

**REPUBLIQUE DU SENEGAL**

**AUTORITE DE REGULATION DES  
MARCHES PUBLICS  
(ARMP)**

**MINISTERE DE L'ENVIRONNEMENT ET DE  
LA PROTECTION DE LA NATURE**

**DIRECTION DE L'ADMINISTRATION  
GENERALE ET DE L'EQUIPEMENT  
(DAGE - MEPN)**

**REVUE INDEPENDANTE DE LA CONFORMITE DE  
LA PASSATION DES MARCHES AU TITRE  
DE LA GESTION 2011**

**RAPPORT FINAL**

**(AVRIL 2013)**

**BSC**  
**BUSINESS SYSTEM**  
**CONSULTING GROUP**  
(Conseil - Audit - Expertise)

---

12, Rue Saint Michel BP 11 616 Dakar Tél (221 ) 33 821 41 72 Fax (221 )33 822 95 03 E mail bsc@arc.sn

---

Dakar, le 15 avril 2013

**Monsieur le Directeur Général de l'Autorité de  
Régulation des Marchés Publics (ARMP)  
Rue Alpha Hachamiyou Tall Angle Kléber  
Dakar**

**Monsieur le Directeur Général,**

Conformément à la mission que vous nous avez confiée, nous avons procédé à la vérification des processus de passation, d'exécution, de suivi administratif, financier et technique des marchés conclus par le Ministère de l'Environnement et de la Protection de la Nature (MEPN) pour la période allant du 1<sup>er</sup> janvier au 31 décembre 2011.

Il s'agit, dans le cadre de cette mission, de mesurer le degré de respect des dispositions et procédures édictées par le Code des Marchés Publics (décret N° 2007 – 545 du 25 avril 2007 modifié et complété par les décrets N° 2010 – 1188 du 13 septembre 2010, N° 2011-04 du 6 janvier 2011 et N° 2011-1048 du 27 juillet 2011) afin d'exprimer une opinion motivée sur l'adéquation des procédures de passation des marchés et de gestion des contrats conclus par la Direction de l'Administration Générale et de l'Equipement du Ministère de l'Environnement et de la Protection de la Nature (MEPN) avec les dispositions dudit code.

Notre examen effectué conformément aux normes d'audit généralement admises sur le plan international (normes IASB) a comporté les sondages et autres procédés de vérification que nous avons jugés nécessaires en la circonstance.

Ces normes requièrent la mise en œuvre de diligences permettant d'obtenir l'assurance raisonnable que :

- les marchés attribués au cours de la période sous revue ont été passés de manière transparente et régulière conformément aux dispositions du Code des Marchés Publics et que la mise en œuvre de ces procédures ne comporte pas d'anomalies significatives ;
- que l'exécution financière est effectuée conformément aux dispositions contractuelles et à la réglementation en vigueur ;
- que les procédures de contrôle de la matérialité des transactions et de suivi de leur exécution physique sont adéquates et permettent de s'assurer de la réalisation des marchés conformément aux prescriptions techniques et aux normes prévues.

Ces travaux appellent de notre part les exceptions ci – après :

## 1. Réserves

- a) le Directeur de la DAGE est Président de la Commission des Marchés, Président de la Commission de réception, agit comme Personne Responsable des Marchés en signant certains contrats sans avoir reçue une délégation formelle à cet effet pour une catégorie précise de marchés au sens de l'article 27 du CMP par le Ministre Dépensier. Cette délégation doit être faite dans les mêmes formes que la désignation des Administrateurs de Crédits Délégués organisée par l'article 18-3 du décret 2003-101 du 13 mars 2003 portant Règlement de la Comptabilité Publique. Ce faisant, les contrats signés par le Directeur de la DAGE sont normalement frappés de nullité.
- b) la DRP relative à la décoration de la DAGE et du Cabinet du Ministre a été attribuée à **AFRICANER** pour un montant de **14 443 200 F CFA** au terme d'une procédure marquée par des signes de collusion entre **TECHNOPOINTE PLUS**, **SOUMBAR EXPRESS**, **MENDA SERVICE** et **ESPACE GLOBAL**. Un examen attentif des factures pro forma présentées par ces fournisseurs aurait permis d'identifier ces anomalies.

Le même constat de signes de collusions a été fait pour la DRP portant acquisition de matériel pédagogique et didactique entre les fournisseurs **CHEIKHNA SERVICES**, **DJILIA SERVICES** et **LPS**.

Il convient de préciser, pour ces deux DRP, que l'Autorité Contractante n'a pas établi elle-même la liste restreinte des candidats mais a plutôt publié, dans un souci de transparence, un avis de Demande de Renseignements et de Prix comme pour les appels d'offres. La Commission des Marchés devra, à l'avenir, faire preuve de plus de vigilance dans l'examen des offres pour identifier ce type d'anomalies.

- c) l'examen de la procédure d'appel d'offres relative au «recrutement d'une compagnie d'assurance» attribué à **SALAMA**, **CNART** et **SONAM**, a permis de constater qu'un membre de la Cellule de Passation des Marchés (Mr O. Mbaye) a été désigné membre de la Commission Technique d'Evaluation des offres. Cette désignation est contraire aux dispositions du Code des Marchés Publics car les membres des Commissions Techniques sont soumis aux mêmes règles d'incompatibilité, d'interdiction, de conflit d'intérêt que les membres des Commissions des Marchés. En effet, les agents des structures de contrôle interne de l'Autorité Contractante ne pouvant être membres de Commissions des Marchés, ils sont par voie de facto exclus des Commissions Techniques d'Evaluation puisqu'il leur appartiendra de contrôler, ex-post, les opérations de passation et d'exécution des marchés conformément aux dispositions de l'article 142 du CMP.

- d) le contrat portant sur la DRP relative à la location de véhicules a été signé le 10 Février 2011 et enregistré le 11 Mars 2011 alors que les lettres d'information aux soumissionnaires non retenus ont été envoyées le 27 Avril 2011 soit deux (02) mois après la signature dudit marché en violation des dispositions de la circulaire N°004/PM/CAB/CP du 3 mars 2009 portant instructions pour la mise en œuvre de la procédure de DRP. Nous précisons que cette information est une formalité essentielle de l'achèvement de la procédure de passation de marché tant en vertu du principe de transparence qu'au regard de ses effets sur les voies de recours ouvertes à ses destinataires contre la procédure ou contre le contrat lui-même.
- e) nous avons noté pour **l'appel d'offres relatif à l'acquisition de matériel d'assainissement** que le Rapporteur, membre de la Cellule de Passation des Marchés, a participé et a par ailleurs été désigné membre de la Commission Technique d'évaluation des offres. Cette désignation d'un membre de la Cellule de Passation des Marchés dans la Commission Technique d'Evaluation est contraire aux dispositions du Code des Marchés Publics car les membres des Commissions Techniques sont soumis aux mêmes règles d'incompatibilité, d'interdiction et de conflit d'intérêt que les membres des Commissions des Marchés. Ainsi, les agents des structures de contrôle interne de l'Autorité Contractante ne pouvant être membres de Commissions des Marchés, ils sont de facto exclus des Commissions Techniques d'Evaluation puisqu'il leur appartiendra de contrôler, ex-post, les opérations de passation et d'exécution des marchés conformément aux dispositions de l'article 142 du CMP. En effet, l'arrêté 11 586 conférant implicitement aux cellules une mission de contrôle interne, il n'est a fortiori pas indiqué que leurs membres participent aux opérations d'évaluation. En fait, une telle participation aux opérations d'évaluation empêcherait les membres de la cellule de jouer pleinement leur rôle de conseil auprès de la Commission des Marchés et de la Personne responsable des Marchés notamment en cas de divergence sur la proposition d'attribution de la Commission des Marchés. Sur ce marché, la notification de l'attribution provisoire a été faite le 17 mai 2011 alors que l'avis d'attribution provisoire a été publié le 21 avril 2011 (article 83-3 du CMP) ce qui constitue une entorse à l'ordre de mise en œuvre de ces deux actes. Il s'y ajoute que la publicité de l'attribution définitive a été effectuée le 18 août 2011 alors qu'elle doit intervenir 15 jours après la notification de ladite attribution définitive. Notons sous ce rapport que la lettre de notification de l'attribution définitive n'est pas classée dans le dossier de passation qui ne comprend pas non plus de support de transmission du PVO aux soumissionnaires conformément à l'article 64-7 du CMP, d'attestation de main levée de la garantie de soumission.
- f) l'examen de la procédure de passation du **marché de location de véhicule** attribué par DRP à SENECARTOURS pour 6 844 000 F CFA a permis de constater que le formalisme requis notamment pour la notification de l'attribution (non formalisée si on se réfère aux pièces du dossier de passation qui nous a été transmis) et

l'information des soumissionnaires non retenus (27 avril 2011 alors que le marché avait été signé depuis 10 février 2011) n'est pas effectué à bonne date.

- g) le marché relatif à **l'appel d'offres acquisition de véhicules CFAO** pour **225 890 000 F CFA** (trois lots) indique que les cinq lots de l'AO ont été attribués à trois fournisseurs (lots 1, 2 et 4 à CFAO pour 225 890 000 F CFA, lot 3 à SERA pour 110 975 200 F CFA et lot 5 à ESPACE AUTO pour 49 500 000 F CFA). La DCMP, après examen des contrats a transmis les contrats de CFAO et SERA au MEF pour approbation et retourné le contrat de 49 500 000 F CFA au MEPN pour approbation. Dès lors que le seuil DCMP pour l'examen des contrats est apprécié au regard du montant global du marché, il est plus cohérent de soumettre la totalité des marchés à l'approbation du MEF y compris celui qui n'a pas atteint le seuil de 100 millions de F CFA. La même observation formulée ci –avant relative à la présence d'un membre de la Cellule de Passation des Marchés dans la Commission Technique d'évaluation des offres vaut pour ce cas.
- h) l'examen du cahier des charges de la **DRP relative à l'entretien, la maintenance et la réparation des splits et climatiseurs** attribuée à **Froid Electricité Millionnaire** pour **4 531 100 F CFA** a permis de noter des imprécisions qui ont conduit la Commission des Marchés à déclarer deux offres non conformes. En effet, en plus de l'entretien courant, la DRP fait état de réparations à la demande sans indiquer la nature des pièces à remplacer éventuellement. C'est l'observation de la nature et de la fréquence des réparations antérieures qui devrait guider l'acheteur lors de la préparation de la DRP pour la détermination des spécifications techniques de ses besoins. En ne donnant aucune indication sur ce point, deux des trois soumissionnaires n'ont pas coté cette rubrique. Sous ce rapport, il faut noter que le marché étant à prix global et forfaitaire, les prix indiqués par chacun de ces deux soumissionnaires sont censés couvrir toutes les prestations. L'examen de leurs offres montre que les omissions ne portent pas sur les prestations relatives aux réparations à la demande mais plutôt sur la cotation autrement dit le prix desdites prestations. Rappelons que pour les omissions de prix, les ajustements susceptibles d'être apportés ne doivent corriger que des erreurs purement arithmétiques. Ce marché étant à prix forfaitaire, ledit prix est appliqué à tout ou partie du marché quelles que soient les quantités livrées et exécutées. De ce fait, ces fournisseurs n'auraient pas dû être éliminés pour non-conformité de leurs offres. Par ailleurs, nous avons noté une différence entre le montant figurant dans la soumission de l'attributaire FEM (4 490 000 F CFA) et celui reporté dans le procès verbal d'ouverture (4 531 100 F CFA) qui correspond au prix figurant dans la décomposition du prix global et forfaitaire. Nous précisons qu'en cas de divergence entre le prix global et forfaitaire mentionné dans la lettre de soumission de l'offre et le prix mentionné au bas de la DPGF, c'est le prix qui figure dans la lettre de soumission qui fait foi. Au regard de ce qui précède, la DRP aurait dû être attribuée à CSI qui avait fait une offre de 3 617 526 CFA TTC.

Une mauvaise préparation du dossier d'appel à la concurrence est à l'origine de cette situation confuse. Ce marché ne devrait pas être à lot unique et indivisible car deux natures d'activités dont les modalités de facturation sont différentes y sont regroupées ; en effet, il comprend un premier type d'activités consistant en un entretien courant qui peut être facturé à prix global et forfaitaire et un deuxième type d'activités qui consistent en des réparations à la demande devant donner lieu à un marché à commandes donc à prix unitaires. Nous précisons que pour un marché à commandes, l'avis de la DCMP est préalablement requis y compris lorsqu'il s'agit de DRP car dans le cas d'espèce le montant de la commande n'est pas déterminant, c'est plutôt le caractère fractionné du marché qui exige la demande d'avis à la DCMP.

Nous notons que les crédits ouverts (BE N°531806) se chiffrent à 4 050 000 F CFA alors que le marché a été attribué le 1<sup>er</sup> février 2011 pour 4 531 100 F CFA en violation des dispositions du CMP qui stipule l'existence de crédits préalables et suffisants. La facture du 16 mars 2011 d'un montant de 2 492 105 F CFA (55% du marché) a été liquidée et certifiée le même jour, avant établissement du certificat administratif daté du 23 mars 2011.

**Pour l'appel d'offres portant acquisition en quatre lots de tee-shirts, casquettes, blousons, jeux de maillots** attribué à **SENEPRES** pour un montant total de **81 007 000 F CFA**, l'examen du Dossier d'Appel d'Offres dans sa partie relative au point 6 des spécifications techniques indique que la production d'échantillons est obligatoire son absence pouvant entraîner le rejet des offres. Le cahier des charges indique que l'autorité contractante pourra s'adjoindre au moment de l'évaluation tout expert dans le domaine en vue de déterminer le grammage demandé pour les tee-shirts et les casquettes (IC 5.1). Il ne précise pas la ou les normes qui serviront à vérifier les spécifications et caractéristiques des produits demandés alors que les modalités de transmission, d'examen et de renvoi des échantillons doivent être précisées dans le cahier des charges.

**L'examen du contrat a permis de constater à la page 23 que l'acte d'engagement porte sur la fourniture d'un groupe électrogène de 150 KWA en lieu et place de la fourniture de Tee-shirts, casquettes, blousons et maillots** (conséquences du copier-coller).

La garantie de bonne exécution a expiré le 16 septembre 2011 puis a été remplacée le 21 septembre 2011 pour couvrir la période allant du 16 septembre au 30 octobre 2011.

Le marché a été notifié à l'attributaire le 27 juillet 2011 ; son délai d'exécution est de 60 jours. En conséquence la période de validité de la garantie de bonne exécution devrait au moins couvrir la période d'exécution qui s'étend jusqu'au 27 septembre 2011. Au regard de la date limite de validité de la GBE (16 septembre

2011 alors que la dernière livraison a eu lieu le 26 septembre 2011) et de son caractère discontinu même si la régularisation a par ailleurs été opérée le 21 septembre 2011, il apparaît que le recueil de la garantie tout comme son suivi n'ont pas été effectués au mieux des intérêts de l'autorité contractante.

A notre avis, à l'exception des points évoqués ci – avant, les procédures de passation et d'exécution des marchés sont conformes aux principes généraux d'économie, d'efficacité, d'équité et de transparence édictés par le CMP.

## SOMMAIRE

|                                                                                                               | Pages |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Lexique des abréviations et sigles                                                                            | 9     |
| 1 Synthèse des non conformités et des recommandations                                                         | 10    |
| 1.1 Tableaux de synthèse des non conformités et des recommandations                                           | 11    |
| 1.2 Synthèse des non conformités sur l'exécution financière                                                   | 18    |
| 1.3 Synthèse des non conformités sur l'exécution physique                                                     | 20    |
| 1.4 Tableau de synthèse des Violations du CMP par marché                                                      | 22    |
| 2 Contexte de l'intervention et objectifs de la mission                                                       | 34    |
| 2.1 Contexte de l'intervention                                                                                | 35    |
| 2.2 Objectifs de la mission                                                                                   | 36    |
| 2.2.1 Objectifs généraux                                                                                      | 36    |
| 2.2.2 Objectifs spécifiques                                                                                   | 36    |
| 2.2.3 Etendue des travaux à effectuer                                                                         | 37    |
| 2.2.4 Rapports émis au terme de la mission                                                                    | 40    |
| 3 Approche méthodologique                                                                                     | 41    |
| 3.1 Revue approfondie des textes de référence                                                                 | 42    |
| 3.2 Analyse de l'organisation et de l'environnement de la passation des marchés                               | 43    |
| 3.3 Vérification des différentes étapes de la passation des marchés                                           | 44    |
| 3.3.1 Audit de la préparation des marchés                                                                     | 45    |
| 3.3.2 Audit de la gestion de l'attribution                                                                    | 46    |
| 3.3.3 Audit de la gestion de l'exécution des marchés dans ses aspects administratifs, financiers et physiques | 47    |
| 4 Résultats des travaux                                                                                       | 48    |
| 4.1 Revue du cadre institutionnel et de l'environnement de la passation des marchés                           | 49    |
| 4.1.1 Commission des marchés                                                                                  | 49    |
| 4.1.2 Cellule de passation des marchés                                                                        | 50    |
| 4.1.3 Charte de Transparence et d'éthique en matière de passation des marchés                                 | 50    |
| 4.1.4 Documents de programmation de la passation des marchés                                                  | 51    |
| 4.1.4.1 Plan de passation des marchés                                                                         | 51    |
| 4.1.4.2 Avis général de passation des marchés                                                                 | 51    |
| 4.1.5 Rappel des seuils applicables au MEPN                                                                   | 51    |
| 4.2 Examen des marchés                                                                                        | 52    |
| 4.2.1 Périmètre couvert par nos travaux                                                                       | 52    |
| 4.2.2 Marchés conclus par Appel d'Offres                                                                      | 54    |
| 4.2.3 Marchés conclus par Demande de Renseignements et de Prix                                                | 78    |



## **Liste des abréviations et sigles**

|       |                                                               |
|-------|---------------------------------------------------------------|
| AOO   | Appel d'Offres Ouvert                                         |
| ARMP  | Autorité de Régulation des Marchés Publics                    |
| BTP   | Bâtiments et Travaux Publics                                  |
| CM    | Commission des Marchés                                        |
| CMP   | Code des Marchés publics                                      |
| CPM   | Cellule de Passation des Marchés                              |
| DAC   | Dossier d'Appel à la Concurrence                              |
| DAF   | Direction Administrative et Financière                        |
| DAO   | Dossier d'Appel d'Offres                                      |
| DCMP  | Direction Centrale des Marchés Publics                        |
| DP    | Demande de Propositions                                       |
| DRP   | Demande de Renseignements et de Prix                          |
| ED    | Entente Directe                                               |
| HT    | Hors Taxes                                                    |
| MEF   | Ministère de l'Economie et des Finances                       |
| MEPN  | Ministère de l'Environnement et de la Protection de la Nature |
| NCMP  | Nouveau Code des Marchés Publics                              |
| PM    | Premier Ministre                                              |
| PPM   | Plan de Passation des Marchés                                 |
| PV    | Procès Verbal                                                 |
| TTC   | Toutes Taxes Comprises                                        |
| TVA   | Taxe sur la Valeur Ajoutée                                    |
| UEMOA | Union Economique et Monétaire Ouest Africaine                 |

**SECTION 1**  
**SYNTHESE DES NON CONFORMITES ET DES RECOMMANDATIONS**

## **1.1 SYNTHESE DES NON CONFORMITES SUR LA PASSATION DES MARCHES**

## 1.1 TABLEAUX DE SYNTHESE DES NON CONFORMITES ET DES RECOMMANDATIONS

### SYNTHESE DES NON CONFORMITES SUR LA PASSATION DES MARCHES

**AO N° DAGE/2011/05/F ACQUISITION DE TEE-SHIRTS, CASQUETTES, BLOUSONS ET JEUX DE MAILLOTS AVEC LOGOS IMPRIMES (QUATRE LOTS)**

La Commission des Marchés du MEPN comprend, outre les deux membres nommément désignés et leurs suppléants, le représentant du service maître d'œuvre qui n'est pas désigné intuitu personae.

Nous avons noté une incohérence entre les informations consignées dans l'avis d'appel d'offres et celles des données particulières de l'appel d'offres relativement aux lots qui feront l'objet de test sur le grammage. Dans l'AAO lesdits tests portent sur tous les lots alors que dans le DPAO ils ne concernent que deux lots (teeshirts et casquettes). Il faut veiller à une mise en cohérence des informations consignées dans les différents documents de passation des marchés.

Cette incohérence a également été notée lors du report du montant de l'offre de SEVAM sur le lot 4 qui est inscrit pour 130 750 dans le rapport d'évaluation alors qu'il est de 103 750 HT soit 122 425 F CFA TTC dans l'offre du candidat. Sur ce lot 4, nous avons noté une forte disparité entre l'offre de SEVAM ci-avant mentionnée et l'offre de l'attributaire qui se chiffre à 6 372 000 F CFA TTC. Ce montant du lot 4 de SENEPPRES est par la suite passé de 6 372 000 F CFA TTC à 122 325 F CFA TTC sans aucune explication dans le rapport d'évaluation.

M. Omar Mbaye rapporteur de la CM et membre de la Cellule de passation des Marchés a signé le Procès Verbal d'Ouverture des offres en qualité de membre de la Commission des Marchés. Il faudrait faire attention lors de l'établissement des PVO à la qualité au titre de laquelle les signataires interviennent dans le processus de passation de marché.

Les justificatifs de la transmission du PVO aux candidats ne sont pas classés dans le dossier de marché en violation de l'article 67 du CMP.

L'examen du tableau de vérification des pièces administratives a permis d'y noter l'attestation de capacité financière alors que cette pièce

n'était pas requise dans le DAO ; il ne faudrait pas, en cours de processus, insérer des critères nouveaux de qualification non prévus dans le DAO.

Une erreur de frappe a été commise sur le délai accordé aux soumissionnaires pour remettre les pièces manquantes car il est marqué cinq jours en lettres et 7 jours en chiffres.

Le rapport d'évaluation mentionne que la période de validité des offres est de 60 jours alors qu'elle est fixée à 90 jours dans l'avis d'appel d'offres et le DAO ; la revue des dossiers pour une mise en cohérence des informations est indispensable au regard de la multiplication des divergences des données figurant dans les documents de passation.

Les lettres de notification d'attribution provisoire et définitive n'ont pas été jointes au dossier.

L'examen du DAO dans sa partie relative au point 6 des spécifications techniques indique que la production d'échantillons est obligatoire son absence pouvant entraîner le rejet des offres. Le cahier des charges indique que l'autorité contractante pourra s'adjoindre au moment de l'évaluation tout expert dans le domaine en vue de déterminer le grammage demandé pour les tee-shirts et les casquettes (IC 5.1). Il ne précise pas la ou les normes qui serviront à vérifier les caractéristiques des produits demandés. Le contrat a été souscrit le 28 avril 2011, approuvé, notifié et immatriculé en juillet 2011 alors que sur la page de garde du contrat il est mentionné comme date de souscription le 28 juin 2011. Cette contradiction au niveau des dates se pose également à l'intérieur du contrat (« Aux termes du présent marché conclu le 28 juin 2011 » et « Fait à Dakar le 28 avril 2011 »).

L'examen du contrat a permis de constater à la page 23 que l'acte d'engagement porte sur la fourniture d'un groupe électrogène de 150 KWA en lieu et place de la fourniture de Tee-shirts, casquettes, blousons et maillots.

La garantie de bonne exécution a expiré le 16 septembre 2011 puis a été remplacée le 21 septembre 2011 pour couvrir la période allant du 16 septembre au 30 octobre 2011.

Le marché a été notifié à l'attributaire le 27 juillet 2011 ; son délai d'exécution est de 60 jours. En conséquence la période de validité de la garantie de bonne exécution devrait au moins couvrir la période d'exécution qui s'étend jusqu'au 27 septembre 2011. Au regard de la date limite de validité de la GBE (16 septembre 2011 alors que la dernière livraison au eu lieu le 26 septembre 2011) et de son caractère discontinu même si la régularisation a par ailleurs été opérée le 21 septembre 2011, il apparait que le recueil de la garantie tout comme son suivi n'ont pas été effectués au mieux des intérêts de l'autorité contractante.

## **AO/2011/001/ARTP/DG/DRH RECRUTEMENT D'UNE COMPAGNIE D'ASSURANCE**

La Commission des Marchés du MEPN comprend, outre les deux membres nommément désignés et leurs suppléants, le représentant du service maître d'œuvre qui n'est pas désigné intuitu personae.

Les justificatifs de la transmission des convocations des membres de la CM à la séance d'ouverture des plis ne figurent pas dans le dossier pour nous permettre d'apprécier la conformité ou non avec les dispositions de l'article 39 du CMP qui exige le respect d'un délai d'au moins cinq jours francs entre la date de convocation et la date de réunion de la Commission des Marchés.

Les justificatifs de la transmission du PVO aux candidats ne sont pas classés dans le dossier de marché en violation de l'article 67 du CMP.

L'examen du procès verbal d'ouverture et du rapport d'évaluation des offres a permis de constater qu'un membre de la Cellule de Passation des Marchés (Mr O. Mbaye) a été désigné membre de la Commission Technique d'Evaluation des offres. Cette désignation est contraire aux dispositions du Code des Marchés Publics car les membres des Commissions Techniques sont soumis aux mêmes règles d'incompatibilité, d'interdiction, de conflit d'intérêt que les membres des Commissions des Marchés. En effet, les agents des structures de contrôle interne de l'Autorité Contractante ne pouvant être membres de Commissions des Marchés, ils sont par voie de facto exclus des Commissions Techniques d'Evaluation puisqu'il leur appartiendra de contrôler, ex-post, les opérations de passation et d'exécution des marchés conformément aux dispositions de l'article 142 du CMP.

L'attestation de main levée de la garantie de soumission du candidat non retenu ne figure pas dans le dossier ; il en est de même de la lettre de notification de l'attribution provisoire du marché.

L'immatriculation du marché n'est intervenue que plus de cinq mois après la souscription et l'explication donnée constitue une violation de l'art 9 du CMP sur l'existence préalable des crédits

### **DRP      ENTRETIEN ET MAINTENANCE SPLITS ET CLIMATISEURS**

La Commission des Marchés du MEPN, a attribué la DRP à FEM qui n'est pas la moins disante et a éliminé les candidats SAS et CSI au motif que leurs offres ne sont pas conformes. .

L'examen du cahier des charges a permis de noter des imprécisions qui ont conduit la Commission des Marchés à déclarer deux offres non conformes. En effet, en plus de l'entretien courant, la DRP fait état de réparations à la demande sans indiquer la nature des pièces à remplacer éventuellement. C'est

l'observation de la nature et de la fréquence des réparations antérieures qui devrait guider l'acheteur lors de la préparation de la DRP pour la détermination des spécifications techniques de ses besoins. En ne donnant aucune indication sur ce point, deux des trois soumissionnaires n'ont pas coté cette rubrique. Sous ce rapport, il faut noter que le marché étant à prix global et forfaitaire, les prix indiqués par chacun de ces deux soumissionnaires sont censés couvrir toutes les prestations. L'examen de leurs offres montre que les omissions ne portent pas sur les prestations relatives aux réparations à la demande mais plutôt sur la cotation autrement dit le prix desdites prestations. Rappelons que pour les omissions de prix, les ajustements susceptibles d'être apportés ne doivent corriger que des erreurs purement arithmétiques. Il s'y ajoute que puisque ce marché est à prix forfaitaire, le prix est appliqué à tout ou partie du marché quelles que soient les quantités livrées et exécutées. De ce fait, ces fournisseurs n'auraient pas dû être éliminés pour non-conformité de leurs offres. Par ailleurs, nous avons noté une différence entre le montant figurant dans la soumission de l'attributaire FEM (4 490 000 F CFA) et celui reporté dans le procès verbal d'ouverture (4 531 100 F CFA) qui correspond au prix figurant dans la décomposition du prix global et forfaitaire. Nous précisons qu'en cas de divergence entre le prix global et forfaitaire mentionné dans l'acte d'engagement (lettre de soumission de l'offre) et le prix mentionné au bas de la DPGF, c'est le prix qui figure dans l'acte d'engagement qui fait foi. Au regard de ce qui précède, la DRP aurait dû être attribuée à CSI qui avait fait une offre de 3 617 526 CFA TTC.

Nous notons que les crédits ouverts (BE N°531806) se chiffrent à 4 050 000 F CFA alors que le marché a été attribué le 1<sup>er</sup> février 2011 pour 4 531 100 F CFA en violation des dispositions du CMP qui stipule l'existence de crédits préalables et suffisants. La facture du 16 mars 2011 d'un montant de 2 492 105 F CFA (55% du marché) a été liquidée et certifiée le même jour, avant établissement du certificat administratif daté du 23 mars 2011.

#### **DRP N° 6 ENTRETIEN ET MAINTENANCE MOBILIER DE BUREAU**

La lettre d'information adressée aux candidats non retenus ne sont pas joints au dossier.

Les délais entre les différentes étapes de passation des marchés sont anormalement longs.

Il s'est écoulé trois mois entre l'attribution du marché et la signature du contrat et deux mois entre la signature de ce contrat et son enregistrement.

Le contrat ne mentionne pas la clause relative aux pénalités de retard en violation de l'article 133 du CMP.

De plus, il existe deux factures qui portent le même numéro mais les montants et les dates sont différentes. Des signes de collusion ont été identifiés entre les soumissionnaires LOGIC PLUS SARL, SANC et AFRICANER.

**DRP N° 8 DECORATION DAGE ET CABINET**

Les factures des entreprises TECHNOPOINTE, SOUMBAR EXPRESS SERVICES, ESPACE GLOBAL ET MENDA SERVICES présentent de nombreuses similitudes laissant entrevoir une collusion entre ces fournisseurs.

**DRP DAGE/2011/S ATELIER DE FORMATION EN MARCHES PUBLICS**

Le mode de dévolution de ce marché relatif à l'organisation d'un atelier de formation sur la passation des marchés à un prestataire qui n'est ni un consultant en passation des marchés, ni un réceptif hôtelier traduit une déviance courante dans les administrations qui ont tendance à trouver des fournisseurs ayant la surface financière qui permet de préfinancer des opérations pour lesquelles les intervenants ont déjà été choisis selon des procédures non documentées ;

La mise en œuvre de la procédure de DRP suppose que l'Autorité Contractante a déjà pré qualifié les soumissionnaires short listés au regard de l'appréciation de leur capacité à fournir les prestations envisagées. Par conséquent, il est incompréhensible que des entreprises de commerce général ou de bâtiments et travaux soient consultées pour cette prestation intellectuelle.

**SYNTHESE DES RECOMMANDATIONS SUR LA PASSATION DES MARCHES**

Il conviendrait d'annexer à l'arrêté de nomination des membres de la Commission des Marchés, un tableau récapitulatif nominatif des représentants des différents services maîtres d'œuvre et de leurs suppléants ;

Pour l'élaboration des différents procès verbaux, il conviendra de veiller à reporter de manière précise la qualité au titre de laquelle les signataires interviennent dans le processus de passation de marché lors de l'établissement des procès verbaux ;

Ne pas introduire des critères de qualification en cours de processus au risque de retarder le déroulement de la procédure en cas de recours ;

Veiller à plus de cohérence dans les dates inscrites sur les documents de passation des marchés qui prêtent souvent à confusion ;

Le recueil et le suivi des garanties doivent être effectués avec rigueur pour préserver les intérêts de l'autorité contractante ;

Veiller à une correcte définition des besoins, à un allotissement conforme aux particularités du marché à conclure, à une définition du prix.



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Veiller à une correcte mise en œuvre des critères d'appréciation de l'exhaustivité et de la recevabilité des offres ;</p> <p>Veiller à une correcte mise en œuvre des critères de correction des offres ;</p> <p>Veiller au respect des dispositions de l'article 9 du CMP ;</p> <p>Bannir la collusion entre fournisseurs ;</p> <p>Veiller à une application rigoureuse de la procédure de DRP en conformité avec l'article 78 du CMP et la circulaire N°004/PM/C.AB/CP du 3 mars 2009.</p> |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

## **1.2 SYNTHÈSE DES NON CONFORMITÉS SUR L'EXECUTION FINANCIERE**

|                                                                |
|----------------------------------------------------------------|
| <b>SYNTHESE DES NON CONFORMITES SUR L'EXECUTION FINANCIERE</b> |
| Aucune anomalie significative n'a été identifiée.              |
| <b>SYNTHESE DES RECOMMANDATIONS SUR L'EXECUTION FINANCIERE</b> |
| RAS                                                            |
|                                                                |

### **1.3 SYNTHESE DES NON CONFORMITES SUR L'EXECUTION PHYSIQUE**

|                                                              |
|--------------------------------------------------------------|
| <b>SYNTHESE DES NON CONFORMITES SUR L'EXECUTION PHYSIQUE</b> |
| NON EFFECTUEE                                                |
| <b>SYNTHESE DES RECOMMANDATIONS SUR L'EXECUTION PHYSIQUE</b> |
| NON EFFECTUEE                                                |
|                                                              |

## **1.4 SYNTHESE DES VIOLATIONS DU CODE DES MARCHES PUBLICS**

|                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------|
| <b>TABLEAU DE SYNTHESE DES VIOLATIONS DU CODE DES MARCHES PUBLICS</b> |
|-----------------------------------------------------------------------|

| Description                                                                                                            | AOO DAGE/2011/01/F                        | AO N° DAGE/2011/05/F                                                                                  |                               |                                |                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|-------------------------------|
| Nature                                                                                                                 | Acquisition de matériels d'assainissement | Acquisition de tee-shirts, casquettes, blousons et jeux de maillots avec logos imprimés (quatre lots) |                               |                                |                               |
| Attributaires                                                                                                          | G-DI SENEGAL                              | SENEPRES                                                                                              |                               |                                |                               |
| Montants en F CFA TTC                                                                                                  | 60 415 500 F CFA TTC                      | Lot 1 :<br>55 165 000 F<br>TTC                                                                        | Lot 2 :<br>6 195 000 F<br>TTC | Lot 3 :<br>13 275 000 F<br>TTC | Lot 4 :<br>6 372 000 F<br>TTC |
| Violation de l'art 35 du CMP : Défaut de conformité de la commission des marchés à l'acte de nomination de ses membres | ✓                                         | ✓                                                                                                     |                               |                                |                               |
| Non respect de l'article 39.1 du CMP relatif aux convocations des membres de la Commission des Marchés                 | ✓                                         |                                                                                                       |                               |                                |                               |
| Violation de l'art 67.4 du CMP : Défaut de transmission du PV d'ouverture des plis aux candidats                       | ✓                                         | ✓                                                                                                     |                               |                                |                               |
| Violation de l'art 83.3 du CMP : Défaut d'information des candidats non retenus du rejet de leurs offres               | ✓                                         | ✓                                                                                                     |                               |                                |                               |
| Non respect de l'article 83.3 relatif à la restitution des garanties de soumission                                     | ✓                                         | ✓                                                                                                     |                               |                                |                               |

|                                                        |   |   |
|--------------------------------------------------------|---|---|
| Non exhaustivité de l'archivage des pièces de marchés  | ✓ | ✓ |
| Délais de passation énormément longs                   | ✓ | ✓ |
| Contrats non soumis aux formalités de l'enregistrement |   | ✓ |



| Description                                                                                                            | AO N° DAGE/2011/02/F         | AO N° DAGE/2011/02/F         |                               |                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|------------------------------|-------------------------------|------------------------------|
| Nature                                                                                                                 | Acquisition de véhicules     |                              |                               |                              |
| Attributaires                                                                                                          | ESPACE AUTO                  | CFAO                         |                               |                              |
| Montants en F CFA TTC                                                                                                  | Lot 5 : 49 500 000 F CFA TTC | Lot 1 : 34 404 000 F CFA TTC | Lot 2 : 127 490 000 F CFA TTC | Lot 3 : 63 996 000 F CFA TTC |
| Violation de l’art 35 du CMP : Défaut de conformité de la commission des marchés à l’acte de nomination de ses membres | ✓                            | ✓                            |                               |                              |
| Non respect de l’article 39.1 du CMP relatif aux convocations des membres de la Commission des Marchés                 | ✓                            | ✓                            |                               |                              |
| Violation de l’art 67.4 du CMP : Défaut de transmission du PV d’ouverture des plis aux candidats                       | ✓                            | ✓                            |                               |                              |
| Violation de l’art 83.3 du CMP : Défaut d’information des candidats non retenus du rejet de leurs offres               | ✓                            | ✓                            |                               |                              |
| Identité des entreprises ayant retiré le DAO non mentionnée dans le procès verbal d’ouverture des plis                 | ✓                            | ✓                            |                               |                              |
| Violation de l’article 113 : Défaut de garantie de soumission                                                          | ✓                            | ✓                            |                               |                              |
| Non respect de l’article 83.3 relatif à la restitution des garanties de soumission                                     | ✓                            | ✓                            |                               |                              |

|                                                                       |   |   |
|-----------------------------------------------------------------------|---|---|
| Violation de l’art 114 du CMP : Défaut de garantie de bonne exécution |   | ✓ |
| Non exhaustivité de l’archivage des pièces de marchés                 | ✓ | ✓ |
| Contrats non soumis aux formalités de l’enregistrement                | ✓ | ✓ |

| Description                                                                                                            | AO/2011/001/ARTP/DG/DRH                 | AOO N° DAGE/2011/03/F                                          | AOO N° DAGE/2011/01/S             |                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|----------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|
| Nature                                                                                                                 | Recrutement d'une compagnie d'assurance | Acquisition et installation d'un groupe électrogène de 150 KVA | Nettoiemnt des villes religieuses |                                   |
| Attributaires                                                                                                          | SONAM ASSURANCES MUTUELLES              | PRAMAC                                                         | SENTHRAS                          |                                   |
| Montants en F CFA TTC                                                                                                  | 23 956 770 FCFA TTC                     | 18 347 853 FCFA TTC                                            | Lot 1:<br>93 186 488 F<br>CFA TTC | Lot 2:<br>49 640 276 F<br>CFA TTC |
| Violation de l'article 9 du CMP : Défaut de crédits budgétaires suffisants                                             | ✓                                       |                                                                |                                   |                                   |
| Violation de l'art 35 du CMP : Défaut de conformité de la commission des marchés à l'acte de nomination de ses membres | ✓                                       | ✓                                                              |                                   |                                   |
| Non respect de l'article 39.1 du CMP relatif aux convocations des membres de la Commission des Marchés                 | ✓                                       | ✓                                                              |                                   |                                   |
| Violation de l'article 60-1 du CMP sur la proscription de la négociation en matière d'appel d'offres                   |                                         |                                                                | ✓                                 |                                   |
| Violation de l'art 67.4 du CMP : Défaut de transmission du PV d'ouverture des plis aux candidats                       | ✓                                       | ✓                                                              |                                   |                                   |
| Violation de l'art 83.3 du CMP : Défaut d'information des candidats non retenus du rejet de leurs offres               | ✓                                       | ✓                                                              |                                   |                                   |
| Non respect de l'article 83.3 relatif à la                                                                             | ✓                                       | ✓                                                              |                                   |                                   |

|                                                                                                                                                              |   |   |   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|
| restitution des garanties de soumission                                                                                                                      |   |   |   |
| Violation de l'article 85 du CMP : Défaut de notification et de publicité de l'attribution définitive                                                        | ✓ | ✓ |   |
| Erreur sur le montant des garanties de soumission                                                                                                            |   |   | ✓ |
| Imprécision du DAO sur les exigences en matière de qualification des soumissionnaires                                                                        |   |   | ✓ |
| Fluctuation des quantités appliquée mais non prévue dans le cahier des charges                                                                               |   |   | ✓ |
| Non exhaustivité de l'archivage des pièces de marchés Identité des entreprises ayant retiré le DAO non mentionnée dans le procès verbal d'ouverture des plis | ✓ | ✓ |   |
| Délais de passation énormément longs                                                                                                                         | ✓ |   |   |
| Contrats non soumis aux formalités de l'enregistrement                                                                                                       | ✓ |   |   |
| Non respect des règles d'équité entre les candidats                                                                                                          | ✓ |   |   |

| <b>Description</b>                                                                                                           | <b>DRP</b>                 | <b>DRP</b>                                             | <b>DRP</b>                                             | <b>DRP N°06</b>                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
| <b>Nature</b>                                                                                                                | <b>Location de voiture</b> | <b>Entretien et maintenance splits et climatiseurs</b> | <b>Réhabilitation des locaux du centre de Djibélor</b> | <b>Entretien et maintenance mobilier de bureau</b> |
| <b>Attributaires</b>                                                                                                         | <b>Senecartours</b>        | <b>Froid Electricité Millionnaire</b>                  | <b>Compagnie Générale des Constructions</b>            | <b>Africaner</b>                                   |
| <b>Montants en F CFA TTC</b>                                                                                                 | <b>6 844 000 F CFA TTC</b> | <b>4 531 100 F CFA TTC</b>                             | <b>19 990 793 F CFA TTC</b>                            | <b>11 027 100 F CFA TTC</b>                        |
| Violation de l'art 35 du CMP : Commission des marchés non conforme                                                           | ✓                          | ✓                                                      | ✓                                                      | ✓                                                  |
| Violation de l'art 39 du CMP : Défaut de convocations des membres de commission des marchés                                  | ✓                          | ✓                                                      |                                                        | ✓                                                  |
| SViolation de l'art 67.4 du CMP : Défaut de transmission du PV d'ouverture des plis aux candidats                            | ✓                          | ✓                                                      | ✓                                                      | ✓                                                  |
| Violation de la circulaire 004 du Premier Ministre : Défaut d'information des candidats non retenus du rejet de leurs offres | ✓                          | ✓                                                      | ✓                                                      | ✓                                                  |
| Non exhaustivité de l'archivage des pièces de marchés                                                                        | ✓                          | ✓                                                      | ✓                                                      | ✓                                                  |
| Contrats non soumis aux formalités de l'enregistrement                                                                       | ✓                          | ✓                                                      | ✓                                                      | ✓                                                  |
| Elimination de candidats à tort à l'évaluation                                                                               |                            | ✓                                                      |                                                        |                                                    |
| Elimination de candidats moins disant entraînant des                                                                         |                            | ✓                                                      |                                                        |                                                    |

|                                                                            |   |   |   |   |
|----------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|
| surcoûts                                                                   |   |   |   |   |
| Délais de passation anormalement longs                                     |   |   |   | ✓ |
| Attestation de précompte de TVA non classée dans le dossier de passation   | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ |
| Non respect de l'article 133.1 du CMP relatif aux de pénalités pour retard |   |   |   | ✓ |

| <b>Description</b>                                                                                                           | <b>DRP N° 08</b>                  | <b>DRP N° 10</b>                                                     | <b>DRP</b>                                      | <b>DRP N° DAGE/2011/S</b>                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| <b>Nature</b>                                                                                                                | <b>Décoration DAGE et Cabinet</b> | <b>Acquisition de matériel pédagogique et didactique (deux lots)</b> | <b>Acquisition de supports de communication</b> | <b>Atelier de formation en marchés publics</b> |
| <b>Attributaires</b>                                                                                                         | <b>AFRICANER</b>                  | <b>Lot 1 : SCPS<br/>Lot 2 : Cheikhna Services</b>                    | <b>SENEPRES</b>                                 | <b>Comptoir Mame Abdou Aziz</b>                |
| <b>Montants en F CFA TTC</b>                                                                                                 | <b>14 443 200 F CFA TTC</b>       | <b>Lot 1 : 7 744 085 F CFA TTC<br/>Lot 2 : 3 344 710 F CFA TTC</b>   | <b>14 927 000 F CFA</b>                         | <b>14 779 500 FCFA TTC</b>                     |
| Violation de l'art 35 du CMP : Commission des marchés non conforme                                                           | ✓                                 | ✓                                                                    |                                                 | ✓                                              |
| Violation de l'art 67.4 du CMP : Défaut de transmission du PV d'ouverture des plis aux candidats                             | ✓                                 | ✓                                                                    |                                                 | ✓                                              |
| Violation de la circulaire 004 du Premier Ministre : Défaut d'information des candidats non retenus du rejet de leurs offres | ✓                                 | ✓                                                                    |                                                 |                                                |
| Non exhaustivité de                                                                                                          | ✓                                 | ✓                                                                    |                                                 |                                                |

|                                                                                  |   |   |   |   |
|----------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|
| l'archivage des pièces de marchés                                                |   |   |   |   |
| Elimination de candidats moins disant entraînant des surcoûts                    |   |   |   |   |
| Violation de l'art 84 du CMP : Contrat non transmis dans le dossier de passation |   |   |   |   |
| Contrats non soumis aux formalités de l'enregistrement                           | ✓ |   |   |   |
| Attestation de précompte de TVA non classée dans le dossier de passation         | ✓ | ✓ |   | ✓ |
| Délais de passation anormalement longs                                           |   | ✓ |   |   |
| Signe de collusion                                                               | ✓ | ✓ | ✓ |   |
| Non respect de l'article 133.1 du CMP relatif aux de pénalités pour retard       | ✓ | ✓ |   | ✓ |



| Description                                                                                      | DRP                                                       |                           | Commande Directe                                                                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Nature                                                                                           | DRP DAGE/2011/F<br>Acquisition de matériels informatiques |                           | Commande Directe<br>Location d'un magasin                                                                                          |
| Attributaires                                                                                    | SOPRESCI                                                  |                           | CICES                                                                                                                              |
| Montants en F CFA TTC                                                                            | 13 449 000 FCFA TTC                                       | Avenant : 991 200<br>FCFA | 1 416 000 FCFA<br>TTC pour 6 mois de<br>Janvier à Juin 2011<br><br>1 416 000 FCFA TTC pour<br>6 mois de Juillet à Décembre<br>2011 |
| Non exhaustivité de l'archivage des pièces de marchés                                            | ✓                                                         |                           | ✓                                                                                                                                  |
| Violation de l'art 35 du CMP : Commission des marchés non conforme                               | ✓                                                         |                           |                                                                                                                                    |
| Violation de l'art 67.4 du CMP : Défaut de transmission du PV d'ouverture des plis aux candidats | ✓                                                         |                           |                                                                                                                                    |
| Absence d'attestation de précompte de TVA                                                        | ✓                                                         |                           |                                                                                                                                    |
| Violation de l'art 83 du CMP : Défaut de PV distincts à chaque étape de la procédure             | ✓                                                         |                           |                                                                                                                                    |

**SECTION 2**  
**CONTEXTE DE L'INTERVENTION ET OBJECTIFS DE LA MISSION**

## **2. CONTEXTE DE L'INTERVENTION ET OBJECTIFS DE LA MISSION**

### **2.1 CONTEXTE DE L'INTERVENTION**

Conscient du volume important de dépenses que représente la commande publique, du flot considérable de transactions qu'elle génère et désireux de promouvoir la transparence, l'efficacité et la responsabilisation, essentielles à une bonne gouvernance, dans un État de droit, le Gouvernement du Sénégal a procédé à une profonde réforme de son système de passation des marchés publics.

Cette réforme aligne le système sénégalais sur les meilleures pratiques internationales en la matière, notamment en transposant les directives de l'UEMOA relatives à l'harmonisation des marchés publics des États membres de l'Union. Elle comporte d'importantes innovations par rapport à la réglementation antérieure en ce qu'elle consacre la régulation, institue le recours suspensif des soumissionnaires au stade de passation des marchés, rationalise le contrôle a priori, supprime définitivement les régimes dérogatoires, responsabilise davantage les ministères et organismes dépensiers et systématisé le contrôle a posteriori.

Au plan institutionnel, la réforme a contribué à la création de l'Autorité de Régulation des Marchés Publics (ARMP) sous forme d'autorité administrative indépendante, distincte du service administratif chargé du contrôle a priori de la passation des marchés, en l'occurrence la Direction Centrale des Marchés Publics (DCMP).

Les missions de l'ARMP, autorité administrative indépendante dotée de l'autonomie financière, s'organisent autour du principe qui vise à séparer les fonctions de contrôle des marchés publics (conférées à la DCMP) des fonctions de régulation qui lui permettent d'intervenir sur l'ensemble du secteur, tant à travers des missions d'assistance dans l'élaboration des politiques ou de la conception d'outils de passation (documents et formulaires standards...), qu'en matière de formation ou de développement du cadre professionnel en plus des fonctions mêmes qui constituent le cœur de la régulation, l'audit et le règlement des conflits.

En particulier, l'ARMP est tenue de faire réaliser, à la fin de chaque gestion budgétaire, un audit indépendant en vue de contrôler et suivre la mise en œuvre de la réglementation en matière de passation, d'exécution et de contrôle des marchés et conventions.

La présente mission concerne la mise en œuvre d'une revue indépendante pour la vérification, au titre de la gestion 2011 et, en référence au Code des Marchés Publics (CMP), de la transparence et des conditions de régularité des procédures d'élaboration, de passation et d'exécution des marchés publics des autorités contractantes indiquées dans les termes de référence de la mission.

## **2.2 OBJECTIFS DE LA MISSION**

### **2.2.1 Objectifs Généraux**

Comme indiqué dans les termes de référence, la mission a pour objectif principal, au sein des autorités contractantes, de vérifier le processus de passation et d'exécution des marchés conclus entre le 1<sup>er</sup> Janvier et le 31 Décembre 2011, afin de mesurer le degré de respect des dispositions et procédures édictées par le Code des Marchés. Il s'agira principalement de dégager un jugement sur l'adéquation des procédures de passation de marchés suivies et les modalités de la gestion des contrats, en relation avec les dispositions du CMP pour les dépenses de ces autorités contractantes avec pour objectifs:

- l'amélioration de la transparence et de l'équité dans l'attribution des marchés publics ;
- la réduction du coût de la dépense publique et l'accroissement de son efficacité ;
- le renforcement de la bonne gouvernance ;
- la lutte contre la corruption.

### **2.2.2 Objectifs Spécifiques**

Il s'agira dans le cadre de cette mission :

- d'exprimer une opinion indépendante sur les procédures de passation de marchés adoptées pour les contrats sélectionnés ; cette opinion sera formulée individuellement pour chaque autorité contractante ;
- de vérifier la conformité des procédures aux principes généraux d'économie, d'efficacité, d'équité et de transparence, édictés par le Code des Marchés Publics ;
- de fournir une opinion sur la qualité des contrats, incluant les aspects techniques et économiques ;
- d'identifier les cas de non-conformité des procédures avec les directives du CMP, en particulier dans les cas de rejet d'offres moins - disantes, de fractionnement de marchés, de non respect des dispositions préalables à la mise en concurrence, de non respect des éléments constitutifs des cahiers de charge, de non respect des seuils fixés pour les avenants, de non respect des règles de publicité et de communication, etc. ; pour chacune des autorités contractantes, le consultant apportera un jugement sur l'acceptabilité de telles situations en regard des dispositions du CMP ;
- de procéder à la revue des plaintes des soumissionnaires pour évaluer l'exhaustivité, l'efficacité et la pertinence de leur traitement par l'autorité contractante et établir le pourcentage des plaintes traitées en conformité avec la réglementation en vigueur ; en ce qui concerne les plaintes finalement soumises au Comité de Règlement des Différends de l'ARMP, nous examinerons le degré d'application par l'autorité contractante, des décisions y relatives et nous apprécierons la pertinence desdites décisions ;
- d'examiner et d'apprécier la pertinence et la conformité à la réglementation des avis de la Direction Centrale des Marchés Publics (DCMP) pour les marchés sélectionnés atteignant les seuils de revue par cette direction ;

- de dégager pour les contrats sélectionnés, les niveaux effectifs de décaissement par rapport au niveau d'exécution et de donner une appréciation sur l'adéquation du niveau d'exécution physique avec le niveau de décaissement ;
- d'examiner et d'évaluer les situations d'attribution de marchés par entente directe : nous passerons en revue l'ensemble des marchés passés par entente directe et déduirons en fin de revue d'une part, les pourcentages en valeur et en nombre des marchés de gré à gré par rapport à l'ensemble des marchés passés par l'autorité contractante et, d'autre part, les pourcentages en valeur et en nombre des marchés de gré à gré non conformes à la réglementation en vigueur ; nous évaluerons aussi dans toute la mesure du possible la compétitivité des prix proposés dans les marchés par entente directe ;
- d'examiner la conformité de l'organisation en matière de passation de marchés et, fournir, au regard des dispositions prévues par le CMP et ses textes d'application, des recommandations en ce qui concerne le fonctionnement et les capacités des commissions internes de marchés, des cellules de passation de marchés et des différents contrôles internes ;
- de formuler des recommandations pertinentes pour l'amélioration des systèmes et procédures et pour le respect des dispositions légales et réglementaires qui régissent la passation des marchés publics.

Conformément aux termes de références, nous nous appuierons autant que de besoin sur un expert de l'ARMP pour la facilitation de nos interventions au niveau des autorités contractantes et de la constitution de la documentation nécessaire à la mise en œuvre efficace de nos travaux.

En fin de mission, une session de formation de deux jours sera organisée à l'intention des experts de l'ARMP et de la DCMP (5 pour chaque structure) sur les pratiques d'audit en matière de passation des marchés.

### 2.2.3 Etendue des travaux effectués

Nos travaux ont porté principalement sur la vérification, au sein des autorités contractantes de l'application des dispositions du CMP dans le cadre de la passation des marchés passés en 2011, la formulation de recommandations tant au niveau organisationnel qu'au niveau de la mise en œuvre de la passation et de l'exécution des marchés quelles qu'en soient les sources de financement.

A cet effet, nous avons procédé, comme indiqué dans les termes de références:

- a) en début de mission, à la sélection d'un échantillon représentatif en type de contrat, taille et mode de passation des marchés ; **l'échantillon est composé comme suit :**
  - au moins 15% des marchés atteignant les seuils de contrôle de la DCMP (non compris les marchés par entente directe),

- au moins 25% des marchés n'atteignant pas les seuils de contrôle de la DCMP mais supérieurs aux seuils de passation des marchés (non compris les marchés par entente directe),
- au moins 25% des demandes de renseignements et de prix et,
- 100% des marchés passés par entente directe.

Pour chaque catégorie de marchés dont la population est inférieure à 10, le contrôle a été exhaustif.

Pour chacune des 2 premières catégories de marchés ci-dessus, nous nous sommes assurés que la distribution est adéquate en prenant compte à la fois les différents modes de passation et natures de marchés (fournitures et services, prestations intellectuelles, travaux) ;

- b)** à la vérification de la procédure de passation des marchés sur cet échantillon (publicité préalable, dossier de consultation, validité de la méthode de passation choisie, couverture budgétaire, rapports d'évaluation des offres, traitement des plaintes, délais de passation délais de publication des attributions, contenu des contrats signés avec les titulaires des marchés, délais des paiements, respect des délais d'exécution, respect des procédures de réception, etc.) ; à chaque fois que cela est applicable, examiner la conformité des avis de la DCMP avec la réglementation ;
- c)** à l'examen et à l'analyse du respect de certaines dispositions particulièrement importantes du CMP telles que, l'inscription préalable des marchés dans les plans et avis généraux de passation des marchés, l'attribution aux moins disants qualifiés, le non fractionnement de marchés, les conditions préalables de mise en concurrence, les réponses aux demandes d'éclaircissement demandées par les candidats, l'approbation des marchés par les autorités compétentes, les éléments constitutifs des cahiers des charges, les seuils des avenants, le respect des délais d'exécution, les cas de résiliation, etc. ;
- d)** à l'élaboration des statistiques sur les marchés ; nous procéderons, en particulier, à une analyse comparative de l'utilisation des méthodes non ou peu compétitives (ententes directes, appels d'offres restreints, avenants, DRP) ;
- e)** à l'examen de la qualité, la transparence et l'efficacité des opérations de passation des marchés de l'autorité contractante, de même son organisation institutionnelle pour la gestion des marchés (hommes, procédures, système de suivi et de contrôle) ;
- f)** à la vérification de l'enregistrement des contrats à la charge des titulaires, de la production des garanties de restitution d'avances et des garanties de bonne exécution, la tenue des registres de marchés côtés paraphés ;
- g)** à la formulation des recommandations pour une meilleure application du CMP ;
- h)** à l'animation des séances de formation de 2 jours sur les pratiques d'audit en matière de passation de marchés au bénéfice d'environ 5 experts de l'ARMP et

5 experts de la Direction Centrale des Marchés Publics – DCMP). Les sessions de formation seront organisées au siège des dites institutions.

### **AUDIT DE L'EXECUTION PHYSIQUE**

Nous devons procéder, comme indiqué dans les termes de référence, à un deuxième échantillonnage de marchés qui ont été soumis à une vérification physique approfondie. Ce contrôle physique doit porter sur 25% des marchés en cours d'exécution ou déjà exécutés par l'autorité contractante pour l'exercice concerné par l'audit, en excluant les contrats non éligibles au contrôle physique, auxquels s'ajouteront tous les marchés ayant fait l'objet de litiges et ceux passés par entente directe.

Le contrôle physique a porté pour chaque marché sélectionné, sur les aspects suivants :

- contrôle de la matérialité des dépenses effectuées ;
- diagnostic sur l'état des ouvrages, équipements, fournitures, ou rapports (pour les prestations intellectuelles) par référence à leur prix, à leur description dans le marché et à leur état actuel, compte tenu de leur âge et leurs conditions d'utilisation ;
- conformité de la réception de la livraison ou de l'achèvement des travaux, biens ou services avec les spécifications du marché et normes techniques ;
- justification technique et financière des avenants et ordres de services signés.

Plus précisément pour les marchés de travaux, les expertises ont porté sur :

- la conformité physique des travaux avec les procès verbaux de réception provisoire et définitive ;
- la qualité, la véracité et la sincérité des documents de Contrôle par rapport aux constatations physiques pouvant être faites sur site ;
- l'état de fonctionnement des ouvrages ;
- les prix unitaires pratiqués pour les principales rubriques par rapport à ceux du marché ;
- la cohérence des quantités ;
- la mise à jour des malfaçons ;
- les dangers éventuels pouvant découler de certains ouvrages ;
- etc.

L'Audit de l'exécution physique constituera la deuxième phase de la mission et fera l'objet d'un rapport séparé.

#### **2.2.4 Rapports émis au terme de la mission**

Comme indiqué dans les termes de référence, nous produirons à l'issue de la mission et pour chaque autorité contractante les documents ci après :

- (i) un rapport individuel provisoire en dix (10) exemplaires 2 mois après le début des prestations et,
- (ii) un rapport individuel final en dix (10) exemplaires 2 semaines après notification des observations de l'ARMP et des autorités contractantes. Ces différents rapports seront soumis sur support informatique.

Outre une description des procédures d'audit utilisées, les rapports comprennent également un sous rapport sur la qualité des structures de passation des marchés (notamment Commission des Marchés, cellules de passation des marchés et contrôles internes). Ce sous rapport porte sur l'analyse des insuffisances en rapport avec le CMP et un sous rapport de synthèse sur le degré de respect des dispositions du CMP par les autorités contractantes.

Les rapports ont été élaborés conformément aux indications des termes de référence.



### **SECTION 3 APPROCHE METHODOLOGIQUE**

### 3. APPROCHE METHODOLOGIQUE

Pour atteindre les objectifs décrits ci – avant, nous avons mis en œuvre les phases de travaux ci - après :

#### 3.1 PHASE N° 1 - REVUE APPROFONDIE DES TEXTES DE REFERENCE

Nous avons effectué à l'entame de la mission une prise de connaissance approfondie du cadre général de la passation des marchés publics, avec notamment une revue des textes législatifs et réglementaires en vigueur et de l'ensemble des référentiels de base applicables à la passation des marchés et à l'autorité contractante à savoir :

- directive N° 4/2005 /CM/ UEMOA portant procédures de passation, d'exécution et de règlement des marchés publics et des délégations de service public ;
- directive N° 5/2005/CM/UEMOA portant contrôle et régulation des marchés publics et des délégations de service public de l'UEMOA ;
- décret 2011 – 04 du 06 janvier 2011 modifiant et complétant le décret N° 2007-545 du 25 avril 2007 portant Code des Marchés Publics ;
- décret 2011 – 1048 du 27 juillet 2011 portant Code des Marchés Publics ;
- décret 2010 – 1188 du 13 septembre 2010 modifiant et complétant le décret 2007 - 545 portant Code des Marchés Publics ;
- décret 2010-1396 du 20 octobre 2010 modifiant et complétant le décret 2007 - 546 portant organisation et fonctionnement de l'ARMP ;
- décret 2007 - 545 portant Code des Marchés Publics ;
- décret 2007 - 546 portant organisation et fonctionnement de l'ARMP ;
- décret 2007 - 547 portant création de la DCMP ;
- décret 2005 - 576 du 16 juin 2005 portant charte de transparence et d'éthique en matière de passation des marchés publics ;
- arrêté du Premier Ministre 11 580 du 28 décembre 2007 pris en application de l'article 138 du NCMP fixant les seuils de contrôle a priori des dossiers de passation des marchés ;
- arrêté du MEF 092 286 du 3 octobre 2007 portant organisation et fonctionnement de la DCMP ;
- arrêté du MEF 11 583 du 28 décembre 2007 pris en application de l'article 111 du NCMP fixant les seuils en dessous desquels il n'est pas requis de garantie de soumission ;
- arrêté du MEF 11 584 du 28 décembre 2007 pris en application de l'article 112 du NCMP fixant les seuils à partir desquels il est requis une garantie de bonne exécution ;
- arrêté 11 585 du 28 décembre 2007 pris en application de l'article 77 Alinéa 3 du NCMP relatif aux commandes pouvant être dispensées de forme écrite et donner lieu à règlement sur mémoire ou factures ;

- arrêté 11 586 du 28 décembre 2007 pris en application de l'article 35 du NCMP relatif aux CPM et CM ;
- arrêté 11 587 du 28 décembre 2007 pris en application de l'article 45 du NCMP fixant le modèle d'engagement des candidats à respecter les dispositions de la charte de transparence et d'éthique en matière de marchés publics ;
- arrêté 11 588 du 28 décembre 2007 pris en application de l'article 36 Alinéa 1 du NCMP fixant le nombre et les conditions de désignation des membres des Commissions des Marchés des Autorités Contractantes ;
- Circulaire du Premier Ministre 003 du 20 novembre 2007 portant directives pour la mise en œuvre des plans de passation des marchés publics ;
- Circulaire du Premier Ministre 004 du 31 mars 2009 portant mise en œuvre de la procédure de demande de renseignements et de prix ;
- Circulaire du Premier Ministre 005 du 28 décembre 2007 portant directives pour la mise en place des Cellules de Passation des Marchés par les Autorités Contractantes ;
- loi 06 – 16 du 30 juin 2006 modifiant la loi 65 – 61 du 19 juillet 1965 portant Code des Obligations de l'Administration ;
- décret 2003 – 101 du 13 mars 2003 portant Règlement Général sur la Comptabilité Publique ;
- loi 68-08 du 26 mars 1968 portant code des obligations civiles et commerciales du Sénégal ;

### **3.2 PHASE N° 2 - ANALYSE DE L'ORGANISATION ET DE L'ENVIRONNEMENT DE LA PASSATION DES MARCHES**

Dans le cadre de l'exécution de notre mission, nous avons effectué une revue succincte de l'organisation et du fonctionnement du Ministère de l'Environnement et de la Protection de la Nature (MEPN) pour apprécier la capacité des structures et des systèmes à mettre en œuvre de manière efficace les procédures d'exécution et de contrôle des opérations de passation des marchés. A cet effet, nous avons mis en œuvre les modules de travaux ci – après :

- analyse de l'organisation institutionnelle mise en place au regard des dispositions de l'article 35 du CMP, des systèmes de gestion financière et des procédures de contrôle interne pour apprécier leur aptitude à gérer la commande publique ;
- évaluation de la qualité des procédures de passation des marchés quant à leur conception et à leur correcte mise en œuvre ;
- appréciation de la capacité des acteurs de la passation des marchés à gérer la commande publique au regard de leur cursus académique et professionnel ;
- contrôle de la régularité des dépenses ;
- revue de la conformité des actes de nomination des membres des Commissions des Marchés et des Cellules de Passation des Marchés.

Cette analyse de l'environnement de la passation des marchés revêt une importance de tout premier plan dans l'approche risque que nous avons mise en œuvre dans le cadre de cette mission. En effet, le risque d'audit comprend une composante risque inhérent portant sur l'environnement et liée à l'intégrité, à l'expérience, à la compétence de la direction, aux

pressions fortes qu'elle est susceptible de subir. Notre programme de vérification a été par conséquent modulé pour circonscrire ce risque inhérent de manière à réduire le risque d'audit.

Par ailleurs, l'analyse approfondie des procédures et du système de contrôle interne évoquée ci – avant, nous a permis de circonscrire le risque de contrôle dans la mise en œuvre des procédures de passation et d'exécution des marchés.

Ainsi, notre analyse des trois systèmes d'organisation, d'information et de contrôle nous a permis de faire une évaluation de la pertinence de la définition des pouvoirs, des responsabilités et de la séparation des fonctions d'une part et, d'autre part, d'évaluer la capacité desdits systèmes à maîtriser les risques liés aux opérations de passation des marchés relativement aux assertions d'audit. Cette phase est au cœur de l'approche par les risques que nous avons mise en œuvre dans le cadre de cette mission.

### **3.3 PHASE N° 3 - VERIFICATION DES DIFFERENTES ETAPES DE LA PASSATION DES MARCHES**

La mise en œuvre de l'approche par les risques ci – avant mentionnée nous a conduits à procéder par sondage « ...un audit consiste à examiner par sondage les éléments probants... » et il s'agit d'être raisonnablement sûr qu'il n'existe pas d'anomalies dites significatives (matérialité ou seuil de signification).

Précisons que les termes de référence ont donné des indications sur la taille des échantillons à constituer pour les différents types de marchés.

Ainsi, pour les besoins de nos travaux, nous avons utilisé les techniques d'échantillonnage appropriées de manière à couvrir toutes les natures de marchés. A cet effet, nous avons mis en œuvre une approche à deux niveaux qui a comporté la constitution d'un premier échantillon déterminé par sélection systématique ou au hasard sur lequel porteront les vérifications. La nature des anomalies décelées a permis dans certains cas à reconstituer un second échantillon sur lequel porteront également nos vérifications. L'analyse et la projection des résultats permettront soit de tirer des conclusions, soit de réévaluer le risque d'échantillonnage.

Les contrôles préalables suivants seront effectués :

- rapprochement du plan de passation des marchés obtenu avec celui qui a été publié par la DCMP sur le portail des marchés publics,
- rapprochement de l'avis général de passation des marchés avec le plan de passation des marchés,
- rapprochement de l'état d'exécution du plan de passation des marchés avec les données statistiques consignées dans le portail des marchés publics,
- contrôle et rapprochement de l'état d'exécution du plan de passation des marchés avec la situation d'exécution budgétaire et avec les mouvements cumulés des comptes fournisseurs retracés dans la balance auxiliaire des comptes fournisseurs,

- sélection, conformément aux termes de référence de la mission, d'un échantillon de marchés à contrôler sur la base de critères combinés liés au mode de passation, au montant et au type de marchés,
- contrôle de la correcte mise en œuvre de toutes les étapes de la passation des marchés.

Pour l'exécution de cette **PHASE N°3**, nous mettrons en œuvre les **MODULES** de travaux ci après qui épousent les contours des différentes étapes de la passation des marchés.

### 3.3.1 MODULE N° 1 - AUDIT DE LA PREPARATION DES MARCHES

Dans cette étape de contrôle, les questions qui se posent de prime abord sont les suivantes :

- le besoin est – il bien défini, quantifié et valorisé ?

Les contrôles porteront sur les aspects relatifs :

- à la conformité du mode de passation utilisé au regard des seuils de passation, (le risque à circonscrire c'est qu'une **méthode de passation inappropriée** soit utilisée. La démultiplication des procédures de DRP peut cacher un fractionnement des marchés ; tous les **marchés suspects** autrement dit dont le montant avoisine les seuils de passation des marchés par AO seront couverts à 100% ; les marchés attribués à des fournisseurs selon une **fréquence anormalement élevée** seront particulièrement surveillés),
- au respect des règles en matière de revue préalable, par la DCMP, des dossiers d'appel à la concurrence, des rapports d'évaluation ou des contrats,
- à l'autorisation préalable de la DCMP sur toutes les ententes directes (au-delà des autorisations c'est **la question de l'opportunité des ED qui sera examinée** d'une part, **la compétitivité des coûts sera examinée** d'autre part. La nature des informations nécessaires au contrôle des prix de revient est-elle précisée dans le contrat ? Le contrôle des prix de revient est- il effectif ? L'Autorité Contractante est-elle outillée pour effectuer ce contrôle ? ),
- au respect des règles de publicité et / ou de sélection des soumissionnaires potentiels (il faudra **déceler toutes les entraves au libre accès** à la commande publique),
- au contenu, à la clarté et à l'exhaustivité des dossiers d'appel à candidatures, (**appréciation de la pertinence des critères d'évaluation et d'attribution**, identification de tous les **critères discriminatoires** constituant des entraves au libre accès à la commande publique qu'il s'agisse des spécifications techniques ou des critères de qualification),
- au contenu des avis d'appel à candidatures et / ou invitations à soumissionner,
- au respect des délais de préparation des offres,
- à la gestion de la période de préparation des offres notamment la **gestion des interactions avec les soumissionnaires** (réponses dans les formes et les délais

requis aux interrogations formelles communiquées à tous les soumissionnaires par la PRM ou la personne désignée à cet effet dans le DAC, informations sur l'ouverture),

- au respect des délais de passation des marchés (appréciation de la performance de l'AC, contrôle de la date d'attribution au regard de la durée de validité des offres et subséquemment application de la formule d'actualisation qui doit figurer dans le DAO).

### 3.3.2 MODULE N° 2 - AUDIT DE LA GESTION DE L'ATTRIBUTION

- vérification de l'existence des registres des marchés côtés et paraphés (dates d'envoi des DAC, dates d'arrivée des offres, vérification des convocations des membres de la CM),
- vérification du contenu des procès verbaux d'ouverture des offres (la CM est-elle régulière ? le PV est-il conforme à l'esprit du code, se limite-t-il à constater plutôt que de prendre des décisions notamment d'élimination inopportune à l'ouverture?),
- vérification de la conformité des informations consignées dans les procès verbaux ou rapports d'évaluation des offres avec le contenu des offres,
- vérification de la **conformité de l'évaluation à l'esprit du code notamment entre l'évaluation de l'offre et l'évaluation ex - post du soumissionnaire à travers les critères de qualification**,
- vérification de l'utilisation exclusive des critères d'évaluation annoncés dans le DAC,
- contrôle de l'application des critères de correction des offres financières,
- **contrôle de la réalité économique des prix proposés**,
- **contrôle d'existence des soumissionnaires pour identifier les éventuelles collusions ou les conflits d'intérêt**,
- vérification du contenu des procès verbaux d'attribution provisoire (vérification du contrôle des critères de qualification du soumissionnaire),
- vérification du contenu des lettres de notification de l'attribution provisoire (vérifier l'existence et apprécier la pertinence de l'avis de la DCMP si requis),
- vérification de la publicité des attributions provisoires et du contenu des avis,
- vérification de l'information des soumissionnaires non retenus et des réponses à leurs demandes d'informations,
- appréciation de la gestion des recours par l'Autorité Contractante et par l'ARMP,
- vérification du contenu des marchés et des éventuels PV de négociation dans les marchés de prestations intellectuelles (vérification et appréciation de l'avis éventuel de la DCMP),
- vérification de l'existence d'une couverture budgétaire suffisante et préalable,
- vérification de l'approbation (respect des délais, motifs de rejet éventuel conforme aux dispositions du code à savoir l'absence de crédits suffisants),

- vérification de la publicité des attributions définitives et du contenu des avis,
- vérification du respect des délais de passation des marchés (attribution pendant la période de validité des offres sinon vérifier l'existence d'une demande formelle de prorogation de la durée de validité des offres),
- vérification de la restitution des garanties de soumission dans les délais requis.

### **3.3.3 MODULE N° 3 - AUDIT DE LA GESTION DE L'EXECUTION DES MARCHES DANS SES ASPECTS ADMINISTRATIFS, FINANCIERS ET PHYSIQUES**

- vérification du respect du formalisme de la notification qui fait courir les délais contractuels,
- vérification du recueil des garanties (garantie de bonne exécution), de leur conformité aux modèles fournis dans les DAC et de leur durée de validité,
- vérification de l'habilitation par le MEF des organismes qui délivrent les garanties,
- vérification du non paiement du premier décompte avant la constitution du cautionnement définitif,
- vérification du respect des délais d'exécution des marchés et éventuellement de l'application des clauses de pénalités,
- vérification du contenu des contrats,
- évaluation de l'organisation mise en place par l'Autorité Contractante pour le suivi de l'exécution du marché (processus de validation des différentes étapes, respect des dispositions relatives au paiement, **contrôle de cohérence entre l'exécution physique et l'exécution financière**),
- vérification de la conformité des avenants éventuels,
- vérification de la gestion des éventuels litiges,
- vérification de la réception effective des biens et services (**vérification de la matérialité des prestations**, vérification de la régularité des commissions de réceptions, vérification de l'enregistrement en comptabilité matières),
- vérification de la mise en œuvre des garanties en cas de besoin (garantie de bonne exécution et garantie décennale),
- vérification de la levée des cautionnements dans les délais requis.

## **SECTION 4 RESULTATS DES TRAVAUX**



## 4. RESULTATS DES TRAVAUX

### 4.1 REVUE DU CADRE INSTITUTIONNEL ET DE L'ENVIRONNEMENT DE LA PASSATION DES MARCHES

#### 4.1.1 COMMISSION DES MARCHES

La Commission des Marchés (CM) du MEPN, compétente pour les opérations de passation des marchés, a été instituée comme stipulé dans l'arrêté N° 11 588 du 28 décembre 2007 du MEF pris en application des dispositions de l'article 36-1 du décret 2007 – 545 du 25 avril 2007 portant CMP et relatif aux Commissions des Marchés. Le Directeur de la DAGE est Président de la Commission des Marchés, Président de la Commission de réception, agit comme Personne Responsable des Marchés en approuvant certains contrats sans avoir reçue une délégation formelle à cet effet une catégorie précise de marchés au sens de l'article 27 du CMP par le Ministre Dépensier. Cette délégation doit être faite dans les mêmes formes que la désignation des Administrateurs de Crédits Délégés organisée par l'article 18-3 du décret 2003-101 du 13 mars 2003 portant Règlement de la Comptabilité Publique. Ce faisant, tous les marchés évalués par cette commission sont irréguliers et doivent normalement être frappés de nullité. Les contrats signés par le Directeur de la DAGE sont normalement frappés de nullité.

L'acte de nomination des membres de la Commission des Marchés a été pris le 31 décembre 2010 (Décision N° 011427/MEPN) conformément à l'article 36-1 qui dispose que cette nomination des membres de la CM doit intervenir au plus tard le 5 janvier de l'exercice en cours.

*En réponse aux réserves portées sur le rapport provisoire de la mission de revue indépendante de la conformité des marchés, l'Autorité contractante a fait part des observations suivantes :*

*« 1. a/ Il est reproché au Directeur de l'Administration Générale et de l'Equipement (DAGE) d'agir comme personne responsable des marchés en approuvant certains contrats sans avoir reçu une délégation formelle à cet effet pour une catégorie précise de marchés, au sens de l'article 27 du CMP, par le Ministre dépensier.*

*Le DAGE, Administrateur délégué des crédits de son service, est désigné es-qualité responsable du service maître d'œuvre par l'autorité contractante (voir annexe 1 : arrêté portant création nomination des membres de la commission des marchés). C'est à ce titre qu'il signe les contrats mais ne les approuve pas, cette compétence relevant, pour les marchés n'ayant pas atteint un certain seuil, de l'autorité contractante, ici Ministre de l'Environnement et de la Protection de la Nature, au sens de l'article 29 du CMP ».*

## Commentaires du Consultant

Sur la réserve 1.a) vous avez éludé une partie de la réserve qui est formulée comme suit : « le Directeur de la DAGE est Président de la Commission des Marchés, Président de la Commission de réception, agit comme Personne Responsable des Marchés en approuvant certains contrats sans avoir reçu une délégation formelle à cet effet pour une catégorie précise de marchés au sens de l'article 27 du CMP par le Ministre Dépensier. Cette délégation doit être faite dans les mêmes formes que la désignation des Administrateurs de Crédits Délégés organisée par l'article 18-3 du décret 2003-101 du 13 mars 2003 portant Règlement de la Comptabilité Publique. Ce faisant, les contrats signés par le Directeur de la DAGE sont normalement frappés de nullité ».

Vous avez avancé que le DAGE a été désigné Personne Responsable de Marché et que c'est à ce titre qu'il signe les contrats. Nous convenons avec vous que le DAGE signe les marchés et ne les approuve pas; cependant, estimons que le DAGE ne peut être Président de la Commission des Marchés et agir comme Personne Responsable des Marchés; par ailleurs, nous notons sous ce rapport que vous n'avez pas produit l'arrêté qui désigne la DAGE comme PRM. C'est seulement au titre de l'exercice 2013 que cette situation a été régularisée dans les formes requises au sens de l'article 27 du CMP. Nous rappelons encore une fois qu'aux termes des dispositions des articles 28, 29 et 81 du CMP, la personne appelée à valider la proposition de la Commission des Marchés, ne peut pas en faire partie et a fortiori en assurer la présidence (avis N°008/10/ARMP/CRD du 5 mai 2010).

### 4.1.2 CELLULE DE PASSATION DES MARCHES

La Cellule de Passation des Marchés a également été instituée conformément à l'arrêté N° 11 586 du 28 décembre 2007 du Ministre de l'Economie et des Finances pris en application des dispositions de l'article 35 du décret 2007 – 545 du 25 avril 2007 portant Code des Marchés Publics et relatif aux Cellules de Passation des Marchés. L'acte de nomination des membres de la Cellule de Passation des Marchés (CPM) a été pris en date du 30 décembre 2011 (Décision N° 014793/MEPN).

### 4.1.3 CHARTE D'ETHIQUE ET DE TRANSPARENCE EN MATIERE DE PASSATION DES MARCHES PUBLICS

Les attestations de prise de connaissance de la **charte d'éthique et de transparence en matière de marchés publics** nous ont été communiquées. Elles ont été toutes signées pour la plupart en janvier et février 2011. Les supports de leur transmission à la DCMP n'ont pas été mis à notre disposition.

#### **4.1.4 DOCUMENTS DE PROGRAMMATION DE LA PASSATION DES MARCHES**

Dans le cadre de l'exécution de notre mission, nous devons procéder à la revue du Plan de Passation des Marchés du MEPN, de l'état d'exécution dudit PPM, de l'avis général de passation des marchés et apprécier leur établissement conforme aux modèles prescrits par la DCMP.

##### **4.1.4.1 PLAN DE PASSATION DES MARCHES**

Le Plan de Passation des Marchés a été confectionné et transmis à la DCMP conformément aux dispositions de l'article 6 du CMP.

##### **4.1.4.2 AVIS GENERAL DE PASSATION DES MARCHES**

L'AGPM a été publié dans Le Matin du 1<sup>er</sup> décembre 2010 conformément aux dispositions de l'article 6 du CMP. L'Autorité Contractante s'est acquittée de son obligation d'information des soumissionnaires potentiels puisqu'il est fait obligation à chaque AC de publier un AGPM au plus tard le 31 janvier de l'année en cours.

#### **4.1.5 RAPPEL DES SEUILS APPLICABLES AU MEPN**

Les seuils de passation, de contrôle préalable et d'approbation des marchés du MEPN sont résumés dans les tableaux récapitulatifs ci – après :

**TABLEAU DE SYNTHESE DES SEUILS APPLICABLES AU MEPN EN VERTU DE L'ARTICLE 53 DU CODE DES MARCHES PUBLICS, DES ARRETES 11 580, 11 583 ET 11 584 DU MINISTRE DE L'ECONOMIE ET DES FINANCES EN APPLICATION DES ARTICLES 140, 113 ET 114 DU CODE DES MARCHES PUBLICS**

| Type de marchés             | Seuils de passation par AO | Seuil de contrôle DCMP DAC sur | Seuil de contrôle DCMP Rapport d'évaluation sur | Seuil de contrôle DCMP sur Contrat | Garantie de soumission | Garantie de bonne exécution |
|-----------------------------|----------------------------|--------------------------------|-------------------------------------------------|------------------------------------|------------------------|-----------------------------|
| Travaux                     | 25                         | 250                            | 100                                             | 800                                | $\geq 60$              | $\geq 35$                   |
| Fournitures et services     | 15                         | 150                            | 40                                              | 400                                | $\geq 30$              | $\geq 25$                   |
| Prestations Intellectuelles | 25                         | 150                            | 40                                              | 350                                | NA                     | $\geq 35$                   |

## 4.2 EXAMEN DES MARCHES

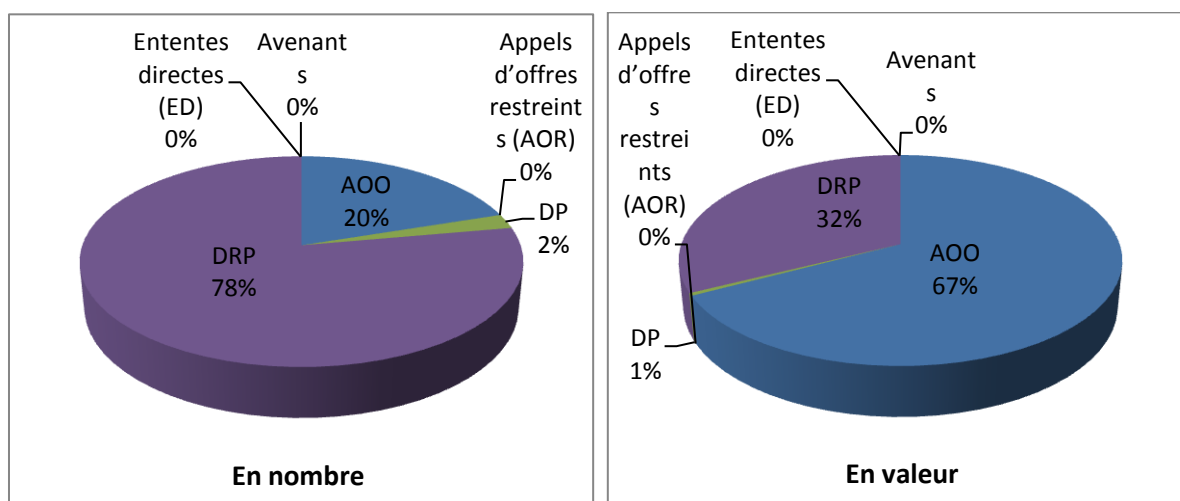
### 4.2.1 PERIMETRE COUVERT PAR NOS TRAVAUX

Le tableau récapitulatif ci – après donne le volume et la valeur des marchés présentés et des marchés couverts :

**Tableau récapitulatif des marchés présentés et revus par mode de passation**

| Modes de passation de marchés               | Typologie des marchés passés au titre de la gestion 2010 |                      | Typologie des marchés examinés lors de la présente revue |                    | Taux de couverture |              |
|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------|----------------------|----------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------|
|                                             | Nombre                                                   | Montant              | Nombre                                                   | Montant            | Nombre             | Montant      |
| Appels d'offres ouverts (AOO)               | 9                                                        | 749 443 887          | 6                                                        | 552 443 887        | 66,67              | 73,71        |
| Appels d'offres restreints (AOR)            |                                                          |                      |                                                          |                    | -                  | -            |
| Demandes de Propositions (DP)               | 1                                                        | 4 500 000            |                                                          |                    | -                  | -            |
| Demandes de Renseignements et de Prix (DRP) | 35                                                       | 359 703 688          | 10                                                       | 114 903 688        | 28,57              | 31,94        |
| Ententes directes (ED)                      |                                                          |                      |                                                          |                    | -                  | -            |
| Avenants                                    |                                                          |                      |                                                          |                    | -                  | -            |
| <b>Total</b>                                | <b>45</b>                                                | <b>1 113 647 575</b> | <b>16</b>                                                | <b>667 347 575</b> | <b>35,56</b>       | <b>59,92</b> |

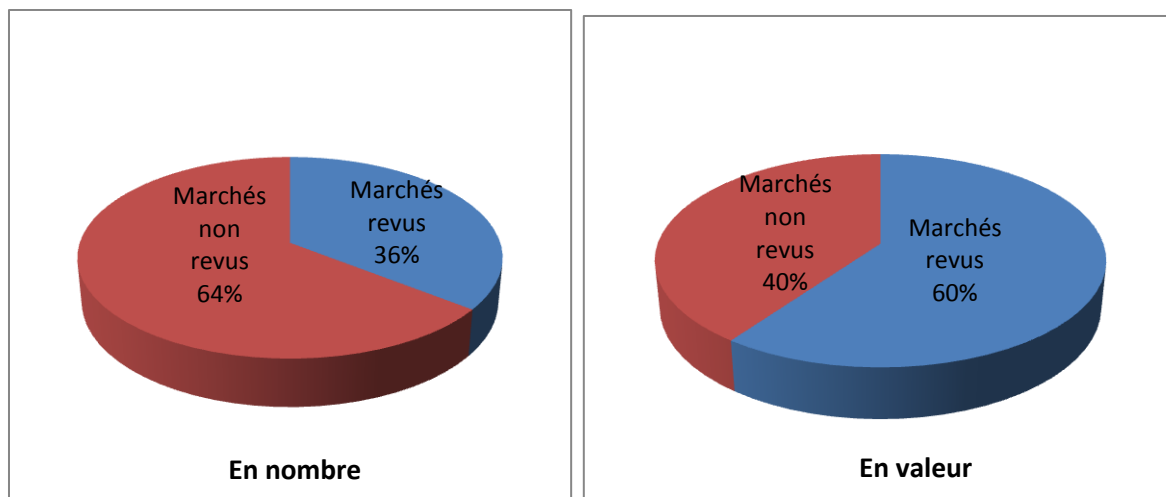
La répartition des marchés présentés se présente comme suit :



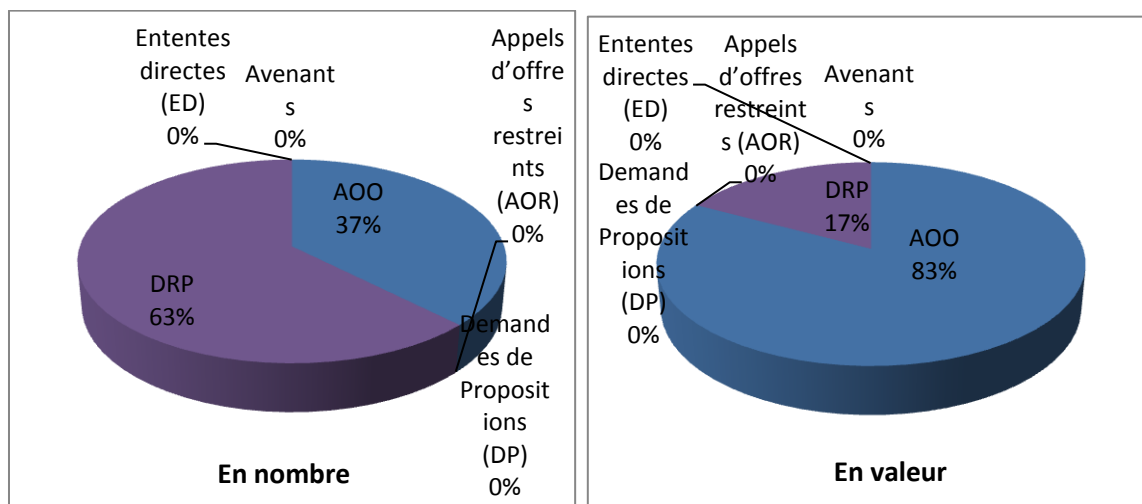
**CARTOGRAPHIE DES MARCHES PRESENTES PAR MODE DE PASSATION EN NOMBRE ET EN VALEUR**

Les diagrammes ci – après illustrent la couverture globale des marchés par nos travaux et la répartition des marchés couverts par mode de passation

Nous avons examiné, 6 des 9 appels d’offres (66,67% en nombre et 73,71% en valeur) et 10 des 35 DRP (28,57% en nombre et 31,94 % en valeur) passées par le MEPN soit un taux de couverture de 35,56% en nombre et 59,92% en valeur.



**CARTOGRAPHIE DES MARCHES COUVERTS EN NOMBRE ET EN VALEUR**



**DISTRIBUTION DES MARCHES COUVERTS PAR MODE DE PASSATION EN NOMBRE ET EN VALEUR**

#### 4.2.2 MARCHES CONCLUS SUITE A UN APPEL D'OFFRES

| <b>AO N° DAGE/2011/02/F ACQUISITION DE VEHICULES</b>                                 |                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date d'ANO de la DCMP sur le DAO</b>                                              | 17 août 2011                                                                                                   |
|                                                                                      |                                                                                                                |
| <b>Date de publication de l'AO</b>                                                   | 1 <sup>ère</sup> parution Le Soleil N° 12262 du 12 avril 2011<br>2 <sup>ème</sup> L'AS N° 1781 du 23 août 2011 |
| <b>Date limite de dépôt des offres</b>                                               | 16 mai 2011 à 10h<br>23 septembre 2011 à 10h                                                                   |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                               | 35 jours/30 jours                                                                                              |
| <b>Date d'ouverture des plis</b>                                                     | 16 mai 2011 à 10h<br>23 septembre 2011 à 10h                                                                   |
| <b>Date de l'évaluation technique</b>                                                | 29 septembre 2011                                                                                              |
| <b>Date d'ANO de la DCMP sur le rapport d'analyse et procès verbal d'attribution</b> | 12 octobre 2011                                                                                                |
| <b>Date de l'attestation d'existence de crédits</b>                                  | -                                                                                                              |
| <b>Date de publication de l'attribution provisoire</b>                               | Le PAYS au quotidien N° 074 des 15 et 16 octobre 2011                                                          |
| <b>Date d'attribution définitive</b>                                                 | 31 octobre 2011                                                                                                |
| <b>Date d'ANO de la DCMP sur le projet de contrat</b>                                | 15 novembre 2011                                                                                               |
| <b>Date de souscription</b>                                                          | 31 octobre 2011                                                                                                |
| <b>Date d'approbation</b>                                                            | 18 novembre 2011                                                                                               |
| <b>Date d'immatriculation</b>                                                        | 18 novembre 2011                                                                                               |
| <b>Date de notification</b>                                                          | 18 novembre 2011                                                                                               |
| <b>Date d'enregistrement du contrat</b>                                              | 30 novembre 2011                                                                                               |
| <b>Date de publication de l'avis d'attribution définitive</b>                        | Direct Info N° 6 du 08 décembre 2011                                                                           |

|                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| <b>Délai d'exécution</b>                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 60 jours                                                                |
| <b>Garantie de soumission</b>                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Néant                                                                   |
| <b>Attributaires</b>                                                                            | <b>CFAO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Lot 1: 34 404 000 F CFA TTC                                             |
|                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Lot 2: 127 490 000 F CFA TTC                                            |
|                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Lot 4: 63 996 000 F CFA TTC                                             |
|                                                                                                 | <b>SERA</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Lot 3: 110 975 200 F CFA TTC                                            |
|                                                                                                 | <b>ESPACE AUTO</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Lot 5 : 49 500 000 F CFA TTC                                            |
| <b>Montant du marché en TTC</b>                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>225 890 000 F CFA TTC</b>                                            |
| <b>Notification et publicité de l'attribution provisoire</b>                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 31 octobre 2011<br>LE PAYS au Quotidien N° 74 des 15 et 16 octobre 2011 |
| <b>Publicité de l'attribution définitive</b><br><b>Notification de l'attribution définitive</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | DIRECT INFO N° 6 du 08 décembre 2011                                    |
| <b>Non conformités</b>                                                                          | <p>Le justificatif de la transmission du Procès Verbal d'Ouverture des offres aux soumissionnaires n'est pas classé dans le dossier de passation, de même que les lettres d'information des candidats non retenus du rejet de leurs offres ;</p> <p>Les pièces administratives requises pour avoir accès à la commande publique de CFAO ne figurent pas dans le dossier de même que la garantie de bonne exécution.</p>                                                                                                                                     |                                                                         |
| <b>Recommandations</b>                                                                          | <p>Respecter le formalisme requis notamment l'information des soumissionnaires telle que préconisée par le CMP ;</p> <p>Veiller au classement exhaustif des pièces de marché en conformité avec les instructions de l'ARMP relatives au classement et à l'archivage des documents de marché.</p>                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                         |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b>                                                  | <p>Sur la transmission du PV d'ouverture des plis, le PV d'ouverture des plis était transmis en 2011 par voie électronique. La pratique aujourd'hui est de le remettre juste après la séance contre décharge.</p> <p>Les pièces administratives tout comme la garantie de bonne exécution de CFAO sont disponibles. Pour ce dernier, le paiement n'aurait pu se faire en son absence puisqu'il constitue une pièce justificative du dossier de liquidation de la dépense.</p> <p>Sur l'information des candidats non retenus, elle se faisait jusque là</p> |                                                                         |

|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                   | <p>par voie de presse, au travers de l'avis d'attribution provisoire. Il faut remarquer durant les revues qui ont concerné le MEDD, jamais pareille observation n'a été formulée dans ce sens. Dorénavant, sa formalisation peut être retenue.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Appréciation du Consultant</b> | <p>Sur la transmission du PV d'ouverture des plis exigée par l'article 67.4 du CMP, il convient pour l'autorité contractante de s'y conformer et d'en classer les justificatifs dans le dossier de passation. Si la transmission a été faite par courrier électronique, il faudrait éditer les mails et les classer dans le dossier de passation.</p> <p>Sur la disponibilité des pièces administratives et la garantie de bonne exécution, il convient de vous conformer aux instructions contenues dans le manuel de classement et d'archivage des documents de passation des marchés élaboré et diffusé par l'ARMP pour une bonne tenue des dossiers de marchés. Le dossier de marché comprend, entre autres pièces, les offres des soumissionnaires y compris les pièces administratives. L'examen desdites pièces permet aux vérificateurs de s'assurer de la conformité des informations consignées dans le PVO avec le contenu des dossiers physiques. Pour la garantie de bonne exécution, il ne faut pas se limiter à indiquer qu'il s'agit d'une pièce essentielle du dossier de liquidation dont l'absence empêche le paiement des factures, mais de classer la GBE dans le dossier de marché pour permettre aux vérificateurs de s'assurer de sa délivrance par un organisme financier habilité par le MEF, de sa constitution régulière et pour le montant adéquat à la signature du contrat et éventuellement de sa mise à niveau en cas de signature d'éventuels avenants</p> <p>Quant à l'information des candidats non retenus, elle ne se confond pas avec la publicité de l'attribution provisoire. L'article 83_3 dispose que « ... l'autorité contractante avise immédiatement les autres candidats du rejet de leurs offres, leur restitue les garanties de soumission et publie un avis d'attribution provisoire ». Cette information est une formalité essentielle de l'achèvement de la procédure de passation tant en vertu de l'exigence de transparence qu'au regard de ses effets sur les voies de recours qu'elle offre à ses destinataires contre la procédure ou contre le marché. Les exigences de l'article 83.3 ne sont pas alternatives mais cumulatives. Il faut d'abord informer les candidats non retenus avant de publier l'avis d'attribution provisoire.</p> |



| <b>AO N° DAGE/2011/05/F ACQUISITION DE TEE-SHIRTS, CASQUETTES, BLOUSONS ET JEUX DE MAILLOTS AVEC LOGOS IMPRIMES (QUATRE LOTS)</b> |                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| <b>Date de publication de l'AGPM</b>                                                                                              | Le Matin du 1 <sup>er</sup> décembre 2010 |
| <b>Date de transmission du DAO à la DCMP</b>                                                                                      | 11 février 2011                           |
| <b>Date de l'ANO de la DCMP sur le DAO</b>                                                                                        | 18 février 2011                           |
| <b>Date de publication de l'AO</b>                                                                                                | Le Matin du 23 février 2011               |
| <b>Date limite de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                                                                    | 28 mars 2011 à 10 heures                  |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                                                            | 33 jours                                  |
| <b>Période de validité des offres</b>                                                                                             | 90 jours                                  |
| <b>Date de l'évaluation technique</b>                                                                                             | 15 avril 2011                             |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                                                         | 18 avril 2011                             |
| <b>Date d'ANO de la DCMP sur le rapport d'analyse et procès verbal d'attribution</b>                                              | 1 <sup>er</sup> juin 2011                 |
| <b>Date de publication de l'attribution provisoire</b>                                                                            | L'AS du 08 juin 2011                      |
| <b>Date de l'attestation d'existence de crédits</b>                                                                               | 11 juillet 2011                           |
| <b>Date de souscription</b>                                                                                                       | 28 avril 2011                             |
| <b>Date d'approbation</b>                                                                                                         | 18 juillet 2011                           |
| <b>Date d'immatriculation</b>                                                                                                     | 27 juillet 2011                           |
| <b>Date de notification du marché</b>                                                                                             | 27 juillet 2011                           |
| <b>Date d'enregistrement du</b>                                                                                                   | 02 août 2011                              |

|                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>contrat</b>                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Date de publication de l'avis d'attribution définitive</b>                                   | Le Matin du 18 août 2011                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Délai d'exécution</b>                                                                        | 60 jours                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Attributaire</b>                                                                             | SENEPRES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Montant du marché en TTC</b>                                                                 | Lot 1 : 55 165 000 F TTC, Lot 2 : 6 195 000 F TTC<br>Lot 3 : 13 275 000 F TTC, Lot 4 : 6 372 000 F TTC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Notification et publicité de l'attribution provisoire</b>                                    | Pas de lettre de notification d'attribution provisoire<br>Attribution Provisoire publiée                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Publicité de l'attribution définitive</b><br><b>Notification de l'attribution définitive</b> | Pas de lettre de notification d'attribution définitive<br>Attribution définitive publiée                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Non conformités</b>                                                                          | <p>La Commission des Marchés du MEPN comprend, outre les deux membres nommément désignés et leurs suppléants, le représentant du service maître d'œuvre qui n'est pas désigné <i>intuitu personae</i> ;</p> <p>Nous avons noté une incohérence entre les informations consignées dans l'avis d'appel d'offres et celles des données particulières de l'appel d'offres relativement aux lots qui feront l'objet de test sur le grammage. Dans l'AAO lesdits tests portent sur tous les lots alors que dans le DPAO ils ne concernent que deux lots (tee-shirts et casquettes) . Il faut veiller à une mise en cohérence des informations consignées dans les différents documents de passation des marchés ;</p> <p>Cette incohérence a également été notée lors du report du montant de l'offre de SEVAM sur le lot 4 qui est inscrit pour 130 750 dans le rapport d'évaluation alors qu'il est de 103 750 HT soit 122 425 F CFA TTC dans l'offre du candidat. Sur ce lot 4, nous avons noté une forte disparité entre l'offre de SEVAM ci-avant mentionnée et l'offre de l'attributaire qui se chiffre à 6 372 000 F CFA TTC. Ce montant du lot 4 de SENEPRES est par la suite passé de 6 372 000 F CFA TTC à 122 325 F CFA TTC sans aucune explication dans le rapport d'évaluation ;</p> <p>M. Omar Mbaye rapporteur de la CM et membre de la Cellule de passation des Marchés a signé le Procès Verbal d'Ouverture des offres en qualité de membre de la Commission des Marchés. Il faudrait faire</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>attention lors de l'établissement des PVO à la qualité au titre de laquelle les signataires interviennent dans le processus de passation de marché ;</p> <p>Les justificatifs de la transmission du PVO aux candidats ne sont pas classés dans le dossier de marché en violation de l'article 67 du CMP ;</p> <p>L'examen du tableau de vérification des pièces administratives a permis d'y noter l'attestation de capacité financière alors que cette pièce n'était pas requise dans le DAO ; il ne faudrait pas, en cours de processus, insérer des critères nouveaux de qualification non prévus dans le DAO ;</p> <p>Une erreur de frappe a été commise sur le délai accordé aux soumissionnaires pour remettre les pièces manquantes car il est marqué cinq jours en lettres et 7 jours en chiffres ;</p> <p>Le rapport d'évaluation mentionne que la période de validité des offres est de 60 jours alors qu'elle est fixée à 90 jours dans l'avis d'appel d'offres et le DAO ; la revue des dossiers pour une mise en cohérence des informations est indispensable au regard de la multiplication des divergences des données figurant dans les documents de passation ;</p> <p>Les lettres de notification d'attribution provisoire et définitive n'ont pas été jointes au dossier ;</p> <p>L'examen du DAO dans sa partie relative au point 6 des spécifications techniques indique que la production d'échantillons est obligatoire son absence pouvant entraîner le rejet des offres. Le cahier des charges indique que l'autorité contractante pourra s'adjoindre au moment de l'évaluation tout expert dans le domaine en vue de déterminer le grammage demandé pour les tee-shirts et les casquettes (IC 5.1). Il ne précise pas la ou les normes qui serviront à vérifier les caractéristiques des produits demandés. Nous notons par ailleurs que l'expert commis pour apprécier la conformité des échantillons aux spécifications techniques du DAO est un fournisseur connu de ce type de matériel qui, par fournisseur interposé, aurait parfaitement pu livrer les fournitures objet du présent marché.</p> <p>Le contrat a été souscrit le 28 avril 2011, approuvé le 18 juillet, immatriculé et notifié le 27 juillet 2011 alors que sur la page de garde du contrat il est mentionné comme date de souscription le 28 juin 2011. Cette contradiction au niveau des dates se pose également à l'intérieur du contrat (« Aux termes du présent marché conclu le 28 juin 2011 » et « Fait à Dakar le 28 avril 2011 ») ;</p> <p>L'examen du contrat a permis de constater à la page 23 que l'acte</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | <p>d'engagement porte sur la fourniture d'un groupe électrogène de 150 KWA en lieu et place de la fourniture de Tee-shirts, casquettes, blousons et maillots ;</p> <p>La garantie de bonne exécution a expiré le 16 septembre 2011 puis a été remplacée le 21 septembre 2011 pour couvrir la période allant du 16 septembre au 30 octobre 2011 ;</p> <p>Le marché a été notifié à l'attributaire le 27 juillet 2011 ; son délai d'exécution est de 60 jours. En conséquence la période de validité de la garantie de bonne exécution devrait au moins couvrir la période d'exécution qui s'étend jusqu'au 27 septembre 2011. Au regard de la date limite de validité de la GBE (16 septembre 2011 alors que la dernière livraison au eu lieu le 26 septembre 2011) et de son caractère discontinu même si la régularisation a par ailleurs été opérée le 21 septembre 2011, il apparait que le recueil de la garantie tout comme son suivi n'ont pas été effectués au mieux des intérêts de l'autorité contractante.</p> |
| <b>Recommandations</b>                         | <p>Il conviendrait d'annexer à l'arrêté de nomination des membres de la Commission des Marchés, un tableau récapitulatif nominatif des représentants des différents services maîtres d'œuvre et de leurs suppléants ;</p> <p>Pour l'élaboration des différents procès verbaux, il conviendra de veiller à reporter de manière précise la qualité au titre de laquelle les signataires interviennent dans le processus de passation de marché lors de l'établissement des procès verbaux ;</p> <p>Ne pas introduire des critères de qualification en cours de processus au risque de retarder le déroulement de la procédure en cas de recours ;</p> <p>Veiller à plus de cohérence dans les dates inscrites sur les documents de passation des marchés qui prêtent souvent à confusion ;</p> <p>Le recueil et le suivi des garanties doivent être effectués avec rigueur pour préserver les intérêts de l'autorité contractante.</p>                                                                                     |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p>Sur la présence du représentant de la DAGE, dans la commission des marchés, le représentant de la DAGE, service maître d'œuvre est Monsieur KALIDOU NDIAYE. Il est bien désigné intuitu personae et est sur le tableau joint en annexe de l'arrêté portant désignation des membres de la commission des marchés (voir annexe).</p> <p>Sur la durée de validité des offres, elle est en réalité de 90 jours.</p> <p>Sur la notification de l'attribution provisoire, la lettre de notification de l'attribution provisoire est bien jointe au projet de marché (voir dernière page de ce dernier en annexe 9).</p> <p>Sur les incohérences notées entre le DAO et l'AAO sur les lots qui doivent faire l'objet de test, elles procèdent d'une erreur matérielle. Le</p>                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                   | <p>test est en effet effectué sur les quatre (4) lots (voir annexe 8).</p> <p>Il en est de même pour ce qui est des offres de SEVAM et SENEPRES reprises dans une partie du rapport d'évaluation des offres. Toutefois, ces erreurs matérielles (de saisie notamment) ne sont pas poursuivies dans la proposition d'attribution faite par les évaluateurs et de l'attribution proposée par la commission des marchés.</p> <p>Sur la signature du PV d'ouverture des plis par le sieur OMAR MBAYE, nous l'avons dit, OMAR MBAYE siège en qualité de rapporteur dans la commission technique d'évaluation.</p> <p>Sur la mention de l'attestation de capacité financière sur le tableau de vérification des pièces administratives alors qu'elle n'était pas requise dans le DAO, les deux (2) candidats n'ont pas proposé une attestation de capacité financière. Et la vérification de sa présence est effectivement sans objet.</p> <p>Sur les incohérences dans les spécifications sur le grammage, la spécification à vérifier étant le grammage, nous considérons celui exigé comme étant la norme.</p> <p>Sur le choix d'un expert pour la conformité des échantillons, en ce qui concerne le choix du prestataire, pour apprécier la conformité des échantillons, nous ne voyons pas d'inconvénient à choisir « un fournisseur connu pour ce type de matériel », cela pour trois (3) raisons :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• D'abord, nous ne pouvions pas choisir quelqu'un qui ne soit pas du métier ;</li> <li>• Ensuite le fournisseur choisi n'est pas candidat à l'appel d'offres ;</li> <li>• Enfin, les échantillons transmis pour vérification le sont dans l'anonymat absolu. La seule indication qu'on avait mise est un numéro que nous étions les seuls à pouvoir rapprocher à une quelconque offre.</li> </ul> <p>Sur les incohérences relatives à la date de souscription du marché, le marché est bien souscrit le 28 Avril pour une notification intervenue le 28 Juin (voir annexe 9).</p> |
| <b>Appréciation du Consultant</b> | <p>Contrairement à vos allégations, le tableau récapitulatif des représentants des services maître d'œuvre joint à votre réponse n'est pas annexé à l'arrêté de nomination des membres de la Commission des</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Marchés. Ledit tableau a été établi ex-post alors qu'il aurait dû être partie intégrante de l'arrêté ci-avant mentionné.</p> <p>Par conséquent, nous maintenons nos observations sur ce point.</p> <p>Sur les incohérences notées dans les informations consignées respectivement dans le Dossier d'Appel d'Offres et dans l'Avis d'Appel d'Offres et sur les différences dans le report des montants des offres de SEVAM et SENEPRES, vos commentaires confirment les observations soulevées dans notre rapport provisoire que nous maintenons.</p> <p>Sur la signature du PV d'ouverture des plis, il faut être plus précis sur la qualité au titre de laquelle M. Omar MBAYE intervient ; pour ce faire, il convient tout simplement de distinguer clairement dans le PV sa qualité de Rapporteur de celle des membres de la Commission des Marchés. Sur la mention de l'attestation de capacité financière dans le tableau de vérification des pièces administratives alors qu'elle n'était pas requise, vos commentaires confirment les observations que nous avons faites dans notre rapport provisoire. Sur les spécifications techniques portant sur le grammage, ce sont les incohérences dans les informations y relatives consignées dans le DAO et dans l'AAO que nous avons relevées, qui sont en cause et non la pertinence de la spécification technique. Par conséquent, nous maintenons nos observations sur ce point.</p> <p>Sur le choix de l'expert pour apprécier la conformité des échantillons, nous prenons acte de vos commentaires et retirons nos réserves sur ce point.</p> <p>Sur les incohérences relatives à la date de souscription du marché, nous maintenons nos observations sur ce point.</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                |                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| <b>AO N°DAGE/2011/02/S PRISE EN CHARGE MEDICALE PERSONNEL CONTRACTUEL DU FPE</b>                               |                                                                    |
| <b>Date de l'AGPM</b>                                                                                          | 29 Janvier 2011                                                    |
| <b>Date de publication de l'AO</b>                                                                             | 31 Décembre 2010 - 1 <sup>er</sup> et 02 Janvier 2011 « Le Matin » |
| <b>Date limite de dépôt des offres</b>                                                                         | 1 <sup>er</sup> Février 2011 à 10 h                                |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                                         | 31 jours                                                           |
| <b>Durée de validité des offres</b>                                                                            | 60 jours                                                           |
| <b>Date d'ouverture des plis</b>                                                                               | 1 <sup>er</sup> Février 2011                                       |
| <b>Date de l'évaluation technique</b>                                                                          | 1 <sup>er</sup> Février 2011                                       |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                                      | 09 Février 2011                                                    |
| <b>Date de l'attestation d'existence de crédits</b>                                                            | 18 Août 2011                                                       |
| <b>Date de demande d'ANO de la DCMP sur le rapport d'analyse comparative des offres et le PV d'attribution</b> | 14 Mars 2011                                                       |
| <b>Date d'ANO de la DCMP sur le rapport d'analyse comparative des offres et le PV d'attribution</b>            | 18 Mars 2011                                                       |
| <b>Date de publication de l'attribution provisoire</b>                                                         | 15 Septembre 2011                                                  |
| <b>Date de souscription</b>                                                                                    | 11 Mars 2011                                                       |
| <b>Date d'approbation</b>                                                                                      | 29 Août 2011                                                       |
| <b>Date d'immatriculation</b>                                                                                  | 13 Septembre 2011                                                  |
| <b>Date de notification</b>                                                                                    | 13 Septembre 2011                                                  |
| <b>Date d'enregistrement du contrat</b>                                                                        | 20 Septembre 2011                                                  |
| <b>Date de publication de l'avis d'attribution définitive</b>                                                  | 06 Octobre 2011                                                    |
| <b>Délai d'exécution</b>                                                                                       | 12 mois                                                            |

|                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Garantie de soumission</b>                                                                       | 350 000 FCFA pour le lot 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Attributaire</b>                                                                                 | SONAM ASSURANCES MUTUELLES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Montant du marché en TTC</b>                                                                     | 23 956 770 FCFA TTC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Notification et publicité de l'attribution provisoire</b>                                        | L'acte de notification provisoire du marché à SONAM ASSURANCES MUTUELLES n'a pas été classé dans le dossier, de même que la lettre à SALAMA ASSURANCES SENEGAL pour l'informer du rejet de son offre. L'attribution provisoire a par la suite été publiée dans « Le Matin » du 23 Mars 2011.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Publicité de l'attribution définitive</b><br><br><b>Notification de l'attribution définitive</b> | L'attribution définitive a été publiée dans le journal « L'AS » du 06 Octobre 2011.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Non conformités</b>                                                                              | <p>La Commission des Marchés du MEPN comprend, outre les deux membres nommément désignés et leurs suppléants, le représentant du service maître d'œuvre qui n'est pas désigné intuitu personae ;</p> <p>Les justificatifs de la transmission des convocations des membres de la CM à la séance d'ouverture des plis ne figurent pas dans le dossier pour nous permettre d'apprécier la conformité ou non avec les dispositions de l'article 39 du CMP qui exige le respect d'un délai de d'au moins cinq jours francs entre la date de convocation et la date de réunion de la Commission des Marchés ;</p> <p>Les justificatifs de la transmission du PVO aux candidats ne sont pas classés dans le dossier de marché en violation de l'article 67 du CMP ;</p> <p>L'examen du procès verbal d'ouverture et du rapport d'évaluation des offres a permis de constater qu'un membre de la Cellule de Passation des Marchés (Mr O. Mbaye) a été désigné membre de la Commission Technique d'Evaluation des offres. Cette désignation est contraire aux dispositions du Code des Marchés Publics car les membres des Commissions Techniques sont soumis aux mêmes règles d'incompatibilité, d'interdiction, de conflit d'intérêt que les membres des Commissions des Marchés. En effet, les agents des structures de contrôle interne de l'Autorité Contractante ne pouvant être membres de Commissions des Marchés, ils sont par voie de facto exclus des Commissions Techniques d'Evaluation puisqu'il leur appartiendra de contrôler, ex-post, les opérations de passation et d'exécution des marchés conformément aux dispositions de l'article 142 du CMP ;</p> <p>L'attestation de main levée de la garantie de soumission du candidat non retenu ne figure pas dans le dossier ; il en est de même de la lettre de notification de l'attribution provisoire du marché ;</p> <p>L'immatriculation du marché n'est intervenue que plus de cinq mois</p> |



|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | après la souscription et l'explication donnée constitue une violation de l'art 9 du CMP sur l'existence préalable des crédits.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Recommandations</b>                         | <p>Se conformer à l'art 39 du CMP ;</p> <p>Se conformer à l'art 67 du CMP sur l'ouverture des plis ;</p> <p>Respecter les règles de notification et de publicité de l'art 85 du CMP;</p> <p>Se conformer à l'art 9 du CMP ;</p> <p>Veiller au classement de tous les documents relatifs à la passation des marchés et au respect de la procédure.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p>Sur la présidence de la commission des marchés par la DAGE et son approbation des contrats , il est reproché au DAGE « d'agir comme personne responsable des marchés en approuvant certains contrats sans avoir reçu une délégation formelle à cet effet pour une catégorie précise de marchés, au sens de l'article 27 du CMP, par le Ministre dépensier ».</p> <p>La DAGE, Administrateur délégué de son service, est désigné es-qualité responsable du service, maître d'œuvre par l'autorité contractante (voir annexe 1 : Arrêté portant création nomination des membres de la commission des marchés). C'est à ce titre qu'il signe les contrats mais ne les approuve pas, cette compétence relevant, pour les marchés n'ayant pas atteint un certain seuil, de l'autorité contractante, ici Ministre de l'Environnement et de la Protection de la Nature, au sens de l'article 29 du CMP ;</p> <p>Sur l'absence de preuve de la transmission des PVO aux soumissionnaires en 2011, cette transmission était régulièrement faite par voie électronique à l'adresse e-mail des candidats.</p> <p>Sur la présence du sieur Omar MBAYE, nous l'avons dit, il siège en qualité de rapporteur dans la commission technique d'évaluation.</p> <p>Sur le non classement des mains-levées des candidats non retenus ce classement est effectif au niveau chrono du courrier départ de la DAGE comme en atteste les documents joints.</p> <p>Sur la notification de la lettre de notification de l'attribution provisoire est bien jointe au projet de marché (voir annexe 10).</p> |
| <b>Appréciation du Consultant</b>              | <p>Sur la réserve 1.a) vous avez éludé une partie de la réserve qui est formulée comme suit : « le Directeur de la DAGE est Président de la Commission des Marchés, Président de la Commission de réception, agit comme Personne Responsable des Marchés en approuvant certains contrats sans avoir reçu une délégation formelle à cet effet pour une catégorie précise de marchés au sens de l'article 27 du CMP par le Ministre Dépensier. Cette délégation doit être faite dans les mêmes</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>formes que la désignation des Administrateurs de Crédits Délégués organisée par l'article 18-3 du décret 2003-101 du 13 mars 2003 portant Règlement de la Comptabilité Publique. Ce faisant, les contrats signés par le Directeur de la DAGE sont normalement frappés de nullité ».</p> <p>Vous avez avancé que le DAGE a été désigné personne responsable de marché et que c'est à ce titre qu'il signe les contrats. Nous convenons avec vous que le DAGE signe les marchés et ne les approuve pas; cependant, estimons que le DAGE ne peut être Président de la Commission des Marchés et agir comme Personne Responsable des Marchés; par ailleurs, nous notons sous ce rapport que vous n'avez pas produit l'arrêté qui désigne la DAGE PRM. C'est seulement au titre de l'exercice 2013 que cette situation a été régularisée dans les formes requises. au sens de l'article 27 du CMP. Nous rappelons qu'aux termes des dispositions des articles 28, 29 et 81 du CMP, la personne appelée à valider la proposition de la Commission des Marchés, ne peut pas en faire partie et a fortiori en assurer la présidence (avis N°008/10/ARMP/CRD du 5 mai 2010).</p> <p>Sur la transmission du PV d'ouverture des plis, l'article 67.4 ne souffre d'aucune ambiguïté et dispose in fine : « Dès la fin des opérations d'ouverture des plis, ces informations sont consignées dans un PV signé par les membres de la commission des marchés présents et remis à tous les candidats ». Et quel que soit le mode de transmission du PV, les justificatifs doivent être classés dans le dossier de marché. Par conséquent, nous maintenons nos réserves et observations sur ce point.</p> <p>Sur les justificatifs des attestations de main levée, leur classement doit se faire dans le dossier de marché conformément aux instructions contenues dans le manuel de classement et d'archivage des documents de marché et pas seulement au courrier départ de la DAGE. Par conséquent nous maintenons nos observations sur ce point.</p> <p>Sur la notification de l'attribution provisoire, nous prenons acte du document joint à votre réponse et qui n'était pas classé dans le dossier de marché mis à notre disposition.</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| <b>AOO N° DAGE/2011/03/F ACQUISITION ET INSTALLATION D'UN GROUPE ELECTROGENE DE 150 KVA</b> |                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de l'AGPM</b>                                                                       | 29 Janvier 2011                                                                   |
| <b>Date de transmission du DAO à la DCMP</b>                                                | 29 Mars 2011 (1 <sup>ère</sup> saisine)<br>03 Mai 2011 (2 <sup>ème</sup> saisine) |
| <b>Date de publication de l'AO</b>                                                          | 02 Février 2011 « Le Matin »                                                      |
| <b>Date limite de dépôt des offres</b>                                                      | 04 Mars 2011                                                                      |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                      | 33 jours                                                                          |
| <b>Date d'ouverture des plis</b>                                                            | 04 Mars 2011 10 h                                                                 |
| <b>Garantie de soumission</b>                                                               | 500 000 FCFA pour chaque lot                                                      |
| <b>Date de l'évaluation technique</b>                                                       | 14 Mars 2011                                                                      |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                   | 17 Mai 2011                                                                       |
| <b>Date de l'attestation d'existence de crédits</b>                                         | 20 Mai 2011                                                                       |
| <b>Date de publication de l'attribution provisoire</b>                                      | 07 Avril 2011 « Le Matin »                                                        |
| <b>Date de souscription</b>                                                                 | 24 Avril 2011                                                                     |
| <b>Date d'approbation</b>                                                                   | 23 Mai 2011                                                                       |
| <b>Date d'immatriculation</b>                                                               | 26 Mai 2011                                                                       |
| <b>Date de notification</b>                                                                 | 26 Mai 2011                                                                       |
| <b>Date d'enregistrement du contrat</b>                                                     | Juin 2011                                                                         |

|                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de publication de l'avis d'attribution définitive</b> | 09 Juin 2011 « Le Matin »                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Délai d'exécution</b>                                      | 60 jours                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Garantie de soumission</b>                                 | 500 000 FCFA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Attributaire</b>                                           | PRAMAC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Montant du marché en TTC</b>                               | 18 347 853 FCFA TTC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Notification et publicité de l'attribution provisoire</b>  | <p>L'acte de notification de l'attribution provisoire du marché à PRAMAC et celui de notification aux candidats non retenus du rejet de leurs offres, n'ont pas été classés dans le dossier.</p> <p>L'attribution provisoire a par la suite été publiée dans « Le Matin » du 07 Avril 2011.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Notification et Publicité de l'attribution définitive</b>  | <p>L'avis d'attribution définitive du marché a été publiée le 09 Juin 2011.</p> <p>La notification de l'attribution définitive a été faite le 26 Mai 2011.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Non conformités</b>                                        | <p>Les convocations pour la séance d'ouverture des plis ont été envoyées aux membres de la commission mais le délai d'au moins cinq(5) jours entre la date de convocation et la date de réunion, institué par l'art 39 du CMP n'a pas été respecté ;</p> <p>La feuille de présence attestant que l'ouverture des plis s'est déroulée en séance publique en présence des représentants des soumissionnaires conformément à l'art 67.3 du CMP n'a pas été classée dans le dossier ;</p> <p>Aucun justificatif dans le dossier n'atteste de la transmission du PV d'ouverture des plis aux soumissionnaires. En violation de l'art 67.4 du CMP ;</p> <p>Des demandes de régularisation des pièces administratives manquantes sont faites à certains soumissionnaires en violation de l'article 45 du CMP qui précise les conditions d'application des dispositions prévues aux articles 43 et 44 du CMP. En fait, dès lors qu'un candidat a produit des pièces valables au 31 décembre 2010 ou sur une partie de l'exercice 2011, l'Autorité Contractante peut considérer que ledit candidat peut valablement soumissionner au titre de la gestion 2011 ;</p> <p>Les attestations de main levée des garanties de soumission des candidats non retenus ne figurent pas dans le dossier en conformité avec l'art 83.3 du CMP ;</p> |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | <p>L'examen du procès verbal d'ouverture et du rapport d'évaluation des offres a permis de constater qu'un membre de la Cellule de Passation des Marchés (Mr O. Mbaye) a été désigné membre de la Commission Technique d'Evaluation des offres. Cette désignation est contraire aux dispositions du Code des Marchés Publics car les membres des Commissions Techniques sont soumis aux mêmes règles d'incompatibilité, d'interdiction, de conflit d'intérêt que les membres des Commissions des Marchés. En effet, les agents des structures de contrôle interne de l'Autorité Contractante ne pouvant être membres de Commissions des Marchés, ils sont par voie de facto exclus des Commissions Techniques d'Evaluation puisqu'il leur appartiendra de contrôler, ex-post, les opérations de passation et d'exécution des marchés conformément aux dispositions de l'article 142 du CMP ;</p> <p>L'acte de notification de l'attribution provisoire du marché et celui de notification aux candidats non retenus du rejet de leurs offres, n'ont pas été classés dans le dossier ;</p> <p>Il en est de même de la lettre de notification de l'attribution définitive du marché conformément à l'art 85 du CMP.</p> |
| <b>Recommandations</b>                         | <p>Se conformer à l'art 39 du CMP ;</p> <p>Se conformer à l'art 67 du CMP sur l'ouverture des plis ;</p> <p>Les modalités de contrôle du respect des dispositions des articles 43 et 44 du CMP sont précisées dans l'article 45 dudit code. En fait, dès lors qu'un candidat a produit des pièces valables au 31 décembre 2010 ou sur une partie de l'exercice 2011, l'Autorité Contractante peut considérer que ledit candidat peut valablement soumissionner au titre de la gestion 2011 ;</p> <p>Un membre de la Cellule de Passation des Marchés ne peut être ni membre de la Commission des Marchés, ni membre de la Commission Technique d'Evaluation des offres ;</p> <p>Respecter les règles de notification de l'art 83.3 du CMP;</p> <p>Veiller au classement exhaustif des pièces de marché et au respect des instructions de l'ARMP en matière de classement et d'archivage des documents de passation de marchés.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p>Sur la tenue de l'ouverture des plis, la séance s'est bien tenue en séance publique et les soumissionnaires qui le désiraient se sont faits représenter (voir PV d'ouverture)</p> <p>Sur l'« Absence de preuve de la transmission des PVO aux soumissionnaires, en 2011, cette transmission était régulièrement faite par voie électronique à l'adresse e-mail des candidats.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                   | <p>Sur la participation du sieur Omar MBAYE, nous l'avons dit, il siège en qualité de rapporteur dans la commission technique d'évaluation.</p> <p>Sur le non classement des mains-levées des candidats non retenus, ce classement est effectif au niveau du chrono courrier- départ de la DAGE.</p> <p>Sur la notification de la lettre de notification de l'attribution provisoire est bien jointe au projet de marché (voir en annexe 10).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Appréciation du Consultant</b> | <p>Sur la tenue de la séance de l'ouverture publique des plis, aucun élément du PV n'atteste de la présence des candidats ou de leurs représentants. Par conséquent, nous maintenons nos observations sur ce point.</p> <p>Sur la présence du sieur OMAR MBAYE dans la commission technique, il convient de noter qu'il a signé le rapport d'évaluation en qualité de membre de ladite commission et non en qualité de rapporteur. Il conviendra à l'avenir d'être plus précis sur la mention de la qualité au titre de laquelle chacun intervient dans le processus. Par conséquent, nous maintenons nos observations sur ce point.</p> <p>Sur la transmission du PV d'ouverture des plis, l'article 67.4 ne souffre d'aucune ambiguïté et dispose in fine « Dès la fin des opérations d'ouverture des plis, ces informations sont consignés dans un PV signé par les membres de la commission des marchés présents et remis à tous les candidats ». Et quel que soit le mode de transmission, les justificatifs doivent être classés dans le dossier. Par conséquent, nous maintenons nos réserves sur ce point.</p> <p>Sur les justificatifs des attestations de main levée, leur classement doit se faire dans le dossier de marché conformément aux instructions contenues dans le manuel de classement et d'archivage des documents de marchés et pas seulement au chrono-courrier départ de la DAGE. Par conséquent nous maintenons nos observations sur ce point.</p> <p>Sur la notification de l'attribution provisoire, nous prenons acte du document joint, mais nous maintenons nos réserves sur ce point car, il n'était pas dans le dossier mis à notre disposition.</p> |

**AOO N°DAGE/2011/01/F ACQUISITION DE MATERIELS D'ASSAINISSEMENT**

|                                                                                      |                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| <b>Date de publication de l'AO</b>                                                   | 02 février 2011 LE MATIN N°4176   |
| <b>Date limite de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                       | 07 mars 2011 à 10 heures précises |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                               | 33 Jours                          |
| <b>Date de l'évaluation technique</b>                                                | 14 mars 2011                      |
| <b>Date d'attribution</b>                                                            | 17 mars 2011                      |
| <b>Date d'ANO de la DCMP sur le DAO</b>                                              | -                                 |
| <b>Date de l'attestation d'existence de crédits</b>                                  | 20 juin 2011                      |
| <b>Date d'ANO de la DCMP sur le rapport d'analyse et procès verbal d'attribution</b> | 15 avril 2011                     |
| <b>Date de publication de l'attribution provisoire</b>                               | 21 avril 2011                     |
| <b>Date d'ANO de la DCMP sur le projet de contrat</b>                                |                                   |
| <b>Date de souscription</b>                                                          | 17 mai 2011                       |
| <b>Date d'approbation</b>                                                            | 06 juin 2011                      |
| <b>Date d'immatriculation</b>                                                        | 21 juin 2011                      |
| <b>Date de notification</b>                                                          | 21 juin 2011                      |
| <b>Date d'enregistrement du contrat</b>                                              | 29 juin 2011                      |
| <b>Date de publication de l'avis d'attribution définitive</b>                        | 18 août 2011                      |
| <b>Délai d'exécution</b>                                                             | 60 Jours                          |

|                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Garantie de soumission</b>                                | 1 200 000 F CFA TTC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Attributaire</b>                                          | G-DI SENEGAL                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Montant du marché en TTC</b>                              | 60 415 500 F CFA TTC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Notification et Publicité de l'attribution définitive</b> | <p>La lettre de notification de l'attribution définitive ne figure pas dans le dossier de passation.</p> <p>L'avis d'attribution définitive du marché a été publié dans le journal L'AS N°1777 du 18/082011.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Non conformités</b>                                       | <p>La Composition de la Commission des Marchés n'est pas conforme à l'arrêté de nomination transmis à la DCMP. En effet Mr Kalidou NDIAYE présenté en qualité de membre a été nommé dans un acte ex-post qui n'est pas visé par le Ministre, Autorité Contractante ;</p> <p>Le PV d'ouverture des plis ne donne aucune indication sur les membres de la commission technique ;</p> <p>Aucun justificatif dans le dossier n'atteste de la transmission du PV d'ouverture des plis aux soumissionnaires. En violation de l'art 67.4 du CMP ;</p> <p>L'attestation de main levée de la garantie de soumission du candidat non retenu ne figure pas dans le dossier ;</p> <p>Il en est de même des lettres de notification de l'attribution définitive du marché au titulaire et d'information au soumissionnaire non retenu du rejet de son offre. De plus, la lettre de Notification de l'Attribution Provisoire a été envoyée à l'attributaire 03 Semaines après la publication de l'Avis d'Attribution Provisoire en violation de l'article 83 du CMP ;</p> <p>Nous avons noté que le Rapporteur, membre de la Cellule de Passation des Marchés, a participé et a par ailleurs été désigné membre de la Commission Technique d'évaluation des offres. Cette désignation d'un membre de la Cellule de Passation des Marchés dans la Commission Technique d'Evaluation est contraire aux dispositions du Code des Marchés Publics car les membres des Commissions Techniques sont soumis aux mêmes règles d'incompatibilité, d'interdiction et de conflit d'intérêt que les membres des Commissions de Marchés. Ainsi, les agents des structures de contrôle interne de</p> |



|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | <p>l'Autorité Contractante ne pouvant être membres de Commissions des Marchés, ils sont de facto exclus des Commissions Techniques d'Evaluation puisqu'il leur appartiendra de contrôler, ex-post, les opérations de passation et d'exécution des marchés conformément aux dispositions de l'article 142 du CMP. En effet, l'arrêté 11 586 conférant implicitement aux cellules une mission de contrôle interne, il n'est a fortiori pas indiqué que leurs membres participent aux opérations d'évaluation. En fait, une telle participation aux opérations d'évaluation empêcherait les membres de la cellule de jouer pleinement leur rôle de conseil auprès de la Commission des Marchés et de la Personne responsable des Marchés notamment en cas de divergence sur la proposition d'attribution de la Commission des Marchés. Sur ce marché, la notification de l'attribution provisoire a été faite le 17 mai 2011 alors que l'avis d'attribution provisoire a été publié le 21 avril 2011 (article 83-3 du CMP) ce qui constitue une entorse à l'ordre de mise en œuvre de ces deux actes. Il s'y ajoute que la publicité de l'attribution définitive a été effectuée le 18 août 2011 alors qu'elle doit intervenir 15 jours après la notification de ladite attribution définitive. Notons sous ce rapport que la lettre de notification de l'attribution définitive n'est pas classée dans le dossier de passation qui ne comprend pas non plus de support de transmission du PVO aux soumissionnaires conformément à l'article 64-7 du CMP, d'attestation de main levée de la garantie de soumission.</p> |
| <b>Recommandations</b>                         | <p>Se conformer à l'art 67 du CMP sur l'ouverture des plis ;</p> <p>Un membre de la Cellule de Passation des Marchés ne peut être ni membre de la Commission des Marchés, ni membre de la Commission Technique d'Evaluation des offres ;</p> <p>Respecter les règles de notification de l'art 83.3 du CMP;</p> <p>Veiller au classement exhaustif des pièces de marché et au respect des instructions de l'ARMP en matière de classement et d'archivage des documents de passation de marchés</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p>Sur le représentant de la DAGE, service maître d'œuvre est Monsieur Kalidou NDIAYE. Il est bien désigné intuitu personae et est sur le tableau joint en annexe de l'arrêté portant désignation des membres de la commission des marchés. (voir annexe 1).</p> <p>Sur l'Absence de preuve de la transmission des PVO aux soumissionnaires en 2011, cette transmission était</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|                                    |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                    |           | <p>régulièrement faite par voie électronique à l'adresse e-mail des candidats.</p> <p>Omar MBAYE, nous l'avons dit siège en qualité de rapporteur dans la commission technique d'évaluation.</p> <p>Non classement des mains-levées des candidats non retenus ce classement est effectif au niveau du chrono courrier départ de la DAGE.</p> <p>La lettre de notification de l'attribution provisoire est bien jointe au projet de marché.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Appréciation<br/>Consultant</b> | <b>du</b> | <p>Contrairement à vos allégations, le tableau récapitulatif des représentants des services maître d'œuvre joint à votre réponse n'est pas annexé à l'arrêté de nomination des membres de la Commission des Marchés. Ledit tableau a été établi ex-post alors qu'il aurait dû être partie intégrante de l'arrêté ci-avant mentionné.</p> <p>Par conséquent, nous maintenons nos observations sur ce point.</p> <p>Sur la transmission du PV d'ouverture des plis, l'article 67.4 ne souffre d'aucune ambiguïté et dispose in fine « Dès la fin des opérations d'ouverture des plis, ces informations sont consignés dans un PV signé par les membres de la commission des marchés présents et remis à tous les candidats ». Et quel que soit le mode de transmission, les justificatifs doivent être classés dans le dossier. Par conséquent, nous maintenons nos réserves sur ce point.</p> <p>Sur les justificatifs des attestations de main levée, leur classement doit se faire dans le dossier de marché conformément aux instructions contenues dans le manuel de classement et d'archivage des documents de marchés et pas seulement au chrono-courrier départ de la DAGE. Par conséquent nous maintenons nos observations sur ce point.</p> <p>Sur la notification de l'attribution provisoire, nous prenons acte du document joint à votre réponse et qui n'était pas classé dans le dossier mis à notre disposition.</p> |

| <b>AO DAGE/2011/01/S NETTOIEMENT DES VILLES RELIGIEUSES AVANT ET APRES LES CEREMONIES EN DEUX LOTS DISTINCTS ET INDIVISIBLES</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date publicité AGPM</b>                                                                                                       | <b>1<sup>er</sup> décembre 2010 – Le Matin N° 4128</b>                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Date de parution de l’avis d’appel d’offres</b>                                                                               | Ven.31 Déc. Sam.1 <sup>o</sup> - Dim.2 jan.2011 – Le Matin n° 4149                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Date de dépôt des offres</b>                                                                                                  | 31 janvier 2011 à 10.H.00                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                                                           | 29 jours                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Date de l’ouverture des plis</b>                                                                                              | 31 janvier 2011 à 10.H.00                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Rapport d’évaluation offres</b>                                                                                               | N°0002 du 31 janvier 2011                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Offres reçues Lots 1 &amp; 2</b>                                                                                              | SENTHRAS                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Attributaire Lots 1 &amp; 2</b>                                                                                               | <b>SENTHRAS</b>                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Date d’avis d’attribution provisoire</b>                                                                                      | 19 & 20 février 2011 – le Matin n°4190                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Montant du marché en FCFA TTC</b>                                                                                             | LOT 1 :110 908 318,    LOT 2 : 52 449 277<br>Total : 142 826 764                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Nouvelle Date notification attribution</b>                                                                                    | 14 mars 2011                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Montant du marché définitif S0429/11 en CFATTC</b>                                                                            | <b>Lot 1 : 93 186 488</b><br><b>Lot 2 : 49 640 276</b>                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Date de souscription</b>                                                                                                      | 14 mars 2011                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Attestation d’existence de crédit</b>                                                                                         | 14 avril 2011                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Date d’approbation</b>                                                                                                        | 20 mai 2011                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Date de notification</b>                                                                                                      | 24 mai 2011                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Date d’avis d’attribution définitive des lots 1 &amp; 2</b>                                                                   | 09 juin 2011 – Le Matin n° 4281                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Délais de publication</b>                                                                                                     | 14 jours                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Non conformités</b>                                                                                                           | Des erreurs sur la garantie de soumission des lots 1 et 2 (lettres différents des chiffres) ont été relevées aussi bien dans l’avis d’appel d’offres publié que dans le DAO sans qu’un rectificatif quelconque n’ait été établi durant le processus de passation du marché ; |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>La formulation des exigences en matière de qualifications retenues est imprécise en ce qu'elle ne spécifie pas notamment, le nombre de marchés similaires réalisés par les candidats pour les trois années précédentes. Par ailleurs, l'exigence d'un technicien supérieur ayant au moins 10 ans d'expérience est discriminatoire au regard de la nature des travaux envisagés ;</p> <p>Par courrier en date du 18 février 2011, la DCMP en réponse à un courrier réf 12/MEPN/SG/CPM du 15 février attire l'attention sur le fait que des prestations de nettoyage relatives aux Gamous de certaines villes religieuses ne pourront être prises en compte en raison des délais ou trop courts ou dépassés par rapport au déroulement normal de la procédure de passation du marché et qu'en conséquence, il y a lieu de revoir à la baisse les propositions de prix qui ne doivent tenir compte que des opérations susceptibles d'être réalisées (le cahier des charges ne prévoyant pas de fluctuations dans les quantités). Or l'Autorité contractante qui n'a pas attendu l'avis de la DCMP sur le rapport d'analyse comparative des offres et le procès-verbal d'attribution provisoire, avait déjà publié un avis d'attribution provisoire paru dans le journal Le Matin n° 4190 des 19 et 20 février 2011 ;</p> <p>Un rapport de présentation en date du 26 avril 2011 fait une nouvelle proposition d'attribution de :</p> <p>Lot 1 : 93 186 488 FCFA TTC</p> <p>Lot 2 : 49 640 276 FCFA TTC</p> <p>En raison d'une mauvaise programmation des travaux, le marché de nettoyage a fait l'objet de négociations tendant à modifier les quantités alors que le cahier des charges ne prévoyait aucune clause de variations des quantités.</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Recommandations</b>                         | <p>Définir les besoins à temps en tenant compte des délais raisonnables du processus de lancement du marché ;</p> <p>Veiller au respect des dispositions de l'article 60 du CMP qui proscrit toute négociation.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Commentaires de l'Autorité contractante</b> | <p>Sur la différence des montants, les montants donnés en lettres font foi quand une différence est observée entre ceux-là et ceux donnés en chiffres. L'absence de rectificatif s'explique par le fait que le service maître d'œuvre ne s'était pas rendu compte de l'erreur. Notez par ailleurs que le dossier n'a pas été rejeté par la DCMP pour cette incohérence.</p> <p>Toutes les initiatives prises pour procéder à une nouvelle proposition d'attribution s'est faite avec la bénédiction de l'instance de contrôle des marchés publics qu'est la DCMP.</p> |
| <b>Appréciation du Consultant</b>              | <p>Sur les deux (2) points invoqués, vos commentaires confirment les observations que nous avons faites.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

#### 4.2.3 MARCHES CONCLUS SUITE A UNE DEMANDE DE RENSEIGNEMENTS ET DE PRIX

| <b>DRP      ENTRETIEN ET MAINTENANCE SPLITS ET CLIMATISEURS</b>                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de saisine des fournisseurs</b>                                                  | 04 janvier 2011 dans le Quotidien EXPRESS NEWS N° 1506                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Date de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                                  | 20 janvier 2011                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                   | 15 jours                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                | 01 février 2011                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Fournisseurs consultés</b>                                                            | FEM 4 531 100 F CFA TTC<br>SAS 8 775 000 F CFA TTC<br>CSI 3 617 526 F CFA TTC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                                            | 03                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Attributaire</b>                                                                      | <b>FROID ELECTRICITE MILLIONNAIRE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Montant du marché en F CFA TTC</b>                                                    | <b>4 531 100 F CFA</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Notification de l'attribution provisoire et information des candidats non retenus</b> | Le 02 février 2011, une lettre est adressée à Sahel All Service et CSISA pour leur informer de l'attribution à la société FROID ELECTRICITE MILLIONNAIRE pour un montant de 4 531 100 F CFA.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Non conformités</b>                                                                   | <p>La Commission des Marchés du MEPN, a attribuée la DRP à FEM qui n'est pas la moins disante et a éliminé les candidats SAS et CSI au motif que leurs offres ne sont pas conformes ;</p> <p>L'examen du cahier des charges a permis de noter des imprécisions qui ont conduit la Commission des Marchés à déclarer deux offres non conformes. En effet, en plus de l'entretien courant, la DRP fait état de réparations à la demande sans indiquer la nature des pièces à remplacer éventuellement. C'est l'observation de la nature et de la fréquence des réparations antérieures qui devrait guider l'acheteur lors de la préparation de la DRP pour la détermination des spécifications techniques de ses besoins. En ne donnant aucune indication sur ce point, deux des trois soumissionnaires n'ont pas coté cette rubrique. Sous ce rapport, il faut noter que le marché étant à prix global et forfaitaire, les prix indiqués par chacun de ces deux</p> |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | <p>soumissionnaires sont censés couvrir toutes les prestations. L'examen de leurs offres montre que les omissions ne portent pas sur les prestations relatives aux réparations à la demande mais plutôt sur la cotation autrement dit le prix desdites prestations. Rappelons que pour les omissions de prix, les ajustements susceptibles d'être apportés ne doivent corriger que des erreurs purement arithmétiques. Il s'y ajoute que puisque ce marché est à prix forfaitaire, le prix est appliqué à tout ou partie du marché quelles que soient les quantités livrées et exécutées. De ce fait, ces fournisseurs n'auraient pas dû être éliminés pour non-conformité de leurs offres. Par ailleurs, nous avons noté une différence entre le montant figurant dans la soumission de l'attributaire FEM (4 490 000 F CFA) et celui reporté dans le procès verbal d'ouverture (4 531 100 F CFA) qui correspond au prix figurant dans la décomposition du prix global et forfaitaire. Nous précisons qu'en cas de divergence entre le prix global et forfaitaire mentionné dans l'acte d'engagement (lettre de soumission de l'offre) et le prix mentionné au bas de la DPGF, c'est le prix qui figure dans l'acte d'engagement qui fait foi. Au regard de ce qui précède, la DRP aurait dû être attribuée à CSI qui avait fait une offre de 3 617 526 CFA TTC ;</p> <p>Nous notons que les crédits ouverts (BE N°531806) se chiffrent à 4 050 000 F CFA alors que le marché a été attribué le 1<sup>er</sup> février 2011 pour 4 531 100 F CFA en violation des dispositions du CMP qui stipule l'existence de crédits préalables et suffisants. La facture du 16 mars 2011 d'un montant de 2 492 105 F CFA (55% du marché) a été liquidée et certifiée le même jour, avant établissement du certificat administratif daté du 23 mars 2011.</p> |
| <b>Recommandations</b>                         | <p>Veiller à une correcte définition des besoins, à un allotissement conforme aux particularités du marché à conclure, à une définition du prix ;</p> <p>Veiller à une correcte mise en œuvre des critères d'appréciation de l'exhaustivité et de la recevabilité des offres ;</p> <p>Veiller à une correcte mise en œuvre des critères de correction des offres ;</p> <p>Veiller au respect des dispositions de l'article 9 du CMP.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p>Aucun des candidats ayant reçu le cahier des charges n'a demandé des précisions sur les prestations attendues. L'acheteur, pour ce marché, demandait une cotation pour l'entretien général, la visite mensuelle d'entretien et la réparation à la demande avec fourniture de pièces détachées (voir cahier des charges en annexe 5). Le marché n'étant pas entièrement à prix forfaitaires, puisque devant faire ressortir des</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                          | <p>prix pour chacune des trois prestations, les deux soumissionnaires éliminés auraient du préciser dans leur offre que le coût des éventuels réparations était contenu dans le prix de l'entretien et celui de la maintenance. A défaut, l'acheteur ne pourrait pas en cas de besoin exiger des prestataires l'exécution des réparations.</p> <p>Pour ce qui est de la différence entre le montant figurant dans la lettre de soumission et le montant sur le procès verbal d'ouverture qui correspond au montant figurant dans la décomposition de l'offre, nous nous sommes référés au cahier des charges qui disposait en son article 3 que « l'offre financière doit mettre en évidence la valeur en hors taxe de la facture et faire ressortir la valeur ajoutée (TVA) et le prix TTC ». Cela nous a amené à retenir la composante de l'offre qui respectait cette exigence.</p> <p>Sur l'existence préalable des crédits, notons que le montant disponible pour cette réalisation dépassait largement le montant de l'attribution et devait être mobilisé sur trois imputations différentes :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• le 56 3 30314047010 62 2 9 pour 2 250 000 F ;</li> <li>• le 56 3 30314048010 62 2 9 pour 2 250 000 F ;</li> <li>• le 56 3 70017211010 62 2 9 pour 4 050 000 F ;</li> </ul> <p>soit un total de 8 550 000 F. (voir annexe 6)</p> <p>Sur la date du certificat administratif, il faut retenir que nous l'avons établi au moment de compléter le dossier de liquidation en remplacement du premier certificat administratif ayant préalablement fait l'objet de rejet pour mentions incomplètes, donc à la date indiquée.</p> |
| <p><b>Appréciation du Consultant</b></p> | <p>La question n'est pas de savoir si les candidats ont demandé des éclaircissements ou formulé des observations sur le contenu du cahier des charges ; il s'agit de votre responsabilité d'acheteur public qui est de bien circonscrire la nature et l'étendue de vos besoins et de les décliner de manière claire dans un cahier des charges. C'est l'imprécision dans la définition du besoin qui est le préalable à tout achat performant qui est à l'origine des non conformités que nous avons soulevées dans la conduite du processus d'évaluation. Nous maintenons par conséquent toutes les observations et</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |



|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>recommandations formulées sur ce point dans notre rapport provisoire.</p> <p>Sur la différence entre le montant reporté dans la lettre de soumission et sur le PV d'ouverture, votre argument selon lequel vous vous êtes référés à l'article 3 du cahier des charges ne saurait prospérer car l'application de la TVA à l'offre financière HT du candidat, ne peut pas expliquer le montant TTC reporté sur le PV. Par conséquent, nous maintenons nos réserves sur ce point.</p> <p>Sur l'existence préalable des crédits, nous précisons la ligne sur laquelle cette dépense a été imputée au regard du bon d'engagement classé dans le dossier de passation fait état d'une disponibilité de 4 050 000 F CFA alors que le marché a été conclu à 4 531 100 F CFA. Par conséquent, nous maintenons nos réserves sur ce point.</p> <p>Sur la date du certificat administratif, vos commentaires confirment les observations que nous avons faites dans notre rapport provisoire. Par conséquent, nous maintenons nos réserves sur ce point.</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**DRP N° 6 ENTRETIEN ET MAINTENANCE MOBILIER DE BUREAU**

|                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de publication de l'AGPM</b>                                                     | Le Matin du 1 <sup>er</sup> décembre 2010                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Date de publication de la DRP</b>                                                     | Express News du 04 janvier 2011                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Date de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                                  | 20 janvier 2011 à 10 heures                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                   | 16 jours                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                | 1er février 2011                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Date de signature du contrat</b>                                                      | 10 mai 2011                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Date d'enregistrement du contrat</b>                                                  | 07 juillet 2011                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Délai d'exécution</b>                                                                 | 30 jours                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Sociétés ayant retiré le cahier de charges</b>                                        | 05 : Logic Plus- ETM- SANC- Africaner- Ets Le Saloum                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                                            | 05 : Logic Plus- ETM- SANC- Africaner- Ets Le Saloum                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Attributaire</b>                                                                      | AFRICANER                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Montant du marché en F CFA TTC</b>                                                    | 11 027 100 F CFA TTC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Notification de l'attribution provisoire et information des candidats non retenus</b> | La lettre de notification d'attribution et celle pour informer les candidats non retenus ne sont pas jointes au dossier.                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Non conformités</b>                                                                   | <p>Les lettres d'information adressées aux candidats non retenus ne sont pas jointes au dossier de marché mis à notre disposition ;</p> <p>Les délais entre les différentes étapes de passation des marchés sont anormalement longs ;</p> <p>Il s'est écoulé trois mois entre l'attribution du marché et la signature du contrat et deux mois entre la signature de ce contrat et son enregistrement ;</p> |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | <p>Le contrat ne mentionne pas la clause relative aux pénalités de retard en violation de l'article 133 du CMP ; De plus, il existe deux factures qui portent le même numéro mais les montants et les dates sont différentes. Des signes de collusion ont été identifiés entre les soumissionnaires LOGIC PLUS SARL, SANC et AFRICANER.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Recommandations</b>                         | <p>Veiller au classement et à l'archivage exhaustif des documents de passation des marchés tel qu'édicte dans le manuel de classement de l'ARMP ;</p> <p>Se conformer aux dispositions de l'article 133 du CMP ;</p> <p>Etablir un arrêté de nomination des membres de la CM en bonne et due forme en prenant en compte les membres et les suppléants et en précisant leur qualité et leurs noms ;</p> <p>Veiller à apporter plus de cohérence des dates inscrites sur les différents documents de marché.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p>Sur l'enregistrement du marché, l'enregistrement du contrat relevant de l'attributaire du marché, la pratique, pour ce dernier, est généralement d'attendre la production du titre de créance et de certification ou le moment de déposer sa facture définitive, donc après l'exécution, pour éviter toute annulation de marché par le service maître d'œuvre.</p> <p>Concernant les pénalités de retard, le marché s'exécutant sur une période qui va jusqu'à la fin de l'année budgétaire, il est difficile pour l'acheteur de constater un retard et d'envisager de faire appliquer d'éventuelles pénalités.</p> <p>Sur les deux (2) factures différentes, deux factures de SANC portent le même numéro et le même montant. La différence sur la date peut être due à une erreur matérielle de la part du candidat.</p> <p>Sur l'existence de signes de collusions, les signes de collusion identifiées entre les soumissionnaires LOGIC PLUS, SANC et AFRICANER portent sur une faute d'orthographe (<u>arrêtee</u> la présente facture). Il faut reconnaître que cette faute est assez courante chez les soumissionnaires. Il est donc possible qu'elle soit faite par ces trois candidats de façon très fortuite. En effet, il ne saurait être question de collusion quand la commande a fait l'objet d'un avis d'appel à la concurrence</p> |

|                                    |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                    |           | dans un quotidien à grand tirage.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Appréciation<br/>Consultant</b> | <b>du</b> | <p>Sur l'enregistrement du marché, c'est certes au titulaire qu'incombe l'obligation de soumettre le contrat à la formalité de l'enregistrement, mais l'autorité contractante doit s'en assurer avant la mise en paiement des factures. Or des factures ont été réglées sans que la formalité ne soit accomplie. Par conséquent, nous maintenons nos observations sur ce point.</p> <p>Sur la mention de la clause de pénalités de retard dans le contrat, il s'agit d'une exigence de l'article 13.7 sur les mentions obligatoires du contrat.</p> <p>Sur les deux (2) factures de SANC portant le même numéro et le même montant, votre explication sur la différence de date par une erreur matérielle de la part du candidat, confirme les observations que nous avons faites. En effet, l'existence de deux (2) factures rendrait l'offre de SANC non conforme et aurait entraîné son rejet pour non conformité, dans la mesure où, aux termes de l'article 61 du CMP, une même personne ne peut, sous peine de rejet, soumettre plus d'une offre. Par conséquent, nous maintenons nos réserves sur ce point.</p> <p>Sur les signes de collusion, peu importe le mode de publicité, le fait est que l'examen des factures pro forma produites par les candidats susvisés, laisse entrevoir qu'elles ont été produites par la même source ou des sources liées quelle qu'ait pu être le mode opératoire. Nous maintenons nos observations sur ce point.</p> |

| <b>DRP N° 8 DECORATION DAGE ET CABINET</b>                                                       |                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de publication de la<br/>DRP</b>                                                         | Le matin des 19 et 20 février 2011                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Date de dépôt des offres et<br/>d'ouverture des plis</b>                                      | 07 mars 2011                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Délai de préparation des<br/>offres</b>                                                       | 16 jours                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Délai de validité des offres</b>                                                              | 15 jours après l'ouverture des plis                                                                                                                                                                                                |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                        | 08 mars 2011                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Date des lettres<br/>d'information aux<br/>candidats non retenus</b>                          | 08 mars 2011                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Date de signature du<br/>contrat</b>                                                          | 09 mai 2011                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Date d'enregistrement du<br/>contrat</b>                                                      | la date est illisible                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Délai d'exécution</b>                                                                         | 30 jours                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Sociétés ayant retiré le<br/>cahier de charges</b>                                            | 05 : Technopointe- Soumbar Express Services- Espace Global- Menda Services- Africaner                                                                                                                                              |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                                                    | 05 : Technopointe- Soumbar Express Services- Espace Global- Menda Services- Africaner                                                                                                                                              |
| <b>Attributaire</b>                                                                              | AFRICANER                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Montant du marché</b>                                                                         | 14 443 200 F CFA TTC                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Invitation des candidats</b>                                                                  | L'AC a publié plusieurs de ses DRP dans Le Matin.                                                                                                                                                                                  |
| <b>Notification de l'attribution<br/>provisoire et information<br/>des candidats non retenus</b> | La lettre de notification de l'attribution est envoyée aux candidats non retenus pour les informer du rejet de leurs offres et non à l'attributaire. Il s'agit d'une lettre d'information et non d'une notification d'attribution. |
| <b>Non conformités</b>                                                                           | Les factures des entreprises TECHNOPOINTE, SOUMBAR EXPRESS SERVICES, ESPACE GLOBAL ET MENDA SERVICES présentent de nombreuses similitudes laissant entrevoir une collusion entre ces fournisseurs.                                 |
| <b>Recommandations</b>                                                                           | Bannir la collusion entre fournisseurs.                                                                                                                                                                                            |

|                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b></p> | <p>La collusion suspectée entre les entreprises SOUMBAR SERVICES, ESPACE GLOBAL et MENDA SERVICES du fait des nombreuses similitudes identifiées sur leur facture ne leur aura pas servi car aucune d'entre-elles n'est attributaire de la réalisation.</p> <p>Nous ne sommes acteurs d'aucune collusion et ne saurions l'encourager si nous la suspectons. C'est la raison pour laquelle il a été fait recours à l'avis de demande de renseignements et de prix dans un quotidien à grand tirage comme pour les avis d'appel d'offres</p>                                                                                                             |
| <p><b>Appréciation du Consultant</b></p>              | <p>A l'évidence tous les acteurs d'une collusion ne peuvent pas gagner ! le but de la manœuvre est de faire gagner quelqu'un les autres servant de faire valoir qui peuvent par divers procédés s'auto- éliminer au profit d'un candidat. Un simple examen des offres permet de voir que la collusion entre les entreprises TECHNOPOINTE PLUS, SOUMBAR SERVICES, ESPACE GLOBAL et MENDA SERVICES n'est pas simplement suspectée, elle est avérée.</p> <p>On peut néanmoins accorder le bénéfice de la bonne foi à l'Autorité Contractante qui a publié un avis de DRP alors qu'elle aurait pu dresser elle-même une liste restreinte de candidats.</p> |

| <b>DRP N° 10 ACQUISITION DE MATERIEL PEDAGOGIQUE ET DIDACTIQUE<br/>(DEUX LOTS)</b>                            |                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de publication de la<br/>DRP</b>                                                                      | Le matin des 19 et 20 février 2011                                       |
| <b>Date de dépôt des offres et<br/>d'ouverture des plis</b>                                                   | 07 mars 2011 à 10 heures                                                 |
| <b>Délai de préparation des<br/>offres</b>                                                                    | 16 jours                                                                 |
| <b>Délai de validité des offres</b>                                                                           | 15 jours après l'ouverture des plis                                      |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                                     | 08 mars 2011                                                             |
| <b>Date de la lettre de<br/>notification d'attribution et<br/>d'information aux candidats<br/>non retenus</b> | 08 mars 2011                                                             |
| <b>Date de signature du contrat</b>                                                                           | Lot 1 : 20 juillet 2011<br><br>Lot 2 : 11 novembre 2011                  |
| <b>Date d'enregistrement du<br/>contrat</b>                                                                   | Lot 1 : 05 août 2011<br><br>Lot 2 : 15 décembre 2010                     |
| <b>Délai d'exécution</b>                                                                                      | 30 jours                                                                 |
| <b>Sociétés ayant retiré le<br/>cahier de charges</b>                                                         | 06 : SCPS- ETS S. NDAW - TOLEX-Cheikhna Services-<br>Djilia Services-LPS |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                                                                 | 06 : SCPS- ETS S. NDAW - TOLEX-Cheikhna Services-<br>Djilia Services-LPS |
| <b>Attributaire</b>                                                                                           | Lot 1 : SCPS<br><br>Lot 2 : Cheikhna Services                            |
| <b>Montant du marché en F<br/>CFA TTC</b>                                                                     | Lot 1 : 7 744 085 F CFA TTC<br><br>Lot 2 : 3 344 710 F CFA TTC           |
| <b>Invitation des candidats</b>                                                                               | L'AC a publié plusieurs de ses DRP dans Le Matin.                        |
| <b>Non conformités</b>                                                                                        |                                                                          |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | <p>Les contrats ne mentionnent pas les clauses relatives aux pénalités de retard en violation de l'article 133 du CMP et au délai d'exécution ;</p> <p>De plus, un premier contrat été signé le 07 avril 2011 entre l'AC et Cheikhna Services mais non enregistré. Ensuite, un second contrat est signé le 11 novembre 2011 mais est cependant enregistré le 15 décembre 2010. Il s'agit d'une incohérence entre les dates inexplicée. L'existence de ces deux contrats est également injustifiée ;</p> <p>Le bon de commande n'a pas été joint au dossier ;</p> <p>Pour le lot 2, le contrôle des factures pro forma de Cheikhna Services, Djilia Services et LPS laisse entrevoir une collusion en violation de l'article 78 du CMP. En effet, les mêmes fautes ont été commises sur les trois factures telles que le « s » qui manque aux mots gant et million, le mot arrêté écrit « arrête », les chiffres qui sont tous alignés à gauche, les prix unitaires collés et les prix totaux écrits avec des points.</p> |
| <b>Recommandations</b>                         | <p>Veiller au classement et à l'archivage exhaustif des documents de passation des marchés tel qu'édicte dans le manuel de classement de l'ARMP ;</p> <p>Se conformer aux dispositions de l'article 133 du CMP ;</p> <p>Veiller à apporter plus de cohérence des dates inscrites sur les différents documents de marché ;</p> <p>Se conformer aux dispositions de l'article 78 du CMP.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p>Sur la mention des pénalités de retard, pour des marchés de cette catégorie, les clauses relatives aux pénalités de retard doivent effectivement être inscrites dans le cahier des charges.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Appréciation du Consultant</b>              | <p>Sur la mention des pénalités de retard, vous confirmez les observations que nous avons faites. Par conséquent, nous maintenons nos réserves sur ce point.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |



| <b>DRP DAGE/2011/S ATELIER DE FORMATION EN MARCHES PUBLICS</b>                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de saisine des fournisseurs</b>                                                  | 19 Février 2011 « Le Matin »                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Date de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                                  | 07 Mars 2011 à 10 heures                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                   | 15 jours                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                | 08 Mars 2011                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Fournisseurs consultés</b>                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                                            | <p>Cinq offres reçues</p> <p>COMPTOIR MAME ABDOU AZIZ 14 779 500 FCFA TTC</p> <p>OBA-MULTISERVICES - 14 780 680 FCFA TTC</p> <p>COMMERCE GENERAL ET SERVICES COGENS 14 927 000 FCFA TTC</p> <p>COGEDIS- 14 820 800 FCFA TTC, BETTY BATIMENT-MULTI-SERVICES 14 955 320 FCFA TTC</p>                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Attributaire</b>                                                                      | COMPTOIR MAME ABDOU AZIZ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Montant du marché en FCFA TTC</b>                                                     | 14 779 500 FCFA TTC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Notification de l'attribution provisoire et information des candidats non retenus</b> | Le 27 Avril 2011 une lettre de notification d'attribution a été envoyée aux candidats non retenus pour les informer de l'attribution du marché à COMPTOIR MAME ABDOU AZIZ et à contrario du rejet de leurs offres. Mais paradoxalement, l'attributaire n'a pas été destinataire de la lettre de notification de l'attribution.                                                                                                                                                        |
| <b>Non conformités</b>                                                                   | Le mode de dévolution de ce marché relatif à l'organisation d'un atelier de formation sur la passation des marchés à un prestataire qui n'est ni un consultant en passation des marchés, ni un réceptif hôtelier traduit une déviance courante dans les administrations qui ont tendance à trouver des fournisseurs ayant la surface financière qui permet de préfinancer des opérations pour lesquelles les intervenants ont déjà été choisis selon des procédures non documentées ; |

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | La mise en œuvre de la procédure de DRP suppose que l'Autorité Contractante a déjà pré qualifié les soumissionnaires short listés au regard de l'appréciation de leur capacité à fournir les prestations envisagées. Par conséquent, il est incompréhensible que des entreprises de commerce général ou de bâtiments et travaux soient consultées pour cette prestation intellectuelle.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Recommandations</b>                         | Veiller à une application rigoureuse de la procédure de DRP en conformité avec l'article 78 du CMP et la circulaire N°004/PM/C.AB/CP du 3 mars 2009.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b> | <p>Sur le mode de passation du marché, les candidats à l'organisation de l'atelier de formation en marchés publics ne sont pas short listés. Ils ont soumis des offres suite à un appel à concurrence publié dans un quotidien de la place.</p> <p>Il faut rappeler que la réalisation porte uniquement sur l'organisation matérielle de la session de formation et que les personnes ressources mises à contribution sont soit agents du Ministère ou agents de structures intervenant dans la commande publique : le Spécialiste en Passation des Marchés du PROGEDE, le Coordonnateur de la Cellule de Passation des Marchés du Ministère, un représentant de la DCMP ..... Les candidats à l'organisation de l'atelier de formation en marchés publics ne sont pas short listés. Ils ont soumis des offres suite à un appel à concurrence publié dans un quotidien de la place.</p> |
| <b>Appréciation du Consultant</b>              | Sur le mode de passation du marché, il convient de noter que c'est l'intitulé du marché qui prête à confusion et laisse penser à un marché de prestations intellectuelles. Nous prenons acte de vos commentaires et nous retirons, par conséquent, nos réserves sur ce point.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

| <b>COMMANDE DIRECTE LOCATION D'UN MAGASIN</b>           |                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de saisine des fournisseurs</b>                 | -                                                                                                                      |
| <b>Date de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b> | -                                                                                                                      |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                  | -                                                                                                                      |
| <b>Date d'attribution</b>                               | -                                                                                                                      |
| <b>Fournisseurs consultés</b>                           | CENTRE INTERNATIONAL DU COMMERCE<br>EXTERIEUR DU SENEGAL CICES                                                         |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                           | CICES                                                                                                                  |
| <b>Attributaire</b>                                     | CICES                                                                                                                  |
| <b>Montant du marché en F CFA TTC</b>                   | 1 416 000 FCFA TTC pour 6 mois de Janvier à Juin 2011<br><br>1 416 000 FCFA TTC pour 6 mois de Juillet à Décembre 2011 |
| <b>Non conformités</b>                                  | RAS                                                                                                                    |
| <b>Recommandations</b>                                  | -                                                                                                                      |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b>          |                                                                                                                        |
| <b>Appréciation du Consultant</b>                       |                                                                                                                        |

| <b>DRP DAGE/2011/F ACQUISITION DE MATERIELS INFORMATIQUES</b>                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de saisine des fournisseurs</b>                                                  | 04 Janvier 2011 « Express News »                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Date de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                                  | 20 Janvier 2011 à 10 heures                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                   | 15 jours                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                | 01 Février 2011                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Fournisseurs consultés</b>                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                                            | Trois (3) offres reçues<br><br>SOCIETE DE PRESTATIONS DE SERVICES COMMERCIALE ET INDUSTRIELLE SOPRESCI 13 449 640 FCFA TTC<br><br>GALASS DISTRIBUTION INTERNATIONALE ET SERVICES G-DIS 15 756 540 FCFA TTC<br><br>PRINT ORGANISATION INFORMATIQUE BUREAUTIQUE 19 189 750 FCFA                          |
| <b>Attributaire</b>                                                                      | SOPRESCI                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Montant du marché en FCFA TTC</b>                                                     | 13 449 000 FCFA TTC<br><br>Avenant : 991 200 FCFA                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Notification de l'attribution provisoire et information des candidats non retenus</b> | Le 01 Février 2011 une lettre de notification d'attribution a été envoyée aux candidats non retenus pour les informer de l'attribution du marché à SOPRESCI et à contrario du rejet de leurs offres. Cependant, l'attributaire n'a pas été destinataire de la lettre de notification de l'attribution. |
| <b>Non conformités</b>                                                                   | RAS                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Recommandations</b>                                                                   | -.                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b>                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Appréciation du Consultant</b>                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

| <b>DRP LOCATION DE VEHICULES</b>                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de saisine des fournisseurs</b>                 | 04 janvier 2011 par Avis publié dans le quotidien EXPRESS NEWS                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Date de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b> | 20 janvier 2011                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                  | 16 Jours                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Date d'attribution</b>                               | 01 février 2011                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Délai d'exécution</b>                                | 30 Jours à partir de la sortie du titre de créance                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Date de notification</b>                             | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Date de signature du contrat</b>                     | 10 février 2011                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Date d'enregistrement</b>                            | 11 mars 2011                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Fournisseurs ayant retiré le cahier de charges</b>   | 04 : SENECARTOURS, PHISCO International, GIE AFRICA PRESTATION SERVICE, A.B.T.S                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                           | 04 Offres reçues : SENECARTOURS, PHISCO International, GIE AFRICA PRESTATION SERVICE, A.B.T.S                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Attributaire</b>                                     | SENECARTOURS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Montant du marché</b>                                | 6 844 000 F CFA TTC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Non conformités</b>                                  | <p>Le marché a été signé le 10 Février et enregistré le 11 Mars 2011 alors que les lettres d'information aux soumissionnaires non retenus ont été envoyées le 27 Avril 2011 soit 02 mois après la signature dudit marché ;</p> <p>La lettre de notification de l'attribution du marché à l'attributaire ne figure pas dans le dossier de passation.</p> |
| <b>Recommandations</b>                                  | Se conformer à la circulaire N°004/PM/CAB/CP du 3 mars 2009                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b>          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Appréciation du Consultant</b>                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

| <b>DRP</b><br><b>REHABILITATION DES LOCAUX DU CENTRE DE DJIBELOR</b>                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Date de saisine des fournisseurs</b>                                                  | 04 Janvier 2011 par Avis de Demande de Renseignements et de Prix publié dans le journal « EXPRESS NEWS »                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Date de dépôt des offres et d'ouverture des plis</b>                                  | 20 Janvier 2011                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                                                   | 16 Jours                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Date d'attribution</b>                                                                | 01 Février 2011                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Délai d'exécution</b>                                                                 | 60 Jours à partir de la sortie du titre de créance                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Date de notification d'attribution provisoire</b>                                     | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Date de signature du contrat</b>                                                      | 01 Février 2011                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Date d'enregistrement</b>                                                             | 24 Février 2011                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Fournisseurs ayant retiré le cahier de charges</b>                                    | 03 : D.E.S, Compagnie Générale des Constructions, Inter Négoc                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Nombre d'offres reçues</b>                                                            | 03 Offres reçues : D.E.S, Compagnie Générale des Constructions, Inter Négoc                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Attributaire</b>                                                                      | Compagnie Générale des Constructions                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Montant du marché</b>                                                                 | 19 990 793 F CFA TTC                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Notification de l'attribution provisoire et information des candidats non retenus</b> | Aucun document faisant état de la notification du marché à l'attributaire ne figure dans le dossier de passation ;<br><br>Les soumissionnaires non retenus ont été informés du rejet de leurs offres par lettre N°0013/MEPN/DAGE/CM du 01 Février 2011 intitulée « Notification Attribution de la Demande de Renseignement et de Prix ». |
| <b>Non conformités</b>                                                                   | RAS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Recommandations</b>                                                                   | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Commentaires de l'Autorité Contractante</b>                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Appréciation du Consultant</b>                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

| <b>DRP PORTANT ACQUISITION DE SUPPORTS DE COMMUNICATION</b>   |                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Publication avis de DRP</b>                                | 19 et 20 février 2011 – Le Matin n° 4190                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Date de dépôt des offres</b>                               | 07 mars 2011 – 10.H.00                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Délai de préparation des offres</b>                        | 15 jours                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Date de l’ouverture des plis</b>                           | 07 mars 2011 – 10.H.00                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Fournisseurs consultés</b>                                 | SENEGROUP.....14 927 000 FCFATTC<br>GE-COM.....14 963 580 FCFATTC<br>GE-PRE-DIS.....14 939 980 FCFATTC<br>VISUAL Com.....14 997 800 FCFATTC<br>GROUPOO.....14 991 664 FCFATTC                                                                                                          |
| <b>Attributaire</b>                                           | SENEGROUP Suarl                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Montant du marché en FCFA TTC</b>                          | 14 927 000                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Procès-verbal d’attribution</b>                            | 08 mars 2011                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Notification d’attribution</b>                             | 11 mars 2011                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Lettre d’informations aux soumissionnaires non retenus</b> | 11 mars 2011                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Contrat</b>                                                | 03 juin 2011                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Non conformités</b>                                        | Bien que la DRP ait fait l’objet d’un avis publié d’appel à la concurrence, ce qui pourrait être regardé comme une avancée positive dans la quête de transparence, la lecture des offres fait apparaître des similitudes suspectes de collusion entre certains acteurs.                |
| <b>Recommandations</b>                                        | Bannir toute pratique collusive tendant à biaiser la concurrence ;                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Commentaires de l’Autorité contractante</b>                | Sur les signes de collusion, nous ne sommes acteurs d’aucune pratique collusive et n’entendons pas l’encourager si nous la suspectons, raison pour laquelle il a été procédé à une insertion dans un quotidien de grand tirage, d’un avis de DRP à l’image de l’avis d’appel d’offres. |

|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Appréciation du Consultant</b> | <p>On peut accorder le bénéfice de la bonne foi à l'Autorité Contractante qui a publié un avis de DRP alors qu'elle aurait pu dresser elle-même une liste restreinte de candidats.</p> <p>Mais les signes de collusion existent bel et bien dans cette procédure.</p> |