUTION																
DCEG	32.951.500	05 MOIS																
ORGEINFO	26.373.000	05 MOIS																
NET'STOCK	41.300.000	06 MOIS																
IDEA	48.102.700	06 MOIS																
6	Procédure d'ouverture des offres	Les offres ont été ouvertes en public en présence des membres de la commission des marchés qui ont tous apposé leur signature.	1															

7	Vérification des PV d'ouverture et d'évaluation	<p>Le marché a été attribué ORGEINFO parce qu'il a proposé l'offre conforme, la moins disante.</p> <p>Les critères d'évaluation sont basés sur :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Comparaison des offres techniques ; - Comparaison des offres financière. <p>La comparaison technique fait référence :</p> <ul style="list-style-type: none"> - aux nombre de travaux similaire du soumissionnaire sur les trois dernières années ; - à la méthodologie et le planing proposé par ce dernier ; - à l'équipe d'experts proposée. <p>NB : la note maximale est de 60 point tandis que la note minimale est de 45 points.</p> <p>La comparaison des offres financières fait référence à :</p> <ul style="list-style-type: none"> - l'offre la moins disante qui recevra la note maximale de 40 points ; - la formule de calcul des autres offres qui est la suivante : $(40 \times \alpha)/Y$. <p>α : montant de l'offre la moins disante Y : montant de l'offre à noter.</p> <p>Note total = note technique + note financière</p> <p>Le candidat qui a la note la plus élevée sera déclaré adjudicataire.</p> <p>A l'issu de cette évaluation, ORGEINFO a obtenu 93,16 points contre 77,25 pour DCEG et 73,01 pour NET'STOCK.</p> <p>La lettre (réf : IND/AM/bsn/01010/08/DG du 03/09/08) relative à la notification du marché n'est pas archivée au niveau de la cellule de passation des marchés.</p> <p>Une lettre datée du 05/09/08 a été transmise aux autres fournisseurs pour leur communiquer le nom du fournisseur dont l'offre a été retenue (lettre non archivée au niveau de la cellule).</p>	1
8	Documents contractuels	<p>La DRP a fait l'objet du contrat N° C0806/CJ du 11/09/08.</p> <p>L'ordre de service de commencer les travaux n'a pas encore été remis au fournisseur.</p> <p>-La livraison est prévue à 150 jours après la notification de l'ordre de service de commencer les travaux.</p>	1
9	Exécution du contrat	<p>Dans sa lettre du 13/10/08, le cabinet ORGEINFO a manifesté son souhait pour une annulation à l'amiable et sans préjudice du contrat pour les raisons suivantes :</p> <ul style="list-style-type: none"> - les difficultés de communications ; - la pression morale et psychologique dont il est sujet. <p>La SONES a décidé de relancé la procédure en 2009 car les offres des autres candidats dépassent le maximum requis pour une DRP.</p> <p>L'ordre de service de commencer les travaux n'a pas encore été remis au fournisseur.</p> <p>Une lettre de mise en demeure datée du 14/10/08 a été transmise au fournisseur.</p>	2

10	Paielements	Marché résilié.	1
11	Compétitivité des prix	Comparé aux offres des autres fournisseurs ayant postulé les prix proposés sont trop bas.	3
12	Recours et litiges	Il n'y a pas eu de recours, ni de litige concernant cette DRP.	1
13	Vérification de l'exécution physique	Marché résilié.	1
14	Violations éventuelles à la réglementation	—	—
15	Conclusion	Procédure satisfaisante dans l'ensemble.	1

Points de Vérification Entente Directe

Référence du marché : N° M080605/CJ

Objet du marché : Marché de surveillance et de contrôle des travaux de construction « clé en main » d'une station de défluorisation à Thiadiaye

Montant du marché : 147.413.873 F CFA TTC

Références du titulaire : Ingenieur-Gesellschaft für Internationale Planungsaufgaben (IGIP),
Dolivostrasse 11 64293 Darmstadt R.F.A Tél : 49 (0) 6151-3005-0 E-mail : igip@igip.com

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
0	Prévisions budgétaires		
1	Plan de Passation de marchés	Le marché n'est pas indiqué dans le PPM de 2008. Le marché n'est pas également inscrit dans l'avis général de passation des marchés de 2008.	3
2	Eligibilité à la procédure d'entente directe	La SONES justifie le choix de IGIP suivant la note N°07/DG-2008 par : <ul style="list-style-type: none"> - le fait que c'est ce dernier qui avait élaboré le DAO de la station pilote de défluorisation de Guinguinéo initialement prévue comme composante du projet AEP villes régionales ; - durant la phase de négociation du contrat avec Degremont, adjudicataire du marché des travaux de construction de la station de défluorisation à Thiadiaye, la KFW (le bailleur) avait émis le souhait d'associer l'entreprise IGIP pour l'assistance à la maîtrise d'ouvrage pour la passation de marché, la surveillance et le contrôle des travaux de construction de la station de défluorisation à Thiadiaye ; - sur la base des TDR et du projet de marché, IGIP avait soumis à la SONES à la date du 10/12/2007 une première offre de 286.040 euro HT qui sera révisée après plusieurs échanges de courriers pour être fixée à 190.450 euro HT le 08/04/08. 	
3	Avis de la DCMP	Le marché a été soumis à la DCMP pour avis suivant la lettre N° 981-DG 2008/N°266-DTX 2008 du 27 août 2008. La DCMP a marqué son accord à travers la lettre N°164 MEF/DCMP du 08/09/08. Cependant l'avis de la DCMP ne permet pas de connaître laquelle des conditions d'éligibilité énumérées par l'article 76 du décret N° 2007 545 du 25 avril 2007 portant code des marchés publics concerne le marché. Par contre l'avis a quand même rappelé que : <ul style="list-style-type: none"> - un marché passé par entente directe ne peut être passé qu'avec des entrepreneurs, fournisseurs ou prestataires de services qui acceptent de se soumettre à un contrôle 	2

Revue de la conformité de la passation des marchés - Gestion 2008

		<p>spécifique des prix de revient durant l'exécution des prestations ;</p> <ul style="list-style-type: none"> - les références de l'autorisation de la DCMP doivent figurer sur la page de garde du contrat ; - les marchés par entente directe donnent lieu à un compte rendu détaillé dans le rapport annuel établi par l'ARMP. 	
4	Revue du marché	<p>Inclusion de dispositions permettant le contrôle des coûts de revient (référence article 19 du contrat).</p> <p>Prise en compte des garanties requises.</p>	1
5	Approbation et notification du marché	<p>Le marché a été approuvé à la date du 24 octobre 2008 par le Directeur Général de la SONES qui est l'autorité compétente (pour les marchés inférieurs à 500 millions d'après les procédures internes).</p> <p>Délai entre date de soumission à l'approbation et date d'approbation effective : 02 jours.</p> <p>Le marché a fait l'objet de notification écrite.</p>	1
6	Exécution du marché	<p>Les garanties ont été fournies.</p> <p>Délai de livraison 11 mois à compter de la date de notification de l'ordre du démarrage des travaux.</p> <p>Ordre de démarrage des travaux : 07 novembre 2008</p> <p>Taux de réalisation en 2008 : aucune réalisation.</p> <p>En 2009, jusqu'à la date de notre intervention (novembre 2009) 98 % du marché.</p>	1
7	Paielements	<p>15 % du marché a été réglé en guise d'avance de démarrage en 2008.</p>	1
8	Recours	<p>Aucun recours n'a été enregistré pour ce marché.</p>	1
9	Vérification de l'exécution physique	<p>Justificatifs des prestations réalisées reçus.</p>	1
10	Violations éventuelles à la réglementation	<p>Elles sont relatives à la non-inscription du marché dans l'avis général et le PPM de l'exercice 2008.</p>	3
11	Conclusion	<p>Procédure globalement satisfaisante.</p>	1

Points de Vérification Entente Directe

Référence du marché : N° 080503 / CJ du 16/07/2008

Objet du marché : marché de travaux prioritaires du PCR SONES / SDE

Montant du marché : 584.146.931 F. CFA TTC

Références du titulaire : SDE

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
0	Prévisions budgétaires		
1	Plan de Passation de marchés	Le marché est indiqué dans le PPM de 2008. Le marché est également inscrit dans l'avis général de passation des marchés de 2008.	1
2	Eligibilité à la procédure d'entente directe	Conformément aux dispositions de l'article 7.2 du contrat d'affermage, la SDE a l'exclusivité de la réalisation des programmes contractuels de renouvellements de canalisations et de branchements SONES/SDE sur l'étendue du périmètre affermé. Ce droit d'exclusivité est évoqué par l'article 76, alinéa 1.b du décret 2007-545 du 25 avril 2007 portant code des marchés publics.	1
3	Avis de la DCMP	Le marché a été soumis à la DCMP pour avis. Avis favorable reçu suivant la lettre de la DCMP N° 001725/MEF/DCMP du 12/06/08.	1
4	Revue du marché	Le marché comporte les mentions essentielles requises par la réglementation. Compétitivité des prix : car étant basé sur un bordereau des prix élaboré par la SONES et la SDE (référence : avenant N°3 du contrat d'affermage) Introduction de clauses permettant le contrôle des coûts de revient (article 04 du contrat). Toutes les garanties requises ont été prises en compte : article 13 du contrat (avec la garantie de bonne exécution, le nantissement).	1
5	Approbation et notification du marché	Le marché a été approuvé à la date du 16 juillet 2008 (après autorisation du conseil du 05/06/08) par le Directeur Général de la SONES qui est l'autorité compétente. Délai entre date de soumission à l'approbation et date d'approbation effective : 02 jours. Le marché a fait l'objet de notification écrite.	1

6	Exécution du marché	<p>La garantie de bonne exécution (5% du montant du marché) a été fournie.</p> <p>Délai d'exécution des travaux : 08 mois à partir de la date de notification du démarrage des travaux (article 7.1 du contrat).</p> <p>Notification du démarrage : 05/08/2008</p> <p>Etat d'avancement des travaux :</p> <p>Dakar I : PV du 16/12/08</p> <ul style="list-style-type: none"> - 99% des travaux sur la section 07 ; - 100% des travaux sur la section 09 ; - 83% des travaux sur la section 04. <p>Dakar I : PV du 14/07/08</p> <ul style="list-style-type: none"> - 100% des travaux sur le secteur 07 ; - 100% des travaux sur le secteur 09 ; - 97% des travaux sur le secteur 04. <p>Dakar II : PV du 16/12/08</p> <ul style="list-style-type: none"> - 54% des travaux sur la section 12 ; - 75% des travaux sur la section 06. <p>Dakar II : PV du 16/06/09</p> <ul style="list-style-type: none"> - 68% des travaux sur le secteur 12 ; - 94% des travaux sur le secteur 06. <p>Centre de Thiès : PV du 17/12/08, 70% des travaux PV du 14/01/09 94% des travaux</p> <p>Centre de Saint Louis : PV du 03/09/08, aucune canalisation posée PV du 20/07/09, 100% des travaux.</p>	2
7	Paielements	Aucun règlement en 2008	1
8	Recours	Aucun recours n'a été enregistré pour ce marché.	1
9	Vérification de l'exécution physique	Justificatifs des prestations réalisées reçus.	1
10	Violations éventuelles à la réglementation	Il n'y a pas eu de violation à la réglementation relative aux Ententes Directes.	1
11	Conclusion	Procédure globalement satisfaisante.	1

Points de Vérification Entente Directe

Référence du marché : N° M 080201/CJ du 10/07/08

Objet du marché : pose de 15.000 branchements sociaux

Montant du marché : 490.572.000 F. CFA TTC

Références du titulaire : SDE

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
0	Prévisions budgétaires		
1	Plan de Passation de marchés	Le marché est indiqué dans le PPM de 2008. Le marché est également inscrit dans l'avis général de passation des marchés de 2008.	1
2	Eligibilité à la procédure d'entente directe	Conformément aux dispositions de l'article 7.2 du contrat d'affermage, la SDE a l'exclusivité de la réalisation des programmes contractuels de renouvellements de canalisations et de branchements SONES/SDE sur l'étendue du périmètre affermé. Ce droit d'exclusivité est évoqué par l'article 76, alinéa 1.b du décret 2007-545 du 25 avril 2007 portant code des marchés publics.	1
3	Avis de la DCMP	avis favorable de la DCMP suivant la lettre n °1725 MEF/DCMP du 12/06/08.	1
4	Revue du marché	Le marché comporte les mentions essentielles requises par la réglementation. Compétitivité des prix : car étant basé sur un bordereau des prix élaboré par la SONES et la SDE. Introduction de clauses permettant le contrôle des coûts de revient (article 10.7 du Cahier des Clauses Administratives Générales (CCAG)). Toutes les garanties requises ont été prises en compte : article 06 du CCAG (avec la garantie de bonne exécution, la garantie de restitution d'avance, assurance tous dommage, assurance responsabilité civile).	1
5	Approbation et notification du marché	Date de soumission à l'approbation du DG : 07/07/08. Le marché a été approuvé à la date du 10/07/2008 par le Directeur Général de la SONES qui est l'autorité compétente. Délai entre date de soumission à l'approbation et date d'approbation effective : 03 jours Le marché a fait l'objet de notification écrite.	1
6	Exécution du marché	Les garanties ont été fournies. Délai d'exécution des travaux : 18 mois à partir de la date de notification de l'ordre de service (article 19.1 du CCAG). Date de notification de l'ordre de service : 29/07/08 6.736 branchements réalisés en 2008 5.916 branchements réalisés en 2009	1

Revue de la conformité de la passation des marchés - Gestion 2008

		Soit un total de 12.652 branchements réalisés jusqu'à la date de notre intervention (novembre 2009).	
7	Paielements	Aucun règlement en 2008.	1
8	Recours	Aucun recours n'a été enregistré pour ce marché.	1
9	Vérification de l'exécution physique	Justificatifs des prestations réalisées reçus.	1
10	Violations éventuelles à la réglementation	Il n'y a pas eu de violation à la réglementation relative aux Ententes Directes.	1
11	Conclusion	Procédure globalement satisfaisante.	1

MARCHES DE PRESTATIONS INTELLECTUELLES

Références du marché : N° M 080604/CJ du 09/07/08

Objet du marché : Contrôle et supervision des travaux du programme contractuel de réhabilitation et d'extension de canalisations et de branchements SONES/SDE 2008

Montant du marché : 176.362.800 F. CFA TTC

Références du titulaire : SETICO Ingénieurs Conseils, Sacré Cœur 3VDN Extension Villa N°157 BD

BP : 2116 Dakar R.P Tél : 33 869 21 11 fax : 33 860 25 55 Email : setico@orange.sn

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
0	Prévisions budgétaires		
1	Plan de passation de marchés	Le marché est indiqué dans le PPM transmis à la DCMP. Le marché est également inscrit dans l'avis général de passation de marché.	1
2	Publicité	Une demande de manifestation d'intérêt portant sur ce marché a été publiée dans le journal « Le Soleil » à la date du 23/10/07.	1
3	Etablissement de la liste restreinte	Les consultants inscrits dans la liste restreinte sont les suivants : <ul style="list-style-type: none">- Groupement STUDI International/SACI ;- BRLi ;- CIMA International ;- GRESTEC ;- Groupement PRESTIGE/EGS Ingénierie ;- Groupement PCI/BETICO/CINTECH ;- SETICO. Cette liste est en conformité avec les conclusions du PV d'évaluation des manifestations d'intérêts.	
4	Revue de la demande de proposition	La demande de proposition est constituée : <ul style="list-style-type: none">- d'une lettre d'invitation adressée aux 07 candidats retenus d'après le PV d'évaluation des manifestations d'intérêts ;- une note d'information aux consultants ;- de tableaux types de propositions techniques et financières ;- des termes de référence et du projet de marché. Les critères d'évaluations sont en adéquation avec les TDR.	1
5	Délai accordé pour le dépôt des offres	Le délai de dépôt de 30 jours requis pour les candidatures a été respecté : date de la lettre d'invitation 10 janvier 2008 et la date de dépôt des offres est le 20 février 2008 soit un délai de 40 jours.	1

6	Procédure d'ouverture des offres	<p>L'ouverture des offres a été effectuée par les membres de la commission en séance publics le 22 février 2008 soit un retard de 02 jours par rapport à la date prévue.</p> <p>Les candidats qui ont répondu à l'invitation sont au nombre de 05 :</p> <ul style="list-style-type: none">- CIMA International ;- GRESTEC ;- SETICO ;- BRLi ;- Groupement STUDI International/SACI <p>A l'issue de cette ouverture une commission technique a été désignée pour l'évaluation des offres techniques.</p> <p>Les PV d'ouverture des offres non pas été transmis aux représentants des soumissionnaires.</p>	2																		
7	Vérification de l'évaluation des offres	<p>Base de l'évaluation des offres techniques :</p> <p>i) Expérience des consultants des 5 dernières années en projets similaires (20 points) ;</p> <p>ii) Conformité du plan de travail et de la méthodologie proposée aux TDR (20 points) ;</p> <p>iii) Qualification du personnel clé pour la mission (60 point).</p> <p>La note minimale requise étant de 80 sur 100 points.</p> <p>Les résultats de l'évaluation technique se présentent comme suit :</p> <table><tr><th>Lot</th><th>CIMA International</th><th>GREST EC</th><th>SETICO</th><th>BRLi</th><th>STUDI International/SACI</th></tr><tr><td>1</td><td>57,50</td><td>82,5</td><td>90</td><td>86</td><td>84,5</td></tr><tr><td>2</td><td>64,5</td><td>69</td><td>83</td><td>77</td><td>83</td></tr></table> <p>Lot 1 : regroupe les travaux situés à Dakar.</p> <p>Lot 2 : regroupe les travaux situés dans les autres régions.</p> <p>Au regard de la note minimale requise de 80 points, la commission des marchés, dans son examen du rapport d'analyse des offres techniques du 19 mars 2008 a retenu les candidats suivants pour la phase relative à l'ouverture des offres financières :</p> <p>Lot 1 : SETICO, BRLi, STUDI International/SACI et GRESTEC</p> <p>Lot 2 : SETICO et STUDI International/SACI</p> <p>Les offres financières ont été ouvertes en séance publique par la commission des marchés à la date du 02 avril 2008.</p> <p>Les tableaux suivants résument les offres financières à l'ouverture et les notes techniques obtenues.</p>	Lot	CIMA International	GREST EC	SETICO	BRLi	STUDI International/SACI	1	57,50	82,5	90	86	84,5	2	64,5	69	83	77	83	1
Lot	CIMA International	GREST EC	SETICO	BRLi	STUDI International/SACI																
1	57,50	82,5	90	86	84,5																
2	64,5	69	83	77	83																

Candidats	Lot 1	
	Montants TTC	Notes techniques /100
GRESTEC	75.402.000	82,5
SETICO	69.384.000	90
BRLi	176.693.200	86
STUDI Int. /SACI	175.485.927	84,5

Candidats	Lot 2	
	Montants TTC	Notes techniques /100
SETICO	106.978.800	83
STUDI Int. /SACI	289.580.127	83

Analyse des propositions financières effectuée à la date du 03 avril 2008 par la commission technique désignée par la commission des marchés

Les offres financières des candidats sont classées selon le critère du moins disant et le score financier (sf) calculé comme suit :

$Sf = 100 \times Fm/F$

Sf = le score financier

F = montant de l'offre financière considérée

Fm= montant de financière la moins disante

Une vérification arithmétique a permis à la commission technique de déceler une erreur de calcul sur l'offre de GRESTEC qui en réalité est de 76.110.000 F.CFA TTC.

La classification des offres proposée par la commission technique est la suivante :

Lot 1					
	Candi-dat	Offre	Note Tech	Note finan	Note finale
1	SETICO	69.384.000	90	100	92
2	GREST EC	76.110.000	82,5	91,16	84,23
3	STUDI/ SACI	175.485.927	84,5	39,54	76,65
4	BRLi	176.693.200	86	39,27	75,51

Lot 2					
	Candi-dat	Offre	Note Tech	Note finan	Note finale
1	SETICO	106.978.800	83	100	86,4
2	STUDI/ SACI	289.580.127	83	36,94	73,79

		<p>Note finale = 0,8 x note Tech + 0,2 note Finan 0,8 = poids attribué à la proposition technique 0,2 = poids attribué à la proposition financière.</p> <p>La commission des marchés adopte le rapport d'analyse financière des offres de la commission technique à la date du 16 avril 2008 et adjuge provisoirement le marché (les deux lots) à SETICO qui a obtenu la meilleur note et a présenté l'offre la moins disante. Attribution provisoire notifiée au fournisseur à la date du 02/05/08 suivant la lettre N°495/DG-2008.</p>	
8	Publication de l'attribution provisoire	L'attribution provisoire n'a pas été publiée.	3
9	Approbation et notification du marché et, publication de l'avis d'attribution définitive	<p>Le marché a été approuvé par le Directeur Général de la SONES à la date du 09/07/08.</p> <p>Attribution définitive non publiée.</p>	2
10	Contrôle et Avis de la Direction Centrale des Marchés (DCMP)	Ce marché n'a pas été soumis à la DCMP pour avis du fait que son montant TTC n'a pas atteint le seuil de 200 millions requis par la réglementation.	1
11	Exécution du contrat	Un montant TTC de 165.949.300 F. CFA soit 94 % du marché a été exécuté jusqu'à la date de notre intervention (novembre 2009).	
12	Paielements	42 % du marché en 2008.	1
13	Compétitivité des prix	La procédure utilisée permet d'affirmer que les prix sont compétitifs.	1
14	Recours et litiges	Sans objet	1
15	Violations éventuelles à la réglementation	Elles sont relatives à la non publication des avis d'attribution provisoire et définitive.	3
16	Conclusion	Procédure globalement satisfaisante.	1

MARCHES DE PRESTATIONS INTELLECTUELLES

Références du marché : N° M081108/CJ

Objet du marché : Mission d'assistance à maîtrise d'ouvrage (AMO) pour la mise en œuvre du programme d'investissements prioritaires du PEPAM 2008-2011

Montant du marché : 580.098.811 F. CFA TTC

Références du titulaire : BRL Ingénierie 1105, avenue Pierre Mendès- France - BP : 4001-30001 NIMES Cedex 5 – France. Tél : +33 (0) 4 66 87 50 00 Fax : +33 (0) 4 66 87 51 09 E-mail : brli@brl.fr

N°	Rubriques	Constats et Commentaires	Notations
0	Prévisions budgétaires		
1	Plan de passation de marchés	Le marché est indiqué dans le PPM transmis à la DCMP. Le marché est également inscrit dans l'avis général de passation de marché.	1
2	Publicité	Une demande de manifestation d'intérêt portant sur ce marché a été publiée dans le journal « Le Soleil » du 26/11/07.	1
3	Etablissement de la liste restreinte	<p>Les consultants inscrits dans la liste restreinte sont les suivants :</p> <ul style="list-style-type: none">- BCEOM ;- SCET Tunisie ;- STUDI International ;- BRLi ;- IGIP ;- SCE Aménagements & Environnement. <p>Cette liste est en conformité avec les conclusions du PV d'évaluation des manifestations d'intérêts.</p> <p>Analyse du PV d'évaluation des manifestations d'intérêts :</p> <p>Les 06 consultants présélectionnés ont fourni des justificatifs :</p> <ul style="list-style-type: none">- d'expérience compris entre 29 ans et 35 pour l'ingénieur sénior du consultant qui sera détaché en permanence auprès de la SONES ;- relatives à des références sur les dix dernières années dont le nombre est compris entre 22 et 58 AMO (Assistance à Maîtrise d'Ouvrage) d'une durée d'au moins de 3ans auprès d'une société, ministère, organisme, etc.- relatives à des références sur les dix dernières années en maîtrise d'œuvre (étude et contrôle de travaux d'AEPA) dont le nombre est compris entre 22 et 58 ;- indiquant la nationalité et le capital social du consultant.	1

		NB : pour toutes les références demandées, le consultant a également fourni une brève description de la nature des travaux, le nom du maître d'ouvrage et son adresse, le montant des travaux, la date de réalisation et l'organisme de financement.	
4	Revue de la demande de proposition	<p>La demande de proposition est constituée :</p> <ul style="list-style-type: none"> - d'une lettre d'invitation adressée aux 06 candidats retenus d'après le PV d'évaluation des manifestations d'intérêts ; - une note d'information aux consultants et données particulières ; - de tableaux types de propositions techniques et financières ; - des termes de référence et du projet de contrat. <p>NB : mode de sélection Qualité-coût.</p> <p>Selon cette mode de sélection, la proposition financière la moins disante (Fm) reçoit le score financier (Sf) de 100 points. Les scores financiers (Sf) des autres propositions financières (F) sont calculés comme suit : $Sf = 100 \times Fm / F$.</p> <p>Les propositions sont classées en fonction de leurs scores technique (St) et financier (Sf) combinés comme suit : $S = St \times T + Sf \times P$ (T étant le poids attribué à la proposition technique et P le poids accordé à la proposition financière).</p> <p>Les critères d'évaluations sont en adéquation avec les TDR.</p>	1
5	Délai accordé pour le dépôt des offres	Le délai de dépôt de 30 jours requis pour les candidatures a été respecté : date de la lettre d'invitation 13 mai 2008 et la date de dépôt des offres est le 18 juin 2008 soit un délai de 35 jours.	1
6	Procédure d'ouverture des offres	<p>L'ouverture des offres a été effectuée par les membres de la commission le 18 juin 2008.</p> <p>Les candidats qui ont répondu à l'invitation sont au nombre de 02 :</p> <ul style="list-style-type: none"> - BCEOM ; - BRLi ; <p>Tous les deux offres ont été techniquement recevables.</p> <p>A l'issu de cette ouverture une commission technique a été désigné pour l'évaluation des offres techniques.</p> <p>Les PV d'ouverture des offres non pas été transmis aux soumissionnaires.</p>	2
7	Vérification de l'évaluation des offres	<p>Base de l'évaluation des offres techniques :</p> <ul style="list-style-type: none"> i) Expérience du bureau d'étude (20 points) ; ii) Conformité du plan de travail et de la méthodologie proposée aux TDR (30 points) ; iii) Qualification et compétence du chef de mission (50 points). <p>La note minimale requise étant de 80 sur 100 points.</p>	1

	<p>BCEOM et BRLi ont respectivement obtenu 89 et 87,5 points.</p> <p>Au regard de la note minimale requise de 80 points, la commission des marchés, dans son examen du rapport d'analyse des offres techniques du 25 juin 2008 a retenu les deux candidats.</p> <p>Les offres financières ont été ouvertes en séance publique par la commission des marchés à la date du 30 juillet 2008.</p> <p>Les tableaux suivants résument les offres financières à l'ouverture.</p> <table border="1"><tr><th>Soumissionnaire</th><th>Montant HT (en F. CFA)</th></tr><tr><td>BCEOM</td><td>620.221.279</td></tr><tr><td>BRLi</td><td>580.098.811</td></tr></table> <p>Analyse des propositions financières effectuée à la date du 04/08/2008 par la commission technique désignée par la commission des marchés.</p> <p>Les offres financières des candidats sont classées selon le critère du moins disant et le score financier (sf) calculé comme suit :</p> <p>$sf = 100 \times Fm / F$</p> <p>sf= le score financier</p> <p>F= montant de l'offre financière considérée</p> <p>Fm= montant de financière la moins disante.</p> <p>Note finale= $0,8 \times St + 0,2 \times Sf$</p> <p>0,8 = T = poids attribué à la proposition technique</p> <p>0,2 = P = poids attribué à la proposition financière.</p> <p>La classification des offres proposée par la commission technique est la suivante :</p> <table border="1"><tr><th>candidats</th><th>Note technique (St)</th><th>Note financière (Sf)</th><th>Note total (S)</th></tr><tr><td>BRLi</td><td>87,5</td><td>100</td><td>90</td></tr><tr><td>BCEOM</td><td>89</td><td>93,53</td><td>89,91</td></tr></table> <p>La commission des marchés adopte le rapport d'analyse financière des offres de la commission technique à la date du 13 août 2008 et adjuge provisoirement le marché à BRLi qui a obtenu la meilleur note et a présenté l'offre la moins disante.</p> <p>Notification de l'attribution provisoire : lettre N° 1112-DG N° 219-DSP du 25/09/08.</p>	Soumissionnaire	Montant HT (en F. CFA)	BCEOM	620.221.279	BRLi	580.098.811	candidats	Note technique (St)	Note financière (Sf)	Note total (S)	BRLi	87,5	100	90	BCEOM	89	93,53	89,91
Soumissionnaire	Montant HT (en F. CFA)																		
BCEOM	620.221.279																		
BRLi	580.098.811																		
candidats	Note technique (St)	Note financière (Sf)	Note total (S)																
BRLi	87,5	100	90																
BCEOM	89	93,53	89,91																

8	Publication de l'attribution provisoire	L'attribution provisoire n'a pas été publiée.	3
9	Approbation et notification du marché et, publication de l'avis d'attribution définitive	Le marché a été approuvé par le Directeur Général de la SONES à la date du 06/02/09. Attribution définitive n'a pas été publiée.	2
10	Contrôle et Avis de la Direction Centrale des Marchés (DCMP)	Ce marché a été transmis à la DCMP pour contrôles et avis requis : <ul style="list-style-type: none"> - Avis DCMP sur la demande de proposition (lettre DCMP n° 000929 MEF/DCMP du 21 avril 2008). - Avis favorable de la DCMP sur attribution provisoire du marché (lettre DCMP N°002685 MEF/DCMP du 27/08/08). 	1
11	Exécution du contrat	Marché exécuté en 2009.	
12	Paielements	Avance de démarrage d'une valeur de 116.019.761 F.CFA en 2009.	
13	Compétitivité des prix		
14	Recours et litiges	Sans objet.	1
15	Violations éventuelles à la réglementation	Elles sont relatives à la non publication des avis d'attribution provisoire et définitive, à la non transmission du PV d'ouverture des offres aux soumissionnaires.	3
16	Conclusion	La procédure est globalement satisfaisante.	1

Points de Vérification Avenant

Référence de l'avenant : Avenant N° 1 au marché N° M060815/CJ

Objet de l'avenant: financement des prestations supplémentaires de contrôle et de supervision des travaux du doublement de la station de traitement d'eau potable de Keur Momar Sarr.

Montant de l'avenant : 32.896.875 F CFA HT

Montant du marché initial : 201.341.735 F CFA HT

Références du titulaire : SOGREAH 6, Rue de Lorraine 38130 ECHIROLLES France Tél : 00 33 04 76 33 40 00 Fax : 00 33 04 76 33 42 91 E-mail : alain.gueguen@sogreah.fr

N°	Rubriques	Constats et commentaires	Notations
0	Prévisions budgétaires		
1	Plan de passation de marchés	L'avenant n'est pas indiqué dans le PPM ni dans l'avis général de passation de marché.	N/A
2	Revue du dossier d'appel d'offres	Il s'agit d'un avenant.	N/A
3	Publicité	Il s'agit d'un avenant.	N/A
4	Ouverture des Offres	Il s'agit d'un avenant.	N/A
5	Evaluation des offres et proposition d'attribution	Il s'agit d'un avenant.	N/A
6	Publication de l'attribution provisoire	Il s'agit d'un avenant.	N/A
7	Revue du marché	L'avenant signé le 21/11/2008 est conforme au marché initial.	1
8	Approbation et Notification du marché	Le montant cumulé du marché étant de 234.238.610 F CFA, il a été approuvé par le Directeur Général de la SONES à la date du 27/11/08.	1
9	Publication de l'attribution définitive	Il s'agit d'un avenant.	
10	Contrôle et avis de la DCMP	Le projet d'avenant n'a pas été remis à la DCMP pour avis (le seuil requis de 350.000.000 F.CFA TTC n'a pas été atteint).	1
11	Exécution du marché	Exécution à hauteur de 24.148.169 F.CFA HT en 2008 soit 73 %.	1
12	Paielements	Aucun règlement en 2008.	3
13	Recours et litiges	Aucun recours.	1
14	Vérification de l'exécution physique	Il s'agit de prestations de services.	–
15	Violations éventuelles à la réglementation	Aucune violation notée.	1
16	Conclusion	Performance satisfaisante.	1

<p>PROBLEMES IDENTIFIES A LA SUITE DU CONTROLE PAR L'AUDITEUR DE L'EXHAUSTIVITE DES DONNEES RELATIVES AUX MARCHES</p>
--

- L'examen des Etats financiers (Bilan, Compte de résultat de la SONES) et l'analyse du grand- livre ont permis d'identifier des dépenses en carburant qui ont été effectuées directement jusqu'à hauteur de 104.692.684 F. CFA et la souscription de polices d'assurance flotte automobile pour un montant de 20.128.011 F. CFA.

La SONES devrait, compte tenu de la consistance de ces dépenses, initier une procédure d'appel d'offres pour lui permettre de bénéficier d'éventuelles économies sur celles-ci et/ou de meilleures conditions de paiement.

Par ailleurs, en ce qui concerne les dépenses au titre du gardiennage (1.901.250 F. CFA/mois) et du nettoyage (1.764.218 F. CFA/mois), l'Auditeur a constaté leur reconduction en 2008 sur la base d'un contrat à durée indéterminée. L'Auditeur rappelle que ces reconductions sont limitées actuellement à deux (2) ans et qu'à cette échéance, une procédure d'appel à la concurrence doit être mise en œuvre.

ANNEXES

Annexe n°1	Commentaires de l'Autorité Contractante sur le Rapport Provisoire
Annexe n°2	Réponse de l'Auditeur

REPONSE DE L'AUDITEUR AUX OBSERVATIONS DE LA SONES

L'Auditeur a tenu compte, dans la rédaction du Rapport Définitif, des deux (2) points évoqués par l'Autorité Contractante.

**Le Représentant du Groupement
BARRY / MONTEIL**